

Секция «Юриспруденция»

«Право вето» Президента: Республика Беларусь и Российская Федерация
Кирякова Ирина Николаевна

Кандидат наук

Полоцкий государственный университет, юридический ф-т, Витебская область, г.

Новополоцк, ул. Молодёжная 235, кв. 25, Беларусь

E-mail: andrei185@tut.by

Анализ Конституции Республики Беларусь позволяет выделить следующие формы участия Президента в законодательном процессе: 1. осуществление права законодательной инициативы; 2. право требовать от палат Парламента голосования в целом за весь внесенный законопроект или его часть, сохранив лишь те поправки, которые предложены или приняты Президентом Республики Беларусь или Правительством Республики Беларусь; 3. право требовать от палат Парламента рассмотрения законопроекта в срочном порядке; 4. право требовать от палат Парламента принятия окончательного решения по законопроекту в случае, если согласительной комиссией не принят согласованный текст законопроекта; 5. подписание закона; [2] 6. использование «права вето» в отношении закона.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации основными формами участия Президента в законодательном процессе являются:

1. осуществление Президентом права законодательной инициативы (ч.1 ст. 104); 2. подписание и обнародование Президентом принятого федерального конституционного закона в течение 7 дней, а федерального закона - в течение 14 дней (ч.1, 2 ст. 107; ч. 2 ст. 108); 3. использование права «вето» в отношении принятого федерального закона (ч. 3 ст. 107); [3] 4. подписание и обнародование Президентом в течение 7 дней федерального закона в ранее принятой редакции в случае преодоления палатами Федерального Собрания вето Президента (ч. 3 ст. 107); 5. право вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации (ст. 134); 6. право применять согласительные процедуры в законодательной сфере (ч. 1, ст. 85) [4].

Таким образом, наиболее важной формой участия, как Президента Республики Беларусь, так и Президента Российской Федерации в законодательном процессе является подписание законов. На данной стадии глава государства может отказаться от подписания закона. В теории конституционного права такой отказ именуется «право вето». Следует отметить, что ни в Конституции Республики Беларусь, ни в Конституции Российской Федерации термин «вето» не употребляется. Однако по существу «право вето» предусмотрено частью 7 статьи 100 Конституции Республики Беларусь. Право Президента Республики Беларусь возвращать закон в Палату представителей является «отлагательным (относительным) вето», поскольку оно может быть преодолено Парламентом согласно статье 168 Регламента Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. [1] Согласно части 3 статьи 107 Конституции Российской Федерации, если Президент в течение четырнадцати дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией порядке вновь рассматривают данный закон. [3] Что также свидетельствует о закреплении в Конституции Российской Федерации «отлагательного вето».

Возможность Президента Республики Беларусь вернуть для повторного голосования не только весь закон, но и отдельные положения закона согласно части 8 статьи 100 Конституции Республики Беларусь можно назвать «постатейным (выборочным) вето». [1]. Следует отметить, что Конституцией Российской Федерации не закреплен данный вид вето.

Согласно части 3 статьи 161 Регламента Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь закон не считается подписанным и не вступает в силу, если он не мог быть возвращен в Национальное собрание в связи с окончанием сессии. В теории конституционного права такую ситуацию принято называть «карманным вето» Президента. [1] Конституцией Российской Федерации не закреплен данный вид вето.

Согласно части 2 статьи 161 Регламента Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, если Президент Республики Беларусь не возвращает какой-либо закон на протяжении двух недель после того, как он был ему представлен, закон считается подписанным. Данное право Президента в теории конституционного права принято называть «пассивным правом вето» Президента. [1] Конституцией Российской Федерации не закреплен данный вид вето.

Таким образом, сравнительный анализ правовых норм Конституции Республики Беларусь и Конституции Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что в Республике Беларусь Президенту предоставлена широкая возможность использовать «право вето», что обеспечивается многообразием его видов, что не характерно для Российской Федерации. Видится обоснованным закрепить в Конституции Российской Федерации «постатейное (выборочное) вето», так как при несогласии с отдельными нормами закона Президент вынужден отклонять весь закон целиком, поскольку иного варианта его действий Конституцией не предусмотрено. Также автором предлагается закрепить в Конституции Российской Федерации «пассивное право вето», что позволит обеспечить соблюдение установленных Конституцией сроков для подписания законов Президентом и избежать затягивание законодательного процесса.

Литература

1. Гуйда, Е.П. Законодательная деятельность в Республике Беларусь: состояние и развитие / Право и экономика. Мн., 2005.
2. Конституция Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 24 нояб. 1996 г.: с изм. и доп.: текст по состоянию на 17 окт. 2004 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 1.
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с учетом поправок от 30.12.2008 г. и от 30.12.2008 г.) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 4.
4. Прокофьев, Г. Проблемы классификации форм участия Президента Российской Федерации в правотворческом процессе // Конституционное и муниципальное право. 2001. С. 4-7.