

Секция «Журналистика»

Российский сегмент Интернета 2008-2012 гг.: охват населения и правовой статус

Северс Анна Владиславовна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет журналистики, Москва, Россия

E-mail: aseverse@gmail.com

В 2013 году в России Государственная Дума начала активную работу над созданием законодательной базы, регулирующей взаимодействие акторов Интернет-сферы. <?xml:namespace prefix = o ns = "urn:schemas-microsoft-com:office:office" />

Разработка так называемого «закона об Интернете» является актуальной для России, где аудитория Интернет-пользователей достигла 69.6% в январе 2013 года[1], а размер отрасли Интернет-зависимых рынков достиг 2,25 трлн. рублей – эквивалент 4.62% от ВВП России - к 2011 году.[2]

В России прослеживается тенденция стабильного роста числа Интернет-пользователей с момента его появления в начале 1990-х годов. За 7 лет – с 2007 по 2013 - число пользователей Интернета в России увеличилось на 30.8%. По данным исследований «ТНС-Гэллап медиа» (TNS Gallup Media) в докризисный период, декабрь 2007, ежемесячная аудитория (12 лет и старше) Интернета в России в городах с населением 100,000+ составляла 38.6% (23,531,900 чел.). Кризис 2008 года оказал незначительное влияние на аудиторию Интернета. В декабре 2008, процент пользователей Интернета от общего количества населения страны старше 12 лет составил 45% (27,254,000 чел.). Тенденция роста сохранялась и в последующие годы: показатели декабря 2009 года составили 51.3% (30,859,100 чел.), через год – 58.5% (35,163,300 чел.), в декабре 2011 – 61.8% (37,068,900 чел.), в декабре 2012 составили 67.3% (42, 195,900 чел.) и в январе 2013 г.- 69.6% (43,446,700 чел.) [3].

Особенно быстрый рост проникновения Интернета касается крупных городов, мегаполисов с населением более 100,000 человек: Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Новосибирск. Сравнение показателей исследований «ТНС-Гэллап медиа» 2007 года и 2012 года подтверждает эту тенденцию: в Москве Интернет-аудитория выросла с 56.2% в декабре 2007 до 69.6% в январе 2013, Санкт-Петербург – с 50% в ноябре 2008 до 73 % в январе 2013, Екатеринбург – с 54.3% в августе 2009 до 72,3% в январе 2013, Новосибирск – с 58.4% в сентябре 2010 до 71,3% в январе 2013[4].

Развитие инфраструктуры связи напрямую относится к стабильному росту пользователей