

Проблемы использования пропорциональной избирательной системы на выборах в органы местного самоуправления

Соколов Николай Васильевич

Студент (специалист)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: sokolov_nickolay@bk.ru

Основной тенденцией региональных и муниципальных выборов в нашей стране в 2000-х годах было внедрение смешанной и полностью пропорциональной избирательных систем, в результате чего до сих пор остается нерешенным ряд проблем.

1. Анализируя ст. 12 и ст. 131 Конституции РФ можно сделать вывод о том, что функции федерального и регионального законодателя в вопросе формирования муниципальных органов должны сводиться к обеспечению прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления. Наиболее оптимальным способом учета местных особенностей выступает установление в законодательстве субъектов РФ исчерпывающего перечня избирательных систем, применяемых в данном субъекте РФ, где у муниципальных образований существует право выбора наиболее подходящей для них избирательной системы. Однако, если широкий перечень допускаемых избирательных систем будет дан в федеральном законе, то это позволит обуздать возможность региональных властей сузить этот перечень.

2. Предоставляя политическим партиям исключительное право выдвигать списки кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования при пропорциональной избирательной системе, законодатель нарушает пассивное избирательное право граждан, не связанных с участием в политических партиях, несмотря на существование нормы, устанавливающей возможность беспартийным гражданам быть выдвинутыми политической партией кандидатом в депутаты. Также права выдвижения списков кандидатов в этом случае лишены общественные организации, которые наделены правом выдвигать кандидатов по мажоритарным избирательным округам. При данных обстоятельствах нарушается право граждан на объединение, предусмотренное в ст. 30 Конституции РФ. Подобное ограничение прав граждан не обусловлено целями, перечисленными в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ. В этой связи предпочтительно выдвижение кандидатов от партий в одномандатных округах и борьба кандидатов политических партий с кандидатами от общественных организаций и самовыдвиженцами. Также существует необходимость законодательного установления реальных организационных гарантий для осуществления права граждан РФ быть избранными депутатами местных представительных органов в условиях применения полностью пропорциональной избирательной системы.

3. Граждане, являющиеся членами политической партии, не принявшей решения о выдвижении списка кандидатов - другая категория лиц, чье пассивное избирательное право нарушается при выборах в органы местного самоуправления с использованием полностью пропорциональной системы. Примечательно, что у политической партии есть право отказа от участия в выборах, и в законодательстве не предусмотрена ее обязанность излагать мотивы подобного решения. При данных обстоятельствах гражданин, являющийся членом политической партии и желающий принять участие на выборах в органы местного самоуправления, должен отказаться от одного из гарантированных ему Конституцией РФ прав: пассивного избирательного права, оставаясь при этом членом политической партии или же права на объединение, в том случае, когда он будет выдвинут от другой политической партии.

4. Введение полностью пропорциональной системы на местном уровне может привести к нарушению обязательств из международных договоров РФ, которые устанавливают пассивное избирательное право иностранцев, постоянно проживающих на территории муниципального образования, т. к. в п. 3.1 ст. 32 ФЗ № 67-ФЗ закреплена необходимость установления законом субъекта РФ гарантий выдвижения в составе списка кандидатов только для граждан Российской Федерации, не являющихся членами политических партий. Отсюда, можно предположить, что региональные власти без особого рвения предусмотрят в своем законодательстве подобные гарантии без прямого указания на это в нормах федеральных законов.

5. Участие в местных выборах при пропорциональной системе большого количества политических партий зачастую приводит к увеличению «пропавших голосов избирателей», которые в последующем перераспределяются между избирательными объединениями, преодолевших так называемый «заградительный барьер».

6. В настоящее время законы некоторых субъектов РФ расходятся с федеральным законодательством. Данными законами на местных выборах установлена только традиционная мажоритарная система с определенными разновидностями, однако федеральным законодательством предполагается необходимость установления законами субъектов РФ нескольких избирательных систем с правом выбора муниципальными образованиями конкретной избирательной системы. Также при сохранении мажоритарной системы выборов, в субъектах РФ существует возможность реализации отзыва депутатов, который практически неприменим при смешанной и полностью пропорциональной избирательных системах. Отсюда требуется приведение законов субъектов РФ в соответствие с федеральным законодательством.

7. При анализе регионального законодательства можно прийти к выводу, что в большинстве законов субъектов РФ установлено использование только закрытых списков избирательных объединений. Все это приводит к тому, что избиратели лишены возможности выразить свое отношение к тому или иному кандидату из списка, т. к. отдадут свои голоса в целом за список, выдвинутый политической партией. Следовательно, муниципальным образованиям навязывается такой вариант пропорциональной системы, в наименьшей степени обеспечивающий избирательные права граждан, а в определенных случаях и иностранцев, и в наибольшей степени отвечающий интересам властей.

Источники и литература

- 1) Борисов И.Б., Игнатов А.В. Некоторые конституционно-правовые аспекты организации выборов по пропорциональной системе в представительные органы муниципальных образований // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 9.
- 2) Ванеев О. Н. К проблеме участия политических партий в муниципальных выборах // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 4.
- 3) Васильев В. И., Помазанский А. Е. Законодательное регулирование избирательных систем, применяемых на муниципальных выборах // Журнал российского права. 2010. № 8.
- 4) Любарев А. Е. О проблемах использования пропорциональной избирательной системы на муниципальных выборах // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 10.
- 5) Муниципальное право России: Учебник // С.А. Авакьян, В.Л. Лютцер, Н.Л. Пешин, Н.С. Тимофеев, В.А. Сивицкий; Отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Проспект, 2011.

- 6) Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 30 ноября 2010 г. // Парламентская газета, № 63, 03-09.12.2010.
- 7) Сабаева С. В. Пропорциональная избирательная система на муниципальных выборах в условиях нового партийного строительства // Журнал российского права. 2013. № 6.
- 8) Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253.
- 9) Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, № 40, ст. 3822.

Слова благодарности

Спасибо за внимание!