

**Законодательство в сфере поддержки и защиты прав субъектов
предпринимательской деятельности: настоящее и будущее**

Тухватуллин Тимур Анварович

Кандидат наук

Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Москва, Россия

E-mail: timurthn@mail.ru

Правовое регулирование в сфере поддержки и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в Российской Федерации основано на Конституции Российской Федерации и принятых в развитие ее положений законодательных актах.

Одним из первых документов, определивших вектор развития российского законодательства, был Указ Президента Российской Федерации от 15.05.2008 № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности», которым был определен комплекс мер по защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе внесение законопроектов, предусматривающих согласование с прокурором субъекта Федерации проведение внеплановых проверок субъектов малого и среднего предпринимательства.

Базовым законом, определяющим отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при их проведении, является Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Важным документом, на котором хотелось бы остановиться отдельно, стал Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации». Этим законом введен новый для России институт уполномоченного, деятельность которого направлена на непосредственное участие в решении проблем российского бизнеса. По словам главы программного офиса Совета Европы в России Петра Зиха Россия является пионером по введению института омбудсмена в сфере защиты прав предпринимателей, поскольку такие должности введены еще лишь в двух странах Европы. Данным федеральным законом субъектам Федерации предоставлено право учреждения должностей уполномоченных по защите прав предпринимателей на своих территориях. Данным правом воспользовалось большинство субъектов Федерации - в 65 из 85 регионов страны такие должности учреждены и осуществляют свою правозащитную деятельность.

На региональном и муниципальном уровнях *в сфере защиты прав* субъектов предпринимательской деятельности принято 89 нормативных правовых актов, из которых 79 - это региональные законы об уполномоченном по защите прав предпринимателей в регионе, включая законы о внесении в них изменений; оставшиеся - подзаконные акты, направленные на реализацию положений данных законов. Отдельным блоком регионального и муниципального правотворчества является группа нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений *в сфере поддержки* субъектов малого и среднего предпринимательства. Здесь насчитывается более 11 500 актов, из которых 249 законы субъектов Федерации. Безусловным лидером такого правотворчества является город Москва, на территории которой действуют 677 правовых актов.

Проведенное исследование показало, что наибольшее число принятых правовых актов, направленных на поддержку предпринимательства, пришлось на 2012 и 2011 годы. Это

обстоятельство связано с утверждением на уровне муниципалитетов перечней государственного имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства. Значительное количество правовых актов принимается с целью утверждения программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства. Несмотря на вышеприведенную картину активного правотворчества, серьезную озабоченность вызывает отставание органов местного самоуправления по принятию правовых актов в области муниципального контроля, к которым, в частности, относятся земельный, градостроительный, жилищный, лесной виды контроля.

Данное обстоятельство вызывает тревогу, прежде всего, потому, что отсутствие прошедших процедуру принятия и опубликования таких документов влечет или может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности в рамках проведения мероприятий по муниципальному контролю. Так, по сведениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации административные регламенты в качестве правовой основы предоставления публичных услуг в ряде регионов до сих пор не приняты. Подобные нарушения отмечены в Республике Хакасия, Ивановской, Ростовской и Челябинской областях, городе Москве, Ханты-Мансийском автономном округе и других регионах.

Существенную роль в процессе формирования нормативной правовой базы, необходимой для реализации Федерального закона № 294-ФЗ, сыграли прокуроры, в актах реагирования которых своевременно ставились вопросы о необходимости разработки правовых актов в целях реализации полномочий, возложенных на органы государственной власти и местного самоуправления указанным законом.

В завершении следует отметить, что действующие в России правовые механизмы защиты субъектов предпринимательской деятельности, в первую очередь, от необоснованных проверок, недостаточно эффективны. Об этом свидетельствуют приведенная статистика и практика прокурорского надзора. Подобная ситуация безусловно не оказывает позитивного влияния поддержку и защиту субъектов предпринимательской деятельности.

О проблемах в данной сфере 04.12.2014 отмечено Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в послании к Федеральному Собранию Российской Федерации. Для исправления ситуации в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности требуется установление жестких рамок, в пределах которых бы работали контролирующие и надзорные органы всех уровней. Сложившуюся ситуацию может исправить разрабатываемая по инициативе Администрации главы государства концепция федерального закона о государственном и муниципальном контроле в Российской Федерации. Одним из аспектов нового закона должно быть введение обязательного критерия для проверок субъектов предпринимательской деятельности - риск-ориентированный подход к их проведению, т.е. планирование проведения проверок таких субъектов исходя из потенциальной опасности их предпринимательской деятельности, выявленных нарушений в ходе ранее проведенных проверок и др.

Другим важным критерием должен стать принцип общедоступности требований, предъявляемых к субъектам предпринимательской деятельности. Речь идет о требованиях, содержащихся в подзаконных актах, ГОСТах, технических условиях и др., предъявляемых к конкретным видам экономической деятельности. Такие документы должны быть размещены на общедоступных бесплатных информационных ресурсах, например, в сети Интернет.

Полагаем, что принятие подобных мер должно позитивно повлиять на поддержку и защиту прав субъектов предпринимательской деятельности.