

Секция «Юриспруденция»

Саморегулирование в России: тенденции и перспективы

*Стрельникова Виктория Сергеевна*

*Студент*

*Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина, Юридический факультет, Казань, Россия*

*E-mail: strelnikova.victoria1994@mail.ru*

Государственное регулирование экономики в Российской Федерации, в большей степени, носит императивный характер. Это порождает «административные барьеры», которые мешают развитию рыночной экономики. Поэтому тенденцией последних лет становится постепенная замена государственного регулирования саморегулированием. Государственная экономическая политика настроена на приоритет компаний именно подобных форм.

Саморегулирование в России приобрело большую актуальность лишь в недавнем времени. Это, в первую очередь, связано с отечественной административной реформой начала двухтысячных годов, кульминацией которой стало появление сравнительно нового института саморегулируемых организаций.

За рубежом институт саморегулирования успешно функционирует на протяжении долгих лет. Саморегулирование организаций впервые появилось и получило наибольшее развитие в США. В дальнейшем приемниками данного института стали страны Центральной и Восточной Европы, Великобритания, Австралия, Канада и многие другие. В настоящее время во многих странах наблюдается тенденция не только к укреплению статуса СРО, но и к их укрупнению. Однако, не следует забывать, что процесс саморегулирования в этих странах складывался эволюционным путем в течение многих десятилетий. [1]

В условиях современной России процесс создания СРО не завершен и по сей день. Поэтому исключительно важным представляется изначально задать правовые рамки объединения предпринимателей в саморегулируемые организации, дабы обозначить четкие пределы вмешательства государства в процесс их саморегулирования.

Важнейшим шагом в законодательной регламентации статуса СРО стало принятие Федерального закона от 01.12.2007 N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях". В п.1 статьи 2 Федерального Закона дается легальное определение СРО. Под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил. [4]

Важно, что законодатель пытается установить некие пределы административного регулирования со стороны государства и его вмешательства в деятельность СРО. Интересен тот факт, что до момента принятия данного закона на территории Российской Федерации уже активно действовали СРО самых различных видов. Однако, именно ФЗ "О саморегулируемых организациях" предопределил порядок создания, организацию осуществления деятельности СРО в различных сферах профессиональной предпринимательской деятельности.

В пояснительной записке к проекту Федерального закона "О саморегулируемых организациях" законодатель говорил о том, что важнейшей функцией СРО является защита интересов предпринимателей в их отношениях с государством. Также презюмировалось, что при возникновении любых конфликтов и споров между федеральным (региональным) органом исполнительной власти и участником СРО противостоять государству от имени данного участника будет сама такая организация, а значит, индивидуальное противостояние предпринимателей государству заменяется коллективным противостоянием [3]. Саморегулирование противодействует монополизации рынка, является источником новых рабочих мест, также побуждает малых и средних участников рынка совершенствоваться и развиваться.

Институт саморегулирования на сегодняшний день является одним из самых быстро развивающихся и перспективных. Основной задачей СРО является делегирование надзорных и контрольных функций государства самим участникам рынка, а следовательно и их снижение. При этом уменьшаются бюджетные расходы, что, безусловно, является немаловажным преимуществом СРО.

Саморегулирование по своей природе противопоставляется государственному регулированию, и не является частью последнего. Несомненно, государственное регулирование напрямую взаимодействует с саморегулированием. В первую очередь, это выражается в легитимности деятельности СРО, нормы саморегулируемых организаций могут дополнять и даже в некоторых случаях ужесточать требования текущего законодательства к участникам рынка. Во-вторых, саморегулирование может фактически замещать государственное регулирование в определенных сферах. По мнению Лебедевой Е.А. (к.ю.н., старшего преподавателя кафедры административного права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина): "Саморегулируемые организации представляют собой структуры, наделенные сходным с органами государственной власти функционалом, но не дублирующие, а замещающие или «вспомогательные»." [2] Следует отметить, что у саморегулирования существует ряд недостатков. Эффективность контроля, осуществляемого самими СРО, невысока, отсутствуют и механизмы внесудебного урегулирования споров в рамках СРО. Также, в некоторых случаях условия о членстве в СРО препятствуют развитию малого и среднего бизнеса в соответствующей сфере.

Следует отметить, что саморегулирование является стимулирующим фактором развития всех отраслей экономики. Реализуя такую основную функцию, как защита интересов предпринимателей в их отношениях с государством, саморегулирование выступает хорошей альтернативой государственному контролю и регулированию экономической сферы. Оно способствует лоббированию интересов бизнеса в государственных органах, а также созданию правил и стандартов обязательных для всех участников финансовых отношений.

### **Литература**

1. Асаул Н.А. Теория и методология институциональных взаимодействий субъектов инвестиционно-строительного комплекса. СПб., 2004
2. Лебедева Е. А. Лицензирование и саморегулирование: перспективы развития. Актуальные вопросы публичного права. Научно-практический журнал № 6. Омск, 2013. С.34

*Конференция «Ломоносов 2014»*

3. Пояснительная записка "По проекту Федерального закона "О саморегулируемых организациях". // Российская газета - Федеральный выпуск №4536 6 декабря 2007 г.
4. Федеральный закон от 1.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» // Российская газета N 273, 06.12.2007г.