

Некоторые вопросы относительно определения предмета информационного права.

Ильницький Владимир Олегович

Студент

*НУ ЮАУ имени Ярослава Мудрого, Институт подготовки кадров для органов
прокуратуры Украины, Харьков, Украина
E-mail: vladimir-ilnitskey92@rambler.ru*

Понятие «предмет информационного права» имеет важное значение для установления объема и характера регламентированных информационным правом общественных отношений в информационной сфере, для изучения права в целом и в его отраслевом разрезе.

Среди украинских ученых, которые исследуют вопрос относительно определения предмета информационного права можно назвать, Письменського А. А., Шкарупу В.А., Субину Т.Б., Белякова К.В., Цимбалюка В.С.

Предметом информационного права является сложная, многоаспектная категория. Предмет информационно-правового регулирования имеет следующие элементы: а) субъекты информационного права - индивидуальные и коллективные; б) поведение субъектов информационного права, их поступки, действия; в) объекты информационного права (предметы, явления) окружающего мира по поводу которых люди вступают во взаимоотношения друг с другом и к которым проявляют свой интерес; г) социальные факты (события, обстоятельства), выступающие непосредственными причинами возникновения или прекращения соответствующих информационных отношений.

Предмет информационного права является главным, материальным критерием разграничения информационно-правовых норм от норм других отраслей права, поскольку он имеет объективное содержание, предопределенное самим характером информационных отношений и не зависит от воли (например, законодателя)[2, с.27]. Именно предмет информационного права определяет необходимость выделения этой отрасли права в отдельную отрасль, появляется и соответствующий метод регулирования, который в значительной степени зависит от воли законодателя.

По нашему мнению предмет информационного права играет важную роль в построении системы украинского права, информационное право тесно взаимодействует с другими отраслями права.

Но при этом следует иметь в виду, что ни одна сфера деятельности людей не является автономной и она не регулируется только одной отраслью права. Всегда есть пересечение и сочетание многих отраслей права в каждой предметной сфере (отрасли) деятельности. Но при этом одной из них принадлежит определяющая роль.

В пределах предмета информационного права осуществляется правовое регулирование информационных отношений. Таким образом, непосредственным участком правового регулирования информационного права являются информационные отношения, які возникают между двумя или несколькими субъектами информационного права, которые связаны определенными интересами относительно конкретного предмета в данной информационной сфере, или поведение субъекта информационного права, которое оце-

нивается с точки зрения интереса к этому предмету всего общества, государства или других субъектов.

Выделяются:

а) объект правоотношений;

б) отношения связанных, взаимодействующих субъектов по поводу указанного объекта, урегулированное нормами законодательства и подзаконными актами, то есть предмет правового регулирования

в) предметная отрасль права как совокупность норм, которые регулируют режим объекта отношений с позиции общественного и государственного интереса, и норм, которые регулируют порядок отношений субъектов.

Сложность относительно определения предмета правового регулирования информационного права заключается в том, что действующая система украинского права уже имеет определенное количество своих отраслей : «основных, классических» (гражданское, административное, криминальное, конституционное); «вторичных» - предметных отраслей (финансовое, таможенное, семейное, и такие другие), которые включаются в одну из классических отраслей права. По нашему мнению все эти отрасли права в определенной мере связаны с информацией.

Информация в определенных формах, как материальный и нематериальный предмет отношений входит элементом в любые правоотношения. Но именно информационные процессы, как предпосылки формирования самостоятельной отрасли права, как объективные условия, связанные с превращением информации на такие формы, делают ее самостоятельным предметом управленческих, интеллектуальных, экономических, идеологических отношений, и выступают в качестве продукта деятельности человека и ресурса других социальных отношений, в качестве товара в обмене, объекту работ и услуг[3, с.56]. Все это позволяет выделить большой массив отношений как самостоятельную предметную отрасль правового регулирования. Это отправная точка для формирования в системе права отдельной его отрасли - информационного права. До конца XX ст. информация как самостоятельный феномен социальной жизни «отделилась», стала предметом системотворческого значения, и активно формирует отношения, которые определяются как информационные отношения[1, с. 42].

