

## Секция «Инновационное природопользование»

### Принятие закона об экологическом аудите в России: панацея или бремя для природопользователей?

*Сажиркина Олеся Павловна*

*Студент*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Высшая школа инновационного бизнеса (факультет), Москва, Россия*

*E-mail: vivoles2005@mail.ru*

В настоящее время вопросы обеспечения экологической безопасности приобретают особую актуальность. Создание правовых и организационных условий для применения эффективных природоохранных механизмов предопределяет будущий успех в реализации экологических проблем.

Анализ природоохранной деятельности в Российской Федерации за последнее десятилетие показал, что в России на всех уровнях власти отсутствует целенаправленно проводимая экологическая политика [2].

В Основах государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года, утвержденных Президентом РФ 30.04.2012, определяются стратегическая цель, основные задачи государства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности и механизмы их реализации [4].

Одним из важных направлений экономических и финансовых механизмов обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды определяется необходимость содействия развитию экологического аудита действующих предприятий [3].

Экологический аудит как специфическая система экономического обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды выходит за рамки обычного понимания аудита и представляет собой особый, признанный во всем мире инструмент регулирования предпринимательской деятельности [1].

Основным препятствием для расширения сферы применения экологического аудита в России является отсутствие нормативной правовой базы и установленных в законодательстве стимулов для предприятий, которые будут его заказывать. Экологический аудит – это не только инструмент природоохранной деятельности, но и сегмент предпринимательской деятельности, который будет развиваться, если создать для этого благоприятные условия, и приносить прибыль.

Вступив во Всемирную торговую организацию, Российская Федерация готовится присоединиться к Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), что обязывает провести гармонизацию российского законодательства. В частности, в области обращения с отходами, предусмотрено введение обязательного периодического экологического аудита в отношении деятельности по переработке отходов [6].

До 2000 года экологический аудит в РФ регулировался нормативно-правовыми актами Государственного комитета РФ по охране окружающей среде. В настоящее время добровольный экологический аудит как вид предпринимательской деятельности регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации и иными правовыми актами, а правовое регулирование обязательного экологического аудита отсутствует.

В ноябре прошлого года в Общественной палате прошли слушания по проекту Федерального закона «Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Его автор - Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Основная цель законопроекта – снижение негативного воздействия на окружающую среду. Под экологическим аудитом понимается оценка деятельности хозяйствующего субъекта на соответствие нормативно-правовым требованиям и международным стандартам в области охраны окружающей среды, а также подготовка рекомендаций в области экологической деятельности [5].

Проект федерального закона устанавливает обязанность хозяйствующих субъектов проводить обязательный экологический аудит практически по всем направлениям деятельности компаний. При этом обязательный экологический аудит полностью дублирует задачи системы государственного экологического надзора, не ограничивая его. Предпринимателям фактически предлагается дважды оплатить мероприятия по экологическому надзору – в форме налогов, направляемых через бюджетную систему на финансирование деятельности органов государственного надзора и в форме платы за аудиторские проверки. При этом осуществление добровольного экологического аудита в дополнительном законодательном регулировании не нуждается.

Возникают риски – для привлечения клиентов-заказчиков аудиторские организации будут стремиться выдавать преимущественно положительные заключения, и на рынке услуг появятся аудиторские организации, аффилированные с государственными надзорными органами.

Согласно законопроекту, аудиторскую деятельность вправе осуществлять только члены саморегулируемых организаций (СРО) экологических auditors. Однако сам механизм регулирования правоотношений при проведении экологического аудита в законопроекте не детализирован.

Данный факт может привести к тому, что аудиторское заключение будет отражать субъективное мнение эксперта-аудитора о соответствии документов и рекомендаций по устранению недостатков. Аудитор обязательно должен в своем заключении выходить на обоснованные рекомендации. Он должен быть не "пешкой-юристом проверяющим бумажки, а знатоком - экспертом, которого ждут и зовут на предприятие. Только так он может что-то заработать и оправдать свой статус.

Предложения по совершенствованию законопроекта об экологическом аудите:

- исключить из текста законопроекта положения, дублирующие функции экологического надзора, сократить основания для проведения обязательного экологического аудита;

- предусмотреть четкую и ясную процедуру проведения экологического аудита, включая правовые основания и механизм проведения обязательного экологического аудита;

- для создания условий, способствующих независимой и беспристрастной работе аудитора ограничить срок действия квалификационного аттестата и проводить обучение в независимых специализированных организациях, а не СРО.

## **Литература**

1. Марьин Е.В. Правовые проблемы экологического аудита в России// Экологическое право. 2008. №1.

2. Чхутиашвили Л.В. Актуальные вопросы подготовки экологических аудиторов как специалистов по охране окружающей среды // Актуальные проблемы российского права. 2013, №6.
3. Экологическая доктрина Российской Федерации. – М.: Государственный центр экологических программ, 2002.
4. Основы государственной политики в области экологического развития РФ до 2030 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/15177>
5. Проект Федерального закона "Об экологическом аудите, экологической аудиторской деятельности и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ" [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/31135.html>
6. Recommendation of the Council on the Environmentally Sound Management of Waste. 9 June 2004, C (2004)100. [Электронный ресурс]. URL: <http://acts.oecd.org/Instruments/ShowInstrumentView>