

Судебная защита прав коренных малочисленных народов Севера в Российской Федерации: конституционно-правовое регулирование и практика

Березкина Нарьяна Николаевна

Студент (специалист)

Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, Якутск, Россия

E-mail: berezkina91@yandex.ru

Статья 69 Конституции Российской Федерации гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Эти специальные права находят свое отражение в федеральном и региональном законодательстве. Статья 14 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» устанавливает, что лица, относящиеся к малочисленным народам, а также объединения малочисленных народов имеют право на судебную защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, осуществляемую в порядке, предусмотренном федеральными законами. Особое внимание уделяется тому, что при рассмотрении в судах дел, в которых лица, относящиеся к малочисленным народам, выступают в качестве истцов, ответчиков, потерпевших или обвиняемых, могут приниматься во внимание традиции и обычаи этих народов, не противоречащие федеральным законам и законам субъектов РФ. В целях эффективной судебной защиты допускается участие в указанной судебной защите уполномоченных представителей малочисленных народов. Таким образом, коренные малочисленные народы выделены в особую социальную группу населения и государством гарантируются им специальные права, предусмотренные международными договорами и российским законодательством, в связи с уязвимостью их традиционного образа жизни и исконной среды обитания. В числе данных прав называется и право на судебную защиту, реализация которого должна быть сообразована с особенностями традиционной культуры и образа жизни названных народов.

Но обращение в суд лицами из числа малочисленных народов сегодня - редкость, и это связано не с отсутствием необходимости разрешения споров в судебном порядке, а с такими обстоятельствами, как значительное удаление места их проживания от судов, отсутствием финансовой возможности оплатить судебные расходы (обратиться за профессиональной юридической помощью, оплатить государственную пошлину при подаче заявления в суд и так далее), непониманием того, какие конкретно права нарушены и куда необходимо обратиться, то есть отсутствием знаний о своих правах и возможностях их защиты [3]. Например, из 130 Постановлений Конституционного суда РС(Я) с 1992 по 2014 гг. только 9 Постановлений по вопросам коренных малочисленных народов, то есть всего 7% от общего количества рассмотренных обращений. И только 2 обращения поступило непосредственно от имени представителей коренных малочисленных народов - объединения коренных малочисленных народов Севера «Эдигэн» Жиганского улуса и Ассоциации коренных малочисленных народов Севера РС(Я) [6].

В традициях северных народов - стремление разрешить свои споры устно, без обращения к закону и органам власти. Устав об управлении иногородцев 1822 года подтверждает тот факт, что с письменным заявлением в суд коренные народы обращались лишь только после того, как прошли несколько этапов устного урегулирования споров [4]. Порядок особого производства судебных дел для малочисленных народов предусматривался и в СССР. Так, постановлением ВЦИК, СНК РСФСР от 14 октября 1927 года «О выполнении судебных функций органами туземного управления народностей и племен северных окраин

Р.С.Ф.С.Р.» было предусмотрено, что в тех частях северных окраин Р.С.Ф.С.Р., где в силу местных условий и кочевого образа жизни обитающих в них народностей не представляется возможным осуществлять общий судебный порядок, судебные функции возлагались на туземные органы управления (родовые (тундровые, островные) советы). Необходимо отметить, что такие органы могли рассматривать как гражданские, так и уголовные дела определенных категорий. Также однозначно утверждается, что при производстве судебных дел туземные органы управления применяют местные обычаи, поскольку эти обычаи не противоречат основным положениям советского законодательства. В целом, по данному законодательному акту, при рассмотрении спора и вынесении судебного решения обеспечивалось участие лиц, обладающих знаниями о традициях и обычаях этих народа [5].

Анализ правового регулирования проблем защиты прав и интересов коренных малочисленных народов России показывает, что в силу разных обстоятельств соответствующее законодательство развивалось без общей концепции развития законодательства и научного обоснования, положения нормативных правовых актов слабо согласованы между собой, а по многим принципиальным позициям противоречат друг другу.

Как упоминалось выше, государство предоставляет достаточное количество специальных прав коренным малочисленным народам, не учитывая, при этом, их правовую безграмотность. В настоящее время не предусмотрены никакие особенные процедуры рассмотрения споров, то есть, не разработаны механизмы реализации ст. 14 Федерального закона от 30 апреля 1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Именно это приводит к низкому уровню обращения представителей коренных малочисленных народов в судебные органы, судебным ошибкам и несправедливым решениям.

В целях решения существующих проблем, необходимо разработать конкретные механизмы реализации права на судебную защиту коренных малочисленных народов путем применения исторического опыта Российского государства. В частности, можно было бы обсудить вопрос о создании специализированных подразделений судебных органов по рассмотрению обращений представителей коренных малочисленных народов Севера; были бы целесообразно специальные курсы о статусе коренных народов и обычном праве для судей тех регионов, где проживают данные народы.

Источники и литература

- 1) Кряжков В.А. Коренные малочисленные народы Севера в российском праве / В.А. Кряжков. – М.: Норма, - 2010.
- 2) Печенина Н.М. Судебная защита права коренных малочисленных народов Кемеровской области на социальную пенсию / Н.М. Печенина. – Новокузнецк: печатный салон «Ал-фавит» (ИП Титова О.А.), - 2012.
- 3) Якель Ю.Я. Судебная защита прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации / Ю.Я. Якель. – М.: Современное состояние и пути развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (второе издание, перераб. и доп.) / под общей редакцией заместителя председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Штырова В.А., - 2012.
- 4) Полное собрание законов Российской империи. Т.38
- 5) Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1927. №263
- 6) <http://www.sakha.gov.ru/konsud>

Слова благодарности

С нетерпением ждали начало приема заявок на "Ломоносов-2015"! Участие в данной конференции - бесценный опыт и способ подточить свое мастерство и свои умения!