

Секция «Юриспруденция»

**Партийное участие при формировании представительного органа  
муниципального образования как элемент советской модели местного  
самоуправления в современной России**

***Петрович Анастасия Сергеевна***

*Студент*

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение Российский  
университет дружбы народов, Юридический факультет, Красногорск, Россия*

*E-mail: mag\_spacecraft@mail.ru*

Российской государственности, в ее исторической ретроспективе, известны различные формы организации публичной власти на местах. Во времена существования Союза ССР сложилась «особая советская модель самоуправления» [5], уникальная в силу присущих ей черт, среди которых (в числе основных) можно выделить следующие:

1. Строгая иерархичность социальных отношений, структуры местных самоуправляющихся единиц, обусловившая установку на вертикальную подчиненность отдельных институтов [6];

2. Отсутствие муниципальной собственности и местных бюджетов;

3. Конституции и иные акты, создаваемые исключительно центральными органами, как правовая основа деятельности органов местного самоуправления;

4. Функционирование органов местного самоуправления в системе органов государственной власти.

На наш взгляд, одной из важнейших особенностей данной модели организации публичной власти на местном уровне является колоссальное партийное влияние на формирование представительных органов – Советов, что объясняется идеологической направленностью советского государства.

Статья 3 Конституции Российской Федерации [1] гласит, что единственным источником власти является ее многонациональный народ, осуществляющий свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Статья 12 [1] признает и гарантирует местное самоуправление и закрепляет невхождение органов местного самоуправления в систему органов государственной власти.

Однако необходимо отметить активизировавшуюся в последнее время тенденцию правового регулирования на повышение роли и значения политических партий в формировании государственных и муниципальных органов власти [7], что, по нашему мнению, можно расценивать как своего рода «преемственность» советской модели местного самоуправления. Подобный процесс вполне объясним и логичен в отношении системы устройства государственной власти; что касается системы местного самоуправления, то в данном случае активное участие партий в организации муниципальной власти можно рассматривать в качестве альтернативы самоуправлению и самоорганизации местного населения.

Обозначенная в Конституции Российской Федерации модель местного самоуправления нашла свое дальнейшее воплощение в Федеральном законе от 28.08.1995 года №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3] и в принятом позже одноименном Федеральном законе от 06.10.2003

года №131-ФЗ [4]. Федеральный закон №154-ФЗ предполагал значительную степень самостоятельности и автономности муниципальных образований. По замыслу законодателя самоуправление в РФ должно было развиваться, опираясь на правотворчество самих муниципальных образований и законодательных органов субъектов РФ; на органы местного самоуправления возлагалось осуществление ряда государственных полномочий. Участие государства предполагалось исключительно в форме контроля за соблюдением муниципальными образованиями действующего законодательства и частичного материально-финансового обеспечения местного самоуправления. Однако надежды федерального законодателя на сотрудничество органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ не оправдались: муниципальные образования оказались не в состоянии решать самые общие задачи управления общественными процессами в рамках своих территорий без значительного государственного вмешательства; усилилось противостояние муниципальной власти с органами государственной власти субъектов. Правовое регулирование данных вопросов было унифицировано в принятом впоследствии Федеральном законе №131-ФЗ; однако в силу статьи 12 Конституции органы государственной власти не имеют возможности прямого воздействия на должностных лиц местного самоуправления.

В данном случае можно говорить о политических партиях как о своего рода “связующем звене” между органами местного самоуправления и органами государственной власти.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 11.07.2001 года №95-ФЗ [2] политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Первостепенная задача любой политической партии состоит в выработке и отстаивании государственных интересов в вопросах государственного и общественного устройства. Таким образом, интересы населения данного муниципального образования автоматически отходят на второй план; приоритетным является обеспечение реализации установок, полученных от вышестоящих партийных чиновников.

Выход из сложившейся ситуации нам видится в усилении правовых гарантий местного самоуправления посредством четко разработанных правовых механизмов: учета мнения населения; права отзыва депутата; подотчетности и ответственности органов местного самоуправления непосредственно перед населением.

### **Литература**

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (в редакции от 30 декабря 2008 года) // СЗ РФ. 2009. №4. Ст. 445
2. Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ (в редакции от 5 апреля 2009 года) “О политических партиях” // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950
3. Федеральный закон от 28 августа 1995 года №154-ФЗ (в редакции от 21 июля 2005 года) “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”// СЗ РФ. 1995. №35. Ст. 3506

4. Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ (в редакции от ) “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”// СЗ РФ. 2003. №4. Ст. 3822
5. Велихов Л.А. Основы городского хозяйства, Ч.2. М.; Л., 1928. С. 243
6. Еремян В.В., Федоров М.В. История местного самоуправления в России. Часть II. М., 1999.
7. Уваров А.А. Политизация муниципально-правовых отношений как альтернатива местному самоуправлению и модернизация советской системы местного управления // Конституционное и муниципальное право. 2011. №4. С. 57 – 61