

Секция «Юриспруденция»

Особенности правового регулирования в области обеспечения населения  
питьевой водой в Российской Федерации и Германии.

Сравнительно-правовой анализ.

*Милютин Антон Игоревич*

*Студент*

*Удмуртский государственный университет, Юридический факультет, Ижевск,  
Россия*

*E-mail: Miliutinanton@mail.ru*

Организм человека на 90% состоит из воды, именно поэтому к ней должны быть предъявлены повышенные санитарно-эпидемиологические требования. Данный тезис подтверждается положениями экологической Доктрины РФ, регламентирующей обеспечение качества воды в соответствии с установленными нормами в качестве одной из приоритетных задач государственной политики в области обеспечения экологической безопасности.[1]. Однако механизм реализации данных задач в РФ сталкивается с рядом проблем. В Германии же большинство правовых проблем, связанных с питьевым водоснабжением, благополучно решены. Предлагаю классифицировать выводы, полученные мной в ходе написания данной работы, по следующим критериям:

**Политико-правовые.** В России основой правового регулирования данного вопроса является Конституция Российской Федерации, которая закрепляет в статье 41 право на охрану здоровья и медицинскую помощь; в статье 42 – право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.[2]. Кроме того, существует более 200 нормативных и методических документов, посвященных указанным правоотношениям, большинство из которых имеет рекомендательный характер (СанПины, ГОСТы и пр.)[3]. Принятый 7 декабря 2011 года закон № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» стал результатом многолетнего обсуждения: за прошедшие 6 лет из сферы правового регулирования потенциального нормативно-правового акта были исключены отношения, связанные с безопасностью и качеством питьевой воды. Действующее российское законодательство рассматривает питьевую воду не как природный объект или ресурс, а как объект права собственности, в том числе частной, в то время как одним из важнейших принципов организации системы управления водным хозяйством в Германии выступает положение о том, что питьевая вода рассматривается не как товар, а как важнейший ресурс и поэтому подлежит строгой охране. Германия подписала Директиву N 98/83/ЕС «О качестве воды, предназначенной для потребления людьми» 1998 года. Цель Директивы состоит в том, чтобы защитить здоровье граждан от вредных воздействий, вызываемых загрязнением воды, предназначенной для бытового потребления, гарантируя ее безопасность и чистоту.[4]. Следует также обратить внимание на Директиву от 12 декабря 2006 года № 2006/118/ЕС «О защите грунтовых вод от загрязнения и истощения», которая содержит общие положения по условиям защиты и охраны грунтовых вод, которые зачастую являются источниками получения питьевой воды.[5]. Во внутреннем законодательстве Германии свойства немецкой воды регулируются специальным законом – **Trinkwasserverordnung** (пер. с немецкого «Закон о питьевой воде») и соответствующим стандартом **DIN 2000**. Главной целью

данного закона является защита здоровья человека от любых негативных последствий, которые может повлечь за собой употребление некачественной воды. Данный закон прописывает десятки значений различных химических, биологических и прочих показателей, которым должна соответствовать питьевая вода из-под крана. Разумеется, закон устанавливает ответственность за несоблюдение этих стандартов.[6]. Говоря о России в данном аспекте, новый закон № 416 вообще не содержит положений о механизме юридической ответственности, включая нормы отсылочного характера.

**Организационно – исполнительные критерии.** Из всех возможных контрольно-надзорных механизмов, имеющих в РФ, на сегодняшний день в отношении питьевой воды предусмотрено лишь декларирование соответствия. Отлаженная система органов управления призвана выступать одним из элементов системы правовых гарантий в области питьевого водоснабжения. В России в свете принятия нового закона № 416-ФЗ данная система является запутанной, преследующей преимущественно извлечение прибыли. В Германии соблюдение правил поставщиками воды контролируется органами здравоохранения. На Федеральном уровне ключевыми структурами являются Федеральное Собрание, Федеральный Совет и Федеральное Министерство здравоохранения и социального обеспечения (в компетенцию последнего, среди прочего, входят охрана здоровья, социальное развитие государства и мониторинг состояния питьевой воды). В большинстве административных единиц Германии вопросы здравоохранения курируют специальные департаменты, входящие в структуру министерств. Снабжающие предприятия должны вести отчетную документацию (книги учёта и другие документы). Предприниматель или иной владелец системы водоснабжения обязан предоставлять всю необходимую информацию в качестве отчетности. Контроль качества питьевой воды осуществляется непрерывно, в случае отклонений от стандартов департамент должен быть незамедлительно оповещён. Велика также роль влияния общественности на контроль качества питьевого водоснабжения. Краткий анализ указанных аспектов позволяет сделать вывод о том, что решение данной проблемы должно составлять одно из приоритетных направлений экологической политики РФ в целях надлежащего обеспечения прав граждан на благоприятную окружающую среду, гарантированного статьей 42 Конституции РФ, а также положениями федерального закона «Об охране окружающей среды».

## Литература

1. Экологическая Доктрина РФ (одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. N 1225-р)// СПС КонсультантПлюс.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// СПС КонсультантПлюс.
3. Официальный сайт Министерства регионального развития РФ// URL: [http://www.minregion.ru/press\\_office/news/2384.html](http://www.minregion.ru/press_office/news/2384.html).
4. Директива N 98/83/ЕС Совета Европейского Союза "О качестве воды, предназначенной для потребления людьми"(с изм. и доп. от 29.09.2003)// СПС КонсультантПлюс.

5. Директива N 2006/118/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза "О защите грунтовых вод от загрязнения и истощения" (Принята в г. Страсбурге 12.12.2006)// СПС КонсультантПлюс.
6. Закон о Питьевой воде (Verordnung über die Qualität von Wasser für den menschlichen Gebrauch (Trinkwasserverordnung - TrinkwV 2001).

**Слова благодарности**

Выражаю слова благодарности своему научному руководителю к.ю.н Белокрыловой Екатерине Александровне за помощь в написании данной научной работы, а также профессору Яковлеву за создание условий, способствующих осуществлению научной деятельности в рамках кафедры.