

## **Секция «Государственное и муниципальное управление»**

### **Перспективы внедрения федеральной контрактной системы**

***Шарова Анна Андреевна***

*Студент*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет*

*государственного управления, Москва, Россия*

*E-mail: sharovaaa@sra.msu.ru*

В течение последнего года в связи с принятием Федерального закона от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ) активно обсуждается необходимость и возможный эффект от внедрения федеральной контрактной системы закупок. Несмотря на то, что новый закон, заменивший собой широко известный закон №94-ФЗ, вступил в силу с 1 января 2014 г. (а отдельные его части будут реализованы лишь в 2015-16 гг.), и еще рано говорить о каких-либо результатах, но уже сейчас можно проследить основные тренды развития сферы государственных закупок и обозначить главные противоречия, возникающие в процессе перехода на федеральную контрактную систему.

По замыслу авторов, новый закон призван повысить эффективность и результативность осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также ставит целью развитие гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений. Если говорить о коренных различиях между законами 94-ФЗ и 44-ФЗ, в первую очередь стоит отметить, что новый закон в отличие от своего предшественника регулирует не только область публикации заказов, но и планирование закупок, подробно описывая, как должно выполняться планирование – с помощью формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков. Закон 44-ФЗ также вводит новые понятия, такие как «нормирование в закупочной деятельности» и «обоснование закупок». Это позволит бороться с коррупцией еще на стадии планирования закупок, к примеру, согласно принципу нормирования, товары и услуги для госнужд не должны иметь избыточных потребительских свойств и являться предметами роскоши. Кроме того, заказчик должен будет обосновать как начальную максимальную цену, так и выбор способа проведения торгов.

Среди основных нововведений, призванных обеспечить прозрачность – обязательное обсуждение закупок. Впервые оно упоминается в предписании Президента от 07.05.2012 №596 "О долгосрочной государственной экономической политике а сама концепция таких обсуждений была разработана Минэкономразвития России. Исходя из концепции, общественное обсуждение закупок на большие суммы должно делиться на 3 этапа. Сначала закупка обсуждается на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), на втором этапе на сайте формируется протокол, поступает заключение на документацию и замечания ФАС РФ. На третьем этапе проводится очное публичное обсуждение внутри структуры-заказчика и после этого создается протокол по результатам обсуждения, который публикуется на официальном сайте. Из-за малого количества времени повлиять на параметры закупки (предмет торгов, первоначальная или наибольшая цена) такое обсуждение не сможет, но заказчики будут иметь возможность отменить торги или внести изменения в некото-

рые пункты. Внедрение принципа общественного обсуждения планируется в 2016 году, а это значит, что многие моменты могут быть доработаны и опробованы на отдельных структурах.

Кроме того, в законе о контрактной системе вводятся такие термины, как мониторинг и аудит закупок.

*Мониторинг закупок*, согласно ч.1 ст. 97, представляет собой систему перманентного наблюдения за закупочной деятельностью с помощью сбора, систематизации, оценки и обобщения информации по реализации закупок, куда входит осуществление планов закупок и планов-графиков. Такая система вступит в силу только с 2016 г.

В соответствии с п.1 ст. 98 Закона №44-ФЗ, *аудит закупок* будет осуществляться Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ (сформированными из представителей государственной власти) и контрольно-счетными органами муниципальных образований (учрежденными органами муниципальных образований). Нормы об аудите закупочной деятельности вступят в силу с 2014 г. Говоря о мониторинге и аудите закупок, следует сказать о Единой Информационной Системе, которая будет обобщать все сведения о процессе и позволит получить необходимую для анализа информацию. Как бы то ни было, говорить о действенности нововведений пока рано, так как большинство механизмов еще не отработаны или попросту отсутствуют.

Закон о контрактной системе также значительно расширяет перечень способов размещения заказа; помимо уже существующих добавляются запрос предложений, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс. Эти меры призваны увеличить гибкость проведения конкурсных процедур и сделать выбор подрядчика оптимальным. Надо отметить, что каждый из новых способов имеет собственную ограниченную сферу применения, подробно описанную в новом законе. Если вкратце, то ручки и высокотехнологичное оборудование теперь будут закупаться с использованием разных процедур, что не только упрощает задачу обеспечения, но и увеличит прозрачность.

Новая система госзакупок предусматривает фиксированные схемы по исполнению, изменению, расторжению контракта, что не было прописано в Законе 94-ФЗ. К примеру, если ранее расторжение контракта было возможно только по соглашению сторон или решению суда, то теперь, согласно статье 95 44-ФЗ, заказчик может отказаться от исполнения контракта в одностороннем порядке, если это было прописано в контракте и если специальная экспертиза выявит нарушение прописанных в нем условий. Также большее значение по сравнению со старым законом приобретет реестр недобросовестных поставщиков, который содержит сведения о подрядчиках, не исполнивших обязательства по уже заключенным контрактам.

Закон о контрактной системе, безусловно, является не только одним из самых обсуждаемых, но и одним из важнейших в своей области. Его можно рассматривать как шаг в направлении к комплексному подходу ведения госзакупок, так как впервые была сделана попытка охватить весь цикл госзаказа, начиная с планирования закупок, и завершая их мониторингом и аудитом, что дает возможность анализа результатов исполнения заказа. Таким образом, практически происходит переход на систему бюджетирования и управления по результатам. Информационную поддержку призвана обеспечить Единая Информационная Система, которая пока находится на стадии разработки.

Тем не менее, важно понимать, что на данном этапе предстоит еще многое сделать для обеспечения работы новой системы: многие инструменты и механизмы еще не про-

работаны. К примеру, до полного вступления новой системы в действие необходимо принять около 50 правовых актов, которые непосредственно повлияют на работу закона.

На данный момент запущены и весьма успешно функционируют 6 пилотных проектов по апробации 44-ФЗ. Вовлечены «Росатом» и пять регионов: Татарстан, Красноярский край, Вологодская, Калужская и Новосибирская области. Приятно отметить, что пилотные проекты являются не только способом опробовать новые процедуры, но и с помощью механизма обратной связи помогают «наладить» систему, усовершенствовать ее.

Однако даже с учетом постепенного внедрения системы еще в течение длительного времени оценить ее работу в полной мере будет сложно, не говоря уже о результатах. В настоящее время идут активные дискуссии о том, будет ли система эффективна, в какой степени она способна решить существующие проблемы в области государственных закупок. Но тот факт, что решительные перемены были необходимы, нельзя поставить под сомнение, новый закон – определенно шаг в сторону развития, несмотря на неизбежные проблемы на начальных этапах, начиная с осведомленности потенциальных подрядчиков и самих госслужащих о новых правилах. Вполне вероятно, что в ходе реализации нового закона, которую планируется завершить к 2019 году, возникнет немало сложностей, не успевших пока даже возникнуть.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
2. Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
3. Портал методической поддержки Федерального закона №44-ФЗ: госзакупки.большоеправительство.рф
4. Информационно-правовой портал ГАРАНТ: [www.garant.ru](http://www.garant.ru)
5. Официальный портал Российской газеты: [www.rg.ru](http://www.rg.ru)