

Секция «Социология»

Роль социальной экспертизы в программно-целевой модели управления (на примере Государственной программы города Москвы "Социальная поддержка жителей города Москвы" на 2012-2016 года)

Гусарова Злата Валерьевна

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Высшая школа современных социальных наук (факультет), Москва, Россия

E-mail: tanolablanik@bk.ru

Фундаментальное обновление ключевых социальных институтов, кардинальное изменение социальной структуры общества, произошедшее под воздействием различного рода известных политических причин, начавшееся в конце прошлого века, поставило перед государством и обществом задачу поиска новых методов государственного управления. Общественные институты, существуя в тесной взаимосвязи друг с другом, ставят перед властью задачу поиска эффективных методов деятельности органов публичной власти, реализации положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов.

Важнейшей нормативно-эмпирической основой данного направления работы являются положения статьи 7 Конституции России, провозглашающие принципы социального государства, защиту бедных, малообеспеченных, социально незащищенных, бездомных, развития сети социальных учреждений.

Очевидно, что какие бы позитивные цели и идеологические ориентиры не были бы заложены в термине «социальное государство», их практическая реализация невозможна без последовательной государственной политики комплексного характера. Актуальным и популярным решением задачи перехода деятельности государственных органов на последовательную и комплексную политику являются Государственные программы.

Такой метод административного управления социального процесса как Государственные программы широко применялся в советский период развития государства и общества и в определенной степени доказал свою состоятельность. На данном историческом этапе в России отсутствует единая централизованная система планирования, однако отдельные конкретные шаги в данном направлении предпринимаются. Так на федеральном уровне разрабатывается проект Федерального закона «О государственном стратегическом планировании», принята Федеральная целевая программа «Социальная поддержка граждан 2013-2020 года»

Социальная поддержка жителей является, в соответствии с 72 статьей Конституции России и нормами Федерального закона от 19 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации» полномочием субъекта Российской Федерации.

В городе Москве уже на протяжении двух лет реализуются мероприятия Государственной программы «Социальная поддержка жителей города Москвы 2012-2016 года». В силу особой значимости социальной защиты Москвы, как города наделенного особым статусом, возрастает актуальность социологического исследования социальной

эффективности данной программы как формы реализации программно-целевой модели управления.

Несмотря на то, что данная Государственная программа носит комплексный характер, имеет конкретные цели, показатели эффективности, программные мероприятия и ответственных исполнителей, она нуждается еще и в социологическом сопровождении, например, на основе такого метода как социальная экспертиза.

Мое исследование направлено на раскрытие роли социальной экспертизы в программно-целевой модели управления в масштабе административного управления социального процесса в форме Государственных программ.

Различие задач, которые ставятся перед социальной экспертизой в каждом конкретном случае управленческой практики, а также различие её ресурсного обеспечения (финансового, материально-технического, информационного, кадрового и т. д.) обуславливают разнообразие используемых организационных моделей социальной экспертизы.

Анализируя возможности метода социальной экспертизы, в литературе выделяют три базовые модели социальной экспертиза: «рецензия», «мониторинг», «проект».

Модель «рецензии» основывается в первую очередь на исследовании текстов нормативных документов, регулирующих ту или иную сферу социальных отношений в их комплексности и взаимосвязи. Модель «мониторинг» применяется, если социальная экспертиза требует регулярных исследований, сведения и анализа полученных данных. Модель «проект» представляет собой развёрнутое экспертное исследование, направленное на решение комплекса задач, связанных с формированием желаемых состояний или тенденций развития общества на его разных уровнях. Базируется на исследовании проблемных ситуаций.

Для социальной экспертизы Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы 2012-2016 года» представляется необходимым применение такой организационной модели социальной экспертизы как мониторинг, позволяющей наиболее полно решить поставленные задачи.

Предметом моего исследования являются познавательные и прикладные возможности социальной экспертизы в программно-целевой модели управления.

Применение метода социальной экспертизы к рассматриваемой Государственной программе позволит получить полную и достоверную информацию не только о количестве проделанной государственными органами работе, но и о реальном качестве проведенных мероприятий, а также удовлетворенности жителей как потребителей социальных услуг данной Государственной программой.

Научная новизна такого подхода заключается в том, что метод социальной экспертизы предлагается применять для анализа документов социального планирования. Это позволяет своевременно получать полную и достоверную информацию о ходе и качестве их реализации. Социальный мониторинг выступает основой эффективных методов работы с населением, инновационным инструментом в области реализации государственных программ.

Значение данного исследования носит не только теоретический характер – приращение нового знания об особенностях социальной экспертизы как формы социального мониторинга в области реализации государственных программ, но имеет и практическую значимость – повышение эффективности административного управления социального процесса в форме Государственных программ.

Литература

1. Баханькова Е.Р., Бодуген и др «Оценка проектов и программ: курс лекций».
2. Малицкая Е.П., Михайлова М.Е., Паршуткина Д. «Мониторинг и оценка деятельности социально-ориентированных НКО».
3. Собчук Н.В. «Методика оценки городских межсекторных программ.