

Секция «Юриспруденция»

Учет мнения населения при осуществлении местного самоуправления в
ЗАТО

Багарякова Анастасия Александровна

Студент

Уральская государственная юридическая академия, институт права и

предпринимательства, Екатеринбург, Россия

E-mail: stepka93@bk.ru

Закрытым административно-территориальным образованием (ЗАТО) признается имеющее органы местного самоуправления территориальное образование, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан (п. 1 ст. 1 Закона РФ от 14.07.1992 № 3297-1).[1] Для того чтобы присвоить образованию статус ЗАТО, необходимо соответствие всем признакам (наличие органов местного самоуправления, расположение в пределах закрытого образования промышленного предприятия по разработке радиоактивных и других материалов, специальные условия проживания граждан), а также специальное решение Президента Российской Федерации, так как данный вопрос находится в его исключительной компетенции. [6] Осуществление местного самоуправления, с точки зрения федерального законодателя, - одно из проявлений его организации. За пределами осуществления местного самоуправления оказываются, в частности, вопросы территориального устройства ЗАТО, их места в территориальной организации субъектов РФ, установления законодательной модели местного самоуправления в ЗАТО.[5]

ФЗ «О закрытом административно – территориальном образовании» 1992 г. ничего не говорит о том, подлежит ли выявлению Правительством РФ мнение если не населения, то хотя бы органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований при подготовке предложений Президенту РФ относительно самой возможности преобразования, изменения границ этого общества. Закон лишь определяет, что при принятии решения о реорганизации общества с учетом предложений соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления определяются специальные условия проживания граждан, а также изменения административно-территориального деления, виды и формы поддержки государством населения на переходный период, программы социально-экономического развития муниципального образования в порядке, установленном Правительством РФ. В общем, население ставится перед фактом неотвратимости реорганизации и может лишь рассчитывать на учет его просьб в рамках усмотрения федеральной власти.[4]

Имеются определенные особенности в организации аппарата муниципальной власти ЗАТО. Так, Закон № 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании" предусматривает, что главой местной администрации ЗАТО является лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом ЗАТО.[1] Это ограничивает местное население, представитель-

ный орган ЗАТО в выборе тех моделей организации аппарата муниципальной власти, которые предусмотрены Законом N 131-ФЗ.

Глава муниципального образования ЗАТО "Мирный" Архангельской области оспорила конституционность данного подхода. Конституционный Суд РФ в Определении от 5 марта 2009 г. №375 О-О указал, что установленный оспариваемыми законоположениями порядок наделения полномочиями главы администрации ЗАТО направлен на создание условий для эффективного взаимодействия главы администрации ЗАТО с федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся расположенные в пределах ЗАТО предприятия и (или) объекты, а также с органами государственной власти субъекта РФ. При этом учет местных интересов обеспечивается путем наделения представительного органа ЗАТО, избираемого непосредственно населением, определенными полномочиями по участию в процедуре назначения главы администрации ЗАТО. К ним относятся: утверждение условий контракта для главы местной администрации в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, установление порядка проведения конкурса на замещение должности главы местной администрации, установление общего числа членов конкурсной комиссии и назначение одной трети членов из ее состава, принятие решения о назначении на должность главы местной администрации из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса (ч. ч. 3 - 6 ст. 37 Закона N 131-ФЗ, абз. 2 п. 3 ст. 4 Закона N 3297-1).[2] Права населения ЗАТО по определению структуры органов ЗАТО реализуются также путем решения в уставе муниципального образования вопросов о порядке наделения полномочиями главы ЗАТО (путем его избрания на муниципальных выборах или представительным органом ЗАТО из своего состава), а также о порядке формирования, сроках полномочий, подотчетности, подконтрольности, организации и деятельности как названных, так и иных органов местного самоуправления.[3]

Литература

1. Нормативные акты: Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1. "О закрытом административно-территориальном образовании" // "Российская газета" N 190, 26.08.1992. ст.1,5
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.05.2011) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Российская газета" N 202, 08.10.2003. ст. 38
3. Судебные акты: Определение от 5 марта 2009 г. п 375-о-о об отказе в принятии к рассмотрению жалобы главы муниципального образования "мирный" архангельской области на нарушение конституционных прав и свобод абзацами первым и третьим пункта 3 статьи 4 закона российской федерации "о закрытом административно-территориальном образовании" // "Вестник Конституционного Суда РФ" N 5, 2009.ст.3
4. Учебные пособия: С.А. Авакьян. Муниципальное право России / МГУ юридический факультет. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно территориальных образованиях, наукоградах, северных и приграничных территориях. Ст. 230-233

5. Статьи в журналах и периодических изданиях: А.А. Новиков, О некоторых особенностях организации местного самоуправления в ЗАТО // "Российский юридический журнал 2010, N 6.ст.2.
6. Худякова И.В. Реализация права граждан на свободу передвижения в закрытых административно-территориальных образованиях // Право, свобода, личность: Сборник статей / Отв. ред. Г.Б. Романовский.