

Секция «Юриспруденция»

**Принцип безопасности использования водных ресурсов.**

**Багаева Ольга Алексеевна**

*Студент*

*Уральская государственная юридическая академия, Институт государственного и международного права, Екатеринбург, Россия*

*E-mail: lelia\_77777@mail.ru*

С подписанием Марракешского соглашения и вступлением во Всемирную торговую организацию Россия приняла на себя международные обязательства, в том числе, и по соблюдению требований, предъявляемых к питьевой воде. Но выполняются ли обязательства на практике? Соблюдены ли международные требования на уровне национального законодательства? Поговорим немного об истории принятия ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», который действует в настоящее время и который формально соответствует требованиям, установленным Всемирной торговой организацией. В Государственную Думу 1 ноября 2005 года был внесен проект Федерального закона «О питьевой воде и об обеспечении безопасного питьевого водоснабжения населения». Комитет по природным ресурсам и природопользованию РФ в решении от 17.11.2005 № 62.2 не одобрил данный проект и указал на то обстоятельство, что вопросы эксплуатации систем питьевого водоснабжения необходимо регулировать техническими регламентами для обеспечения конкурентоспособности на мировом рынке при вступлении России в ВТО. После чего 29.03.2006 года на рассмотрение законодательному органу страны был представлен ФЗ «Специальный технический регламент «О питьевой воде и питьевом водоснабжении», в обосновании необходимости принятия данного акта было указано, что регулирование питьевого водоснабжения осуществляется более 200 нормативными и методическими документами: ГОСТ, СанПиН, СНИП, техническими условиями, правилами и т.д. Многие из них носят противоречивый характер, не соответствуют требованиям изменившихся условий, нормативам Европейского Союза, не имеют единой аналитической базы. Однако данный проект также был отклонен. И, наконец, был принят ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 №416-ФЗ, в котором указывается, что требования к качеству и безопасности питьевой воды устанавливаются, в том числе, и законодательством о техническом регулировании, как этого и требует ВТО. Теперь вернемся к первому вопросу: практика применения ФЗ № 416 и иных нормативно-правовых актов, принятых в соответствии с ним. Соответствует ли питьевая вода международным требованиям, является ли она вообще безопасной? Доктор юридических наук, профессор Ю.А. Тихомиров отметил, что экологические императивы носят универсальный характер для всех отраслей права, но российское законодательство не предусматривает эффективного стимулирования охраны окружающей среды, в отличии, например, от законодательства ФРГ [3]. Так, согласно нормативно-правовым актам, действующим в Германии, для любого использования вод требуется разрешение компетентных ведомств, а за сточные воды предприятия обязаны платить возрастающий налог, который зависит от загрязненности стоков и количества содержащихся в них вредных веществ [4]. Практика в России складывается несколько иным образом. Предприятия не заинтересованы в очистке вод, которые они используют. Так, например, в Санкт-Петербурге ГУП «Водоканал» регулярно информирует районные

прокуратуры «о предприятиях, осуществивших сброс стоков с превышением предусмотренных в договоре концентраций вредных веществ» [1], а в ходе проверок прокуратуры выявляют «предприятия, на которых не установлены приборы учета воды». Возможно, для соблюдения принципов водного законодательства, с учетом международной практики, в частности практики Германии, необходимо изменить Главу 25.2 Налогового Кодекса РФ, учитывая сочетания экономических и экологических интересов, а также географические и гидрорежимные особенности каждого региона. Стоит отметить, что проблемы использования питьевой воды существуют и при потреблении ее обычными гражданами. Постановлением правительства РФ от 22.12.2010 № 1092 принята Федеральная целевая программа «Чистая вода» на 2011-2017 годы, задачей которой является обеспечение гарантированного доступа населения России к качественной питьевой воде. ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ч.1 ст.19) говорит о том, что питьевая вода должна быть безопасной и безвредной, но на практике, необходимо создать такие условия, которые позволят реализовать данное требование. В первую очередь, в ст. 3 Водного кодекса РФ стоит закрепить принцип безопасности использования водных ресурсов, согласно которому исключается возможность негативного воздействия вод на здоровье человека. Так, ООН указывает, что множество заболеваний и смертей (в год умирает до трех миллионов человек) связаны с качеством воды. Кроме того, следует отметить, что стимулирование рационального использования природных ресурсов, а также внедрение водосберегающих технологий является одной из главных задач государства. Так, в ч.5 ст.13 ФЗ «Об энергосбережении..» от 23.11.2009 года N 261-ФЗ указана обязанность до 1 июля 2012 года установить индивидуальные приборы учета, в том числе и воды, однако не указаны конкретные требования к данным техническим средствам. С учетом вышеназванного принципа, считаю, что рациональнее было бы указать требование об установке ультразвуковых приборах учета воды. Во-первых, данный вид счетчиков дает возможность производить дистанционное считывание расхода воды, а это поможет изобличить недобросовестных пользователей коммунальных услуг, которые применяют различные способы для предоставления неверных данных о количестве потребляемой ими воды. Таким образом, «платежи за использование водных объектов для собственных нужд не отражает реальной стоимости вод, не покрывает затрат государства на поддержание водохозяйственного сектора» [2]. Во-вторых, срок службы ультразвуковых счетчиков в два раза дольше, чем у обычных, то есть в среднем ультразвуковой счетчик прослужит от 12 до 18 лет. В настоящее же время граждане, как правило, устанавливают обычные счетчики. Кроме того, обратной стороной принципа безопасности использования водных ресурсов является бережное их использование, поэтому в указанном выше законе от 23.11.2009 года N 261-ФЗ рационально отметить обязанность граждан до определенного периода установить сенсорные сантехнические устройства. Такая норма позволит сэкономить огромное количество питьевой воды.

### **Литература**

1. Е.Бухарина. Надзор за исполнением водного законодательства.// Законность.- 2012.-С24.
2. Покатова.В.П. Конституционно-правовые основы водных отношений:Дисс. . . канд.юр.наук 2009. Екатеринбург. С.147.

3. Д.О.Сиваков. Водное законодательство в контексте экологических вызовов. //Журнал российского права. -2012.-№20. -С.128.
4. Feber Christian: GATS: Das Dienstleistungsabkommen der WTO, in ATTAC (2004): Die geheimen Spielregeln des Weithandels. WTO-GATS-TRIPS-MAL. Wien, S. 65.