

Органы прокуратуры как субъекты внедрения ювенальных технологий

Миненко Юлия Вячеславовна

Студент (бакалавр)

Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова,
Архангельск, Россия

E-mail: yul.minenko27@gmail.com

В правовой науке нет единообразного понимания термина «ювенальные технологии». Как правило, данная категория соотносится с правоприменительной деятельностью судов и отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних (ювенальная юстиция). Однако система ювенальной юстиции должна включать в себя не только специализированные суды, рассматривающие дела о преступлениях несовершеннолетних, но и другие государственные органы и организации, осуществляющие деятельность в области предупреждения, пресечения преступлений несовершеннолетних, а также участвующие в производстве по делам о преступлениях несовершеннолетних. К ним относятся полиция, прокуратура, службы пробации, уголовно-исполнительные органы и прочие [n2].

По нашему мнению, ювенальные технологии подлежат рассматривать как совокупность средств и мер, направленных на защиту и обеспечение гарантий прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних правонарушителей с учётом индивидуально-психологических особенностей личности, социальной среды, причин и условий, способствовавших противоправному поведению.

По итогам парламентских слушаний, прошедших 12 ноября 2009 года в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, были выработаны рекомендации Генеральной прокуратуре РФ, в том числе по применению к несовершеннолетним мер, альтернативных уголовной ответственности и наказанию, внедрению технологий восстановительного правосудия (примирительных процедур, медиации) [n4]. Данные положения свидетельствуют о необходимости вовлечь надзорное ведомство в процесс внедрения ювенальных технологий в рамки правового поля Российской Федерации.

Внедрение ювенальных технологий в правоприменительную деятельность происходит по инициативе прокуратур субъектов, что предопределяет разнообразие подходов в осуществлении надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, основные направления которого закреплены в приказе Генеральной прокуратуры РФ от 26.11.2007 № 188 [n6].

А.А. Андрейкин, старший прокурор учебно-методического отдела прокуратуры Хабаровского края, отмечая дефицит преемственности разных стадий уголовного правосудия, предлагает применять ювенальные технологии по большей части со стадии предварительного расследования. Развивая анализ Н.П. Дудина о деятельности прокуратуры по защите конституционных прав и интересов несовершеннолетних, прокурор отмечает, что соответствующие прокуроры должны обладать необходимыми знаниями и навыками психолого-педагогической работы с несовершеннолетними [n1].

Для обеспечения соблюдения гарантий прав и интересов несовершеннолетних, а также в целях оптимизации и повышения эффективности прокурорского надзора в данной сфере представляется оправданным взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, органами управления социальной защитой населения и учреждениями социального обслуживания, образовательными учреждениями.

Надзорное ведомство осуществляет координирующую деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью несовершеннолетних, надзирает за законностью процессуальной деятельности органов, осуществляющих предварительное расследование, дознание и оперативно-розыскную деятельность [п5]. Немаловажное значение имеет осуществление прокурорского надзора за исполнением законов при избрании и применении мер пресечения в отношении несовершеннолетних, особенно за обоснованностью и правомочностью избрания такой исключительной меры пресечения, как заключение под стражу, которой должно предшествовать тщательное выяснение обстоятельств дела [п3]. При выявлении нарушений закона ставится вопрос о целесообразности применения превентивных мер прокурорского реагирования и вмешательства в деятельность поднадзорных органов с целью устранения недостатков предлагаемыми способами.

Прокуратурой осуществляется надзор за своевременным помещением несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа и центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, организацией деятельности данных учреждений, а также качеством проведения индивидуальной профилактической работы, в том числе по предупреждению рецидива. Производство по ряду процедурных вопросов, предусмотренных Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» осуществляется при участии прокурора.

Таким образом, использование ювенальных технологий можно расценивать как продолжение основных надзорных функций органов прокуратуры. Для всеобъемлющего и эффективного обеспечения прав детей при разрешении конфликта с законом требуется создание профильных подразделений, в том числе в органах прокуратуры РФ, и определение соответствующих направлений деятельности для оказания всеобъемлющей помощи ребёнку на внесудебных стадиях рассмотрения случаев его противоправного поведения либо угрозы их возникновения. Необходимо осуществлять организационно-правовую и методологическую разработку проблем ювенального права и их реализацию в системе органов прокуратуры РФ.

Источники и литература

- 1) Андрейкин А.А. К вопросу защиты и реализации конституционных прав несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве // Российский судья. 2013. № 11. Доступ из СПС «КонсультантПлюс Эксперт».
- 2) Арутюнян А.А. Медиация в уголовном процессе. М.: Инфотропик Медиа, 2013. Доступ из СПС «КонсультантПлюс Эксперт».
- 3) Ережипалиев Д.И. Особенности прокурорского надзора за исполнением законов при избрании и применении мер пресечения в отношении несовершеннолетних // Законы России: опыт, анализ, практика. 2014. № 5. С. 65-70.
- 4) Рекомендации парламентских слушаний на тему «Законодательное обеспечение практики внедрения ювенальных технологий в деятельность судов общей юрисдикции и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Российской Федерации» (проект) // Вопросы ювенальной юстиции. 2009. № 6 (26). С. 38-40.
- 5) Чернышов Г.Н. Прокуратура РФ и ювенальная юстиция. Доступ из «Гарант-Сервис: официальный партнер компании ГАРАНТ в Липецке и Липецкой области». URL: <http://garant48.ru/regionalnye-stati/prokuratura-rf-i-yuvenalnaya-yusticiya/>.
- 6) Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации: <http://genproc.gov.ru>