Многообразие форм выражения информации (письменная, устная, электронная, биологическая, и т. и.) бесконечная - потому что она вообще является видом энергии. Важно, чтобы информация воспринималась и адекватно вливалась в знание о мире, нас что окружает и нами создаваемому, чтобы она была функционально значимой и востребованной. Именно эти свойства информации делают ее предметом отношений людей, объектом их интереса.

Раскрывая предмет информационного права, важно осознать и понятие "информационные ресурсы". Эта категория отличается от более широкого понятия "информация" которое не имеет однозначного определения. Огромное количество определений информации, объясняется вниманием к разным сторонам данного объекта : качественным, количественным, функциональным параметрам этого феномена.

Наиболее социализированной формой информации знаковая и прежде всего письменная форма представления информации. Поэтому первый закон, специально посвященный информационным проблемам, - Закон Украины "Об информации" принят в 02.10.1992 г., предметом своего регулирования имеет документируемую информацию,

на основе которой формируются информационные ресурсы разных субъектов. Совокупность сведений, информации о чем-либо формирует феномен - информационный ресурс. Его специфика - в переходе от объективной формы выражения информации к субъективному восприятию и пользованию.

Информационный ресурс - это такая организационная форма, которая создается человеком, представление информации, основанная на концентрации, индивидуализации, как правило, документируемой информации, которая ярче всего выявляет ее функциональное назначение [4, с. 14]. Например, вся совокупность нормативно-правовых актов функционирует как правовой информационный ресурс и одновременно выполняет функцию регулятивного значения. Информационные ресурсы, собранные в фондах публичных, частных, личных библиотек, в архивах, текущих делопроизводственных системах является источником уже накопленных человечеством знаний, и одновременно формой хранения информации. Это разные источники уже накопленных сведений (информации), которые являются потенциальными знаниями для разных пользователей. Это уже обработанная информация и может быть источником знания для других. Но может и не исполнить такую роль, и это зависит от многих причин. Напомним об информационном неравенстве в информационном обществе, об известном всем юристам принципе: «незнание закона не освобождает от ответственности». Таким образом, информация может существовать не будучи знанием для кого-то. Усвоенная система информации складывает знания одного и многих субъектов, характеризует их информированность, компетентность, профессионализм, культуру. Сами знания субъекта являются его ресурсом. На этом основании некоторые исследователи подчеркивают лишь эту - функциональную сторону информационного ресурса и говорят об информации как «знании», выраженном в сумме доступных для пользователя источниках. В рамках логики, математики уже давно сформировалась специальная наука об информации - информатике. Ее упрощенно определяют как научную дисциплину, которая изучает закономерности получения, отбора, хранения, передачи, превращения и применения информации в самих разных отраслях общественной деятельности. У этой науки оказываются много проблем, которые образуют материальную основу для социальной информатики, для правовой науки в этой отрасли. В учебнике «Основы правовой информатики» О. А. Гаврилов отмечен, что отнесение информатики к отрасли права можно рассматривать как часть информационного права. Мы не поддерживаем его мысль. Информационное право - отрасль права, наука, которой не может быть частью информатики.

Интересным является то, что сегодня «информационное право» как юристы-практики так и ученые определяют кое-что по-разному :

первые, самая многочисленная группа, считают, что информационное право - это совокупность правовых норм, которая регулирует общественные отношения, связанные с доступом лица к информации, реализацией этого конституционного права личности;

вторые, считают, что информационное право - это совокупность правовых норм, которая регулирует общественные отношения относительно средств массовой информации, как печатных, которыми являются периодические печатные издания (пресса) - газеты, журналы, бюллетени и тому подобное и разовые издания с определенным тиражом, так и аудиовизуальных, к которым принадлежат : радиовещание, телевидение, кино, звукозапись, видеозапись и тому подобное;

третьи, считают, что информационное право - это совокупность правовых норм, которая должна регулировать общественные отношения относительно защиты информации, обращения в обществе компьютерных технологий (компьютерные программы, базы данных, автоматизированные системы и др.).

Такое не единодушное толкование понятия "информационного права" не является случайным. По нашему мнению, это связано с тем, что общественные отношения относительно информации регулируются большим количеством нормативно-правовых актов. Больше того, некоторые из них содержат тождественные понятия, которые определяются по-разному.

По мнению Белякова К., информационное право имеет целью не только регулирования деятельности СМИ, но и социальных отношений в сфере обращения информации вообще - информационные отношения [1, с. 19].

