

Секция «Политические науки»

Практика обращений граждан в органы государственной власти РФ как проявление института политической культуры

Кочурова Анна Леонидовна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет политологии, Москва, Россия

E-mail: kochurova@list.ru

Данный доклад посвящен проблеме становления института политической культуры в современной России на примере анализа обращений граждан в органы государственной власти. Особое внимание уделяется возрастающему статусу и роли этой технологии в условиях реализации государственной программы «Информационная Россия (2011-2020 гг.)». На основе изучения отчетов по обращениям граждан, размещенных в сети Интернет в открытом доступе на сайтах Президента РФ, Правительства РФ, Совета Федерации, Госдумы и других, можно изучить и тематику обращений, и «активность» субъектов РФ.

В современной ситуации важным аспектом является информированность: «информация и знания становятся одним из стратегических ресурсов государства, а доступ к ним – одним из основных факторов социально-экономического развития».

Практика обращений является неотъемлемой частью политической культуры, не теряет своей актуальности, остается востребованным каналом взаимодействия граждан и государства. Значимость института обращений граждан неуклонно возрастает по мере повышения уровня правосознания и политической культуры населения Российской Федерации, об этом свидетельствует ежегодный рост числа обращений, поступающих в органы государственной власти. Коллективные и индивидуальные обращения граждан служат инструментом воздействия на решения и действия властей, являются ценнейшим источником сведений о положении дел на местах.

Обращения граждан в органы государственной власти России имеют богатейшую историческую традицию.

Возможность подачи обращений – челобитных — впервые была законодательно закреплена в Судебнике Ивана III (1497 г.), а в дальнейшем, в Судебнике Ивана IV (1550 г.), в Соборном Уложении (1649 г.) и в подписанном Екатериной II Манифесте о порядке рассмотрения жалоб и просьб на высочайшее имя (1763 г.). В Указе Николая II (1905 г.) регламентировалось право подачи петиций всем без исключения подданным, независимо от сословной принадлежности. В течение длительного времени рассмотрение обращений воспринималось как милость власти, а удовлетворение этих обращений – как проявление милосердия монарха.

После создания СССР был принят ряд новых документов, регламентировавших работу с обращениями граждан. Постановлением Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции (1919 г.) было организовано Центральное Бюро Жалоб и Заявлений, где должны были приниматься жалобы и заявления «от всех граждан Советской Республики без исключения». Одновременно и на тех же основаниях жалобы и заявления принимались Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета (приёмной М.И. Калинина).

Право на обращение граждан получило закрепление в Конституции РФ 1993 г. (статья 33). Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (№59-ФЗ, 2006 г.), унифицировал систему классификации, регистрации, учёта и анализа обращений граждан. Этим законом руководствуются в своей работе государственные служащие, имеющие дело с обращениями граждан: поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления письменное обращение рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации.

Современный этап развития российской государственности характеризуется расширением правового регулирования правоотношений, связанных с обращениями граждан. Федеральный закон (2009 г.) №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» обязывает государственные органы (ч. 9 ст.13) размещать в сети Интернет обзоры обращений граждан, организаций и общественных объединений, а также обобщённую информацию о результатах их рассмотрения.

Таким образом, институт обращений граждан в органы государственной власти выполняет основные функции политического института: поддержание стабильности, преемственности и равновесия между субъектами политической системы. Роль института обращений граждан состоит в снижении социальной напряжённости в обществе, в повышении уровня доверия к решениям и действиям власти, в эффективности взаимодействия органов власти и населения, в повышении правового сознания, информированности, инициативности, активности граждан. Взаимодействие двух субъектов — государства и граждан происходит в рамках определенных норм, традиций, обычаев, которые составляют политическую культуру.