

Секция «Политические науки»

Трансформация отношений между центром и регионами в условиях активизации сепаратистских настроений в Испании

Зарипова Айгуль Раисовна

Студент

Казанский федеральный университет, Философский факультет, Казань, Россия

E-mail: aigulchik1992@mail.ru

Начало XXI века характеризуется стремлением региональных элит к максимальному расширению своих политических полномочий за счёт широкой децентрализации государства. Этнорегиональные сообщества становятся активными политическими акторами, стремящимися оказывать существенное влияние на принятие государственных решений. Рост национального самосознания делает региональные элиты влиятельной силой, способной навязывать свои решения центру. В связи с этим на настоящий момент крайне актуальными являются исследования, посвященные изучению и созданию моделей взаимодействия между центральными и региональными властями.

Децентрализация государственно-территориального устройства, как таковая, требует особого подхода к выстраиванию взаимоотношений между центральными и региональными властями. Центр создает такую вертикаль власти, которая бы обеспечивала четкое исполнение воли центра и предполагала строгую субординацию. Региональные власти напротив ответственны лишь за реализацию интересов местного регионального сообщества. Следовательно, легко объяснимо их стремление обеспечить себя возможностью принимать решения самостоятельно, независимо от центра. Для этого, региональные элиты предпринимают всевозможные меры для расширения своих компетенций и достижению политической автономии от центра.

Взаимоотношения между центром и регионами определяют состояние государства, уровень его стабильности и развития. Неэффективная модель взаимоотношений может привести к конфликту и даже кризису всей системы государственно-территориального устройства, за которой может последовать угроза потери территорий или распада государства. Центр может избежать таких кризисных ситуаций, предоставляя регионам особые компетенции и полномочия в решение вопросов местного самоуправления. Таким образом, можно сделать вывод о том, что изучение взаимодействия, механизмов согласования решений между центром и регионами является составной частью изучения таких глобальных и масштабных процессов, как централизация и регионализация.

Целью данного исследования явилось выявление специфических характеристик и аспектов взаимодействия между центральной и региональной властью в постфранкистской Испании. Исследование выполнено в рамках неинституционального подхода, с использованием методики ивент-анализа, позволяющей детально проанализировать динамические категории отношений между центральной властью Испанского государства и властями автономной области Каталония. Крайне важным является то обстоятельство, что анализ взаимодействия производится с учетом актуального фактора наличия сепаратистских тенденций, что требует предельного внимания и адаптации вербальных и невербальных действий властей к контексту борьбы Каталонии за независимость.

В ходе исследования, автором были изучены этапы построения и развития отношений между центром и властью Каталонии, рассмотрены юридические и фактические

моменты закрепления полномочий региона, учтена специфика экономических, социальных и культурных особенностей автономной области. Современный этап взаимодействия исследовался с помощью ивент-анализа. Временные рамки составляют период с ноября 2012 года по март 2014г. В ходе ивент-анализа была составлена база данных, включающая в себя действия каталонских и испанских властей касающаяся вопросов отделения Каталонии и расширения ее полномочий. Источником сообщений служили испанские издания(ABC, El Mundo, La Vanguardia, El Pais). Для наглядности и удобной интерпретации, автором были составлены тематические кластеры сообщений, включающие в себя вербальные и невербальные действия. Также особенностью проведенного анализа является присвоение каждому элементу-сообщению статуса «положительной» или «отрицательной» тематической коннотации. В результате исследования, автором был сделан ряд выводов, к важнейшим из которых можно отнести следующие:

- 1) Действия обеих сторон можно классифицировать, как односторонние;
- 2) Вербальные и невербальные акты каталонских властей направлены на конструирование диалога, достижение компромисса с центральной властью, в то время, как действия центральных властей можно характеризовать, как «сдержанно-закрытые»;
- 3) Несмотря на наличие кластера, аккумулирующего действия каталонских властей по подготовке институциональной базы независимости, можно сделать вывод, что правительство автономии готово к рассмотрению иных путей расширения полномочий;
- 4) В процентном соотношении, действия «положительной» коннотации преобладают со стороны региональных властей, что лишний раз говорит об открытости последних для диалога.

Исходя из проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что система отношений между центральными и региональными властями в Испанском государстве после падения режима Франко претерпевала фактические изменения. Используя данные ивент-анализа, возможно сделать заключение, что на современном этапе, в условиях сепаратистских тенденций существует новая, нестабильная модель взаимодействия, которая характеризуется попыткой региональных властей «торговать» сепаратистскими тенденциями в попытках налаживания диалога с центром с целью увеличения собственных политических полномочий.

Литература

1. Данилевич И.В. Автономизация Испании//Полис. 1995. №5. С.121-129.
2. Туровский Р.Ф. Баланс отношений «центр – регионы» как основа территориально-государственного строительства // МЭиМО, 2003, №12. С. 54-65.
3. Хенкин С.М. Регионы как соперники государства: опыт Испании // Государства и их соперники в мировой политике: материалы конференции М., 2008.
4. Конституция Испании 1978 г. http://www.congreso.es/docu/constituciones/1978/1978_cd.pdf
5. Catalan news Agency <http://www.catalannewsagency.com>