Объединяя большой комплекс отношений, связанных с формированием информационных ресурсов, созданием и использованием информационных технологий, с обеспечением их коммуникаций в системах и сетях, убеждаемся, что эта совокупность отношений может быть выделена в самостоятельную предметную сферу отношений, которые формируют информационное право. Предметной сферой информационного права является та часть общественных отношений, которая связана с правовым регулированием оборота информации, создания, формирования, хранения, проработки, распространения, использования информационных ресурсов, созданием и использованием информационных и коммуникационных технологий, которые обеспечивают процессы информатизации и удовлетворения потребностей пользователей, обеспечения безопасности информационных ресурсов, средств коммуникации, а также всех участников отношений в этой сфере.

Это определение позволяет акцентировать внимание на нескольких группах общественных отношений, которые регулируются информационным правом. Это: 1) информационно-правовые отношения при рассмотрении информационных споров; 2) управления в отрасли отношений, связанных с этим социальным ресурсом и отдельными видами деятельности с информацией; 3) включения и использования новых технологий работы с информацией - формирование и обеспечение совместимости информационных систем и систем коммуникаций в информационных системах и сетях; 4) обеспечения безопасности в сфере информации и информатизации; 5) реализация юридической ответственности в области информации, информатизации, телекоммуникаций; 6) отношения в отрасли обеспечения информационной безопасности Украины; 7) отношения в отрасли библиотечного, архивного дела, отношения по сбору, обработке персональных данных; 8) отношения по международному информационному обмену; 9) отношения по реализации основных информационных прав и свобод человека и гражданина, его интересов и государства в информационной сфере; 10) отношения в сфере организации и деятельности средств массовой информации; 11) интернет - отношения; 12) отношения в отрасли связку и массовых коммуникаций; 13) отношения в отрасли электронного документооборота; 14) отношения в сфере электронной торговли и ведения предпринимательской деятельности с использованием информационных технологий; 15) правовое регулирование общественных отношений в сфере средств массовой информации (пресса, издательское дело, радио, телевидение, компьютерные масс-медиа интернет-технологии и тому подобное); 16) правовое регулирование государственных информационных систем

и сетей; 17) правовое обеспечение регулирования защиты информации; 18) реализация прав лиц на режим доступа к персональным данным информации о гражданах и их общностях (организации) при условиях информатизации государственных органов управления; 19) государственно-правовое содействие формированию рынка информационных ресурсов, услуг, информационных систем, технологий, с приоритетами для отечественных производителей информационной продукции, средств, технологий; 20) формирование и использование национальных информационных ресурсов, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и предоставления потребителям информации.

Предмет и предметная сфера отношений субъектов права - это лишь одна составляющая отрасли права. Второй составляющей является метод правового регулирования отношений в этой предметной отрасли.

Подводя итоги, следует отметить, что сегодня становится край необходимым принятия Кодекса Украины об информации. Настоящий нормативно-правовой акт должен разрабатываться с учетом европейских стандартов развития информационных отношений в Украине. Данный кодекс, в частности, должен четко определить как объект так предметы информационного права, субъекты информационных правоотношений, правовой режим доступа к информации, включая доступ в публичную информацию (информации органов государственной власти и органов местного самоуправления), персональные данные, государственной и другой, предвиденной законом тайны.

Сегодня, по нашему мнению, в Украине не нужно создавать новые законы в сфере информации, а систематизировать уже существующие, определяя у них правовые связи, с целью дальнейшего их кодифицирования на уровне Кодекса Украины об информации.

Считаем, что проведенный анализ и сделанные на его основании выводы могут служить почвой для дальнейших исследований в отрасли информационных правоотношений.

Литература

1. 1. Беляков До. Інформатизація організаційно-правової сфери громадської діяльності // Право України.-2004.- №6.- С.88-92.
2. 2. Письменський А. А. Інформаційне право України / Письменський А. А. - Харків: Бізнес Інформ, 1996. - 248 с.
3. 3. Шкарупа В., Субіна Т. Інформатика як основа формування інформаційного суспільства і як об'єкт правознавства // Правова інформатика.- 2004.- № 4.- С.22-28.
4. 4. Цимбалюк В. С. Інформаційне право (основи теорії і практики). Монографія. – К.: "Освіта України 2010 - 388с.