

Секция «Юриспруденция»

**Проблемы правового регулирования механизма обращения с отходами в
Республике Беларусь**

Жогаля Евгения Михайловна

Студент

Белорусский государственный экономический университет, факультет права,

Минск, Беларусь

E-mail: evg56780327@yandex.ru

Ежегодно в мире на человека приходится в среднем 300 кг отходов, причем прирост образования отходов увеличивается от 3 – 20% в год. Так, в Республике Беларусь показатель образования отходов с 2000 года по 2011 год увеличился с 23,2 тыс. тонн до 44,8 тыс. тонн соответственно [1]. Особую тревогу вызывает накопление на свалках и на производственных территориях токсичных, в том числе содержащих канцерогенные вещества, отходов. Неиспользуемые отходы – это миллионы тонн выведенных из хозяйственного оборота безвозвратно теряемых материальных ресурсов, некоторыми видами которых страна практически уже не располагает. Расточительно используются природные ресурсы, более 90% их возвращается в окружающую среду в виде различных отходов, которые могли бы стать дополнительным источником сырьевых и материальных ресурсов, что позволило бы снизить отрицательное воздействие отходов на окружающую среду.

Сложившаяся в республике ситуация в области обращения с отходами ведет к опасному загрязнению окружающей среды, нерациональному использованию природных ресурсов, значительному экономическому ущербу и представляет реальную угрозу здоровью ныне живущих и будущих поколений населения республики.

В настоящее время в Республике создан правовой механизм регулирования в области обращения с отходами. В частности, основополагающий нормативный правовой акт в этой сфере – Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами» – закрепляет основные понятия, принципы в области обращения с отходами; основы государственного регулирования и управления в области обращения с отходами; требования к обращению с отходами; обязанности юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с отходами, и другие основополагающие положения [2]. Тем не менее, существует ряд проблем и вопросов, которые до сих пор остаются нерешенными.

Эффективности правового регулирования, а также практической деятельности не способствует сложившаяся в Республике Беларусь система органов управления и регулирования отношений в области обращения с отходами. В этой связи, с учетом зарубежного опыта, представляется необходимым систематизация органов управления в сфере обращения с отходами, а именно создание отдельного структурного подразделения внутри Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Важное значение в регулировании механизма в области обращения с отходами имеет контроль и надзор, так как именно императивное воздействие основных государственных институтов на хозяйственную деятельность субъектов позволяет обеспечивать неукоснительность соблюдения данными субъектами целой системы требований

при обращении с отходами. Учитывая, что Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами» [2] закрепляет только государственный контроль, предлагаем в данном законе закрепить и производственный, ведомственный и общественный контроль в области обращения с отходами и положения о них. В результате последовательного налаживания механизма осуществления контроля можно достичь действительно положительных результатов в области охраны окружающей среды от негативного воздействия отходов.

Значительную роль в обеспечении требований по охране окружающей среды от загрязнения отходами играет институт юридической ответственности. С целью предотвращения нарушений законодательства об обращении с отходами, повышению правовой культуры граждан, необходимо усилить меры ответственности, уточнить и усовершенствовать нормы, предусматривающие ответственность и влекущие наказание за отдельные правонарушения, и как следствие внести изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [3] и Уголовный кодекс Республики Беларусь [4]. Формулируя составы правонарушений, меры наказания должны быть дифференцированы с учетом вида, класса опасности и объема отходов.

Мировой опыт регулирования деятельности в области обращения с отходами показывает, что достижения промышленно развитых стран в этой сфере и ресурсосбережения базируются не только на гибкости рыночной экономики, способной на быструю сырьевую переориентацию, но и подкреплены дальновидной государственной политикой и финансированием, стимулирующим переработку, утилизацию отходов и уменьшение их негативного воздействия на окружающую среду. Практика зарубежных стран по обращению с отходами свидетельствует, что для Республики Беларусь актуальным является «экологизация» налоговой системы, внедрение механизма экологического страхования. Экологическим императивом для отечественных производителей должно стать правило приоритетного использования переработки отходов по отношению к другим способам утилизации отходов.

Литература

1. Статистический сборник «Охрана окружающей среды в Республики Беларусь» / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2012 – 221 с.
2. Об обращении с отходами: Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 г., № 130-З // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014. — Дата доступа: 17.02.2014.
3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Закон Респ. Беларусь, 21 апр. 2003 г., № 194-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 г., № 120-З // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014. — Дата доступа: 17.02.2014.
4. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2013 г, № 60-З) // Эталон — Беларусь

Конференция «Ломоносов 2014»

[Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014. — Дата доступа: 17.02.2014.