

Секция «Юриспруденция»

**Конституционно-правовое регулирование референдума в
Нагорно-Карабахской Республике: проблемы и пути их решения**

Арутюнян Аветик Гамлетович

Аспирант

*Арцахский государственный университет, Экономико-юридический факультет,
Степанакерт, Армения
E-mail: avetiq.hh@gmail.com*

Народовластие является одной из важнейших конституционных ценностей для построения Нагорно-Карабахской Республики (далее по тексту – НКР) как суверенного, демократического, правового и социального государства, которое получило свое закрепление ещё в фундаментальных документах, регламентирующих порядок образования НКР [2]. В настоящее время данная ценность получила отражение в статье 3 Конституции НКР: «Власть в Нагорно-Карабахской Республике принадлежит народу. Свою власть народ осуществляет путем свободных выборов, референдумов, а также через предусмотренных Конституцией и законами государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц. Узурпация власти является преступлением» [1].

Право на участие в референдуме является одно из естественных прав человека, которое дает ему возможность стать участником в управлении делами страны. Согласно положений нормативно – правовых актов некоторых стран, регулирующих порядок проведения референдума[4], народ является субъектом, имеющим право инициировать проведение референдума. К сожалению, данное положение отсутствует в Конституции НКР. Несмотря на это, п.1 ст. 7 Закона НКР «О местном референдуме» устанавливает, что возможность проявления инициативы относительно проведения референдума предоставляется лицам, имеющим право на участие в этом референдуме, а также муниципальному совету и руководителю данного муниципалитета[3].

Получается, что референдум – это форма непосредственного выражения воли народа, но возможность проявления инициативы его проведения не предоставляется народу, а таким правом наделяются избранные народом Президент Республики, Национальное Собрание, а также сформированное со стороны последних Правительство.

Проблема, связанная с инициативой проведения референдума в НКР, касается не только народа, но и Президента Республики. В данном случае речь идет о законодательном референдуме. В соответствии с п. 1 ст. 134 Конституции НКР: «Законы выносятся на референдум по предложению Национального Собрания или Правительства...». При этом, право законодательной инициативы в Национальном Собрании НКР принадлежит Президенту Республики, депутатам и Правительству (статья 90 Конституции НКР) [5].

Исходя из вышесказанного, необходимо констатировать, что перечень субъектов права законодательной инициативы и субъектов, имеющих право инициировать проведение законодательного референдума, не должны отличаться.

Решение данной проблемы нам представляется следующим образом, а именно предлагаем внести изменения в:

1) п.1 ст. 133 Конституции НКР: «Конституция принимается или в нее вносятся изменения путем референдума по инициативе Президента Республики, Национального Собрания или народа при наличии не менее 10 процентов подписей от общего числа лиц, имеющих право на участие в референдуме».

2) п.1 ст. 134 Конституции НКР: «Законы выносятся на референдум по предложению Президента Республики, Национального Собрания, Правительства или по инициативе народа при наличии не менее 10 процентов подписей от общего числа лиц, имеющих право на участие в референдуме в порядке, установленном статьей 133 Конституции».

3) п.1 ст. 135 Конституции НКР: «Вопросы, имеющие важное значение для государства, выносятся на референдум по предложению Национального Собрания, Правительства или по инициативе народа при наличии не менее 10 процентов подписей от общего числа лиц, имеющих право на участие в референдуме в виде постановки вопросов в порядке, установленном статьей 133 Конституции».

Эти изменения должны получить отражение в законодательстве НКР, поскольку они, с одной стороны, позволяют устранить внутриконституционные противоречия, выражающиеся в несоответствии положений между п.2 ст. 3 и пунктами 1 статьей 133-135 Конституции НКР, а, с другой стороны, передать референдуму роль действующего правового механизма как формы непосредственного выражения воли народа.

Литература

1. Конституция Нагорно-Карабахской Республики, принятая на всенародном референдуме 10.12.2006 г. // «Дизак плюс».
2. Декларация о государственной независимости Нагорно-Карабахской Республики от 6 января 1992 г., принятая Верховным Советом НКР: <http://www.president.nkr.am/ru/nkr/nkr2/>
3. Закон Нагорно-Карабахской Республики «О местном референдуме» от 17 сентября 2008 г.: <http://arlexis.am>.
4. Конституция Украины от 28 июня 1996 г.: <http://www.ccu.gov.ua//ru/doccatalog/list?currDir=227680>; ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ, 05.07.2004, № 27, ст. 2710 и другие.
5. Мы поддерживаем существующее в юридической литературе мнение относительно того, что необходимо наделить народ правом законодательной инициативы. Считаем, что в НКР этот институт будет действовать тогда, когда рассматриваемые формы народовластия получают реализацию на практике благодаря решения проблем, связанных с правосознанием, правовой информированностью и правовой культурой (см. Нудненко Л.А. К вопросу о правовом регулировании народовластия в России // Государство и право. 2012. No. 7. С. 20-21).