

Секция «Государственный аудит: финансовые аспекты»

## Проблемы организации и проведения аудита в сфере закупок

*Капустян Ксения Владиславовна*

*Студент (бакалавр)*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Высшая школа  
государственного аудита, Москва, Россия  
*E-mail: ksenija.kapustian2014@yandex.ru*

Контрактная система - важный инструмент экономической политики государства. За последние несколько лет в федеральном законодательстве о государственных и муниципальных закупках произошли изменения и дополнения. Они были направлены на совершенствование правил, процедур закупок, улучшение системы оценки предложений участников торгов, повышение прозрачности закупок. [2] Изменения бюджетного законодательства, реформа системы государственных и муниципальных закупок ставят задачи по организации контроля технологии бюджетных расходов, а также организации четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов.

Если Федеральный закон № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" регулировал только размещение заказа, то вопросы контрактной системы по Федеральному закону № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" охватывают взаимосвязанные этапы прогнозирования, планирования и осуществления закупок (включая исполнение контрактов), а также проведения мониторинга, контроля и аудита за соблюдением требований Федерального закона о контрактной системе. Основная идея 44-ФЗ - четкая регламентация всего закупочного процесса, формирование более тесной взаимосвязи бюджетного процесса и процесса осуществления закупок. [1, 2, 8]

В подготовке федерального закона о контрактной системе прямое участие принимала Счетная палата РФ. Стоит подчеркнуть, что с октября 2013 года она возглавляет Специальную группу ИНТОСАИ по контрактному аудиту государственных закупок. 26 июня 2014 года в Счетной палате РФ состоялось первое (учредительное) заседание Специальной группы ИНТОСАИ по контрактному аудиту государственных закупок, созданной по инициативе высших органов финансового контроля России и США. Основная цель работы в специальной группе - выработать универсальные подходы и процедуры проведения аудита государственных закупок совместно с зарубежными коллегами. [5]

Как отметила Председатель Счетной палаты РФ Голикова Т.А., разработка общих принципов государственных закупок должна осуществляться в соответствии с основными принципами аудита ИНТОСАИ и действующими международными нормативно-правовыми документами, а наряду с этим значительное внимание должно уделяться прозрачности процесса закупок, управлению рисками и предотвращению коррупции. Она также акцентировала внимание на том, что будут разработаны пособия по аудиту государственных закупок, содержание которых будет представлять собой практическую инструкцию по вопросам обоснованности планирования закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, а также проведения оценки реализуемости и эффективности осуществления государственных закупок. [5]

Но кроме положительных моментов, продолжает оставаться проблема нарушения законодательства о государственных и муниципальных закупках. О недостаточно эффективной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд говорят данные органов контроля и аудита.

Задачей всех контрольно-счетных органов на 2014 год являлось проведение подготовительной работы по внедрению аудита в сфере закупок, разработка соответствующей методической базы, включение соответствующих мероприятий в годовые планы деятельности, а также степень взаимодействия. Организация работы около 50-ти муниципальных контрольно-счетных органов по аудиту в сфере закупок показал, что большинство контрольно-счетных органов не планировало в 2014 году никаких действий ни по методологическому обеспечению, ни по проведению мероприятий в сфере аудита. Контрольно-счетной палатой Московской области только разрабатывается методика сбора информации для проведения аудита в сфере закупок. [4]

Стоит также обратить внимание на следующие проблемы:

1) По состоянию на начало 2015 года не утвержден ряд подзаконных нормативных актов, необходимых для организации и проведения аудита в сфере закупок.

В ноябре 2014 года планировалось утвердить Постановление Правительства РФ «Об установлении порядка обоснования закупок и формы такого обоснования». Лишь в сентябре 2015 года планируется утвердить Постановление Правительства РФ «Об установлении порядка мониторинга закупок, об определении требований к содержанию и порядку подготовки сводного аналитического отчета по результатам мониторинга закупок». [6, 7]

2) Не установлена методика определения избыточных потребительских свойств товаров, работ, услуг или их отнесение к предметам роскоши, что приведет к сложностям в процессе аудита в сфере закупок. [2]

3) В соответствии с ч.5 ст.18 Закона 44-ФЗ по результатам аудита в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной. [2] Но в настоящее время критерии и методология определения необоснованности закупки отсутствуют.

4) Лишение права создания контрольных органов в сфере закупок на муниципальном уровне.

Предлагалось передать полномочия органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление контроля и аудита в сфере закупок, органам исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченным на осуществление контроля и аудита в сфере закупок. [3] Я полагаю, реализация данного предложения не обоснована и противоречит принципу самостоятельности местного самоуправления.

5) Координация деятельности органов контроля не может быть возложена на Экспертный совет при Минэкономразвития России (межведомственный совет по контролю и аудиту в сфере закупок). Экспертный совет при Минэкономразвития России - совещательный орган указанного министерства. В этой связи может быть рассмотрена возможность создания специальной правительственной комиссии.

В целом, при условии преодоления выше обозначенных проблем аудит в сфере закупок должен стать действенным механизмом повышения эффективности использования средств бюджетов, а также повышения качества закупок для государственных и муниципальных нужд.

### Источники и литература

- 1) 1. Федеральный закон от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд@"
- 2) 2. Федеральный закон от 5.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изменениями и дополнениями)

- 3) 3. Научно-практический журнал "Вестник АКСОР" (Выпуск № 1/2014 (29)), рубрика «Правовая Консультация»
- 4) 4. [www.ach-fci.ru](http://www.ach-fci.ru)
- 5) 5. [http://audit.gov.ru/press\\_center/news/18043](http://audit.gov.ru/press_center/news/18043)
- 6) 6. [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)
- 7) 7. [www.garant.ru](http://www.garant.ru)
- 8) 8. [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)