

Секция «Политические науки»

Особенности реформирования системы государственного управления в Республике Дагестан на современном этапе.

Герасимеца Богдана Юрьевна

Студент

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет
политологии, Москва, Россия
E-mail: Bogdana181@gmail.com*

Национальная республика Дагестан – единственный в Российской Федерации регион, в котором крепко устоялась коллегиальная форма управления, которая предпочтительна в связи с многонациональным составом населения. Введение должности главы республики в Дагестане расценивается различными слоями общественности неоднозначно. Смена республиканской власти не решила ни одной проблемы этой республики: сейчас в Дагестане по-прежнему власть и общество не состоят в диалоге, в республике одновременно существует и развивается значительное количество этнополитических конфликтов, сохраняется заметная социально-экономическая разнородность населения.

До того, как был введен институт президентского правления, в Дагестане реализовывалась модель консociальной демократии, в которой органы власти и управления формируются по пропорциональному принципу, обеспечивающему участие всех этнических групп в управлении республикой. В Дагестане была предпринята серьезная попытка построить такую модель демократии, основываясь на бельгийском, швейцарском и ливанском опыте, но в результате в основу дагестанской модели консociальной демократии был положен не этнический и даже не конфессиональный, а клановый принцип. В республике Дагестан органом, который гарантировал необходимый минимум национального представительства, был Государственный совет. Сегодня он фактически упразднен, а его функции возложены на институт президентства.

В Дагестане значительная часть избирателей не считает выбор главы республики легитимным. Как только поднимается вопрос об этнической коллегиальности - появляется негативная реакция, это воспринимается как шаг к переделу собственности и власти, что ведет за собой много конфликтов. События последних месяцев только подтвердили опасность выборов президента республики, ведь Дагестан – одна из самых полиэтничных территорий в мире.

Последний глава республики Магомедсалам Магомедов был заложником интересов людей, имеющих влияние в республике, инициатива по привлечению серьезных денег в республику не имела успеха, ничего, кроме создания одного стекольного завода, сделать не удалось. Также не был решен вопрос с коррупцией и теневой экономикой. Отставка М. Магомедова была ожидаемой, но он не ушел из политики, его показательно повысили и перевели в Москву.

Новый глава республики Рамазан Абдулатипов - человек, который давно не жил в Дагестане (вот уже 20 лет). За это время на этой территории изменилась террористическая и религиозная ситуация, а решение на его назначение было принято за спинами дагестанских элит. Рамазану Абдулатипову досталась сложнейшая социально-экономическая ситуация, где все близко к критической черте. Сегодня эта республика

дотируются на 80% из федерального центра, имеет сложную этнополитическую ситуацию, высокий уровень коррумпированности и неэффективную власть.

Рамазан Абдулатипов начал свою работу с письма, адресованного Президенту Российской Федерации. Это письмо фактически содержало обвинения в адрес предшественников, которые, по его словам, вернули регион в феодальные времена, даже не попытавшись наладить ситуацию в республике. В своем письме Рамазан Абдулатипов подчеркивает связи предшественников с криминальными авторитетами, и, вопреки своей позиции борца с коррупцией и организованной преступностью, предлагает пост вице-преьера республики Абусупьяну Хархарову, который еще недавно числился в федеральном розыске РФ. Его предложение об аттестации имамов мечетей дает право утверждать, что Рамазан Абдулатипов не очень отчетливо представляет, что необходимо сделать для интеграции и развития республики.

В течении трех месяцев новый глава республики не смог собрать полноценную команду, способную решить задачи, поставленные центральной властью страны. Рамазан Абдулатипов в 2004 году написал книгу "Философ и правитель. Диалог о правлении в которой произвольно предсказал метод своего будущего правления, где от правителя зависит очень мало, так как он застаёт уже устоявшееся общество в своих традициях и ценностях. Его усилия как руководителя не получают должной оценки, реформы не приживаются, в социально-политической ситуации в республике не видно изменений в положительную сторону.

Сегодня в Дагестане отсутствует реестровая оценка земли на необходимом уровне, в государственных закупках много недочетов. Именно эти две сферы - земельный фонд и государственный заказ - имеют самый большой оборот средств в республике. Положительная динамика просматривается только в государственном контракте от 29 мая 2013 года - "Сигнал президента". Еще одна большая проблема, с которой столкнулся Рамазан Абдулатипов - внутримусульманский диалог.

Рамазану Абдулатипову необходимо находить компромисс с интересами национально-политических кланов, договариваться с людьми, имеющими влияние в различных сферах, и работать на воспроизводство всех сфер. Традиция Дагестана - соблюдение национального деления, при том, что все ключевые посты распределены именно по такому принципу. У Абдулатипова сегодня все рычаги управления и полная власть, но, тем не менее, многие процессы в республике определяются «уважаемыми людьми», которые имеют влияние на различные сферы жизни и представляют собой второй уровень власти, соперничающий с властью федерального центра.

Литература

1. Адиев А.З. Земельный вопрос и этнополитические конфликты в Дагестане. Ростов-на-Дону, 2010.
2. Алиев А.К., Арухов З.С., Ханбабаев К.М. Религиозно-политический экстремизм и этноконфессиональная толерантность на Северном Кавказе. М.: Наука, 2007.
3. Народы Дагестана / Отв. ред. С.А. Арутюнов, А.И. Османов, Г.А. Сергеева. М.: Наука, 2002.

4. Гаджиев К.С. «О природе политических режимов национальных республик Северного Кавказа». [Электронный ресурс]. URL: <http://mir-politika.ru/172-o-prirode-politicheskikh-rezhimov-nacionalnyh-respublik-severnogo-kavkaza.html>
5. Игорь Бойков «Кланово-этническое противостояние в Дагестане в свете президентской реформы исполнительной власти в регионах». [Электронный ресурс]. URL: http://www.apn-nn.ru/diskurs_s/305.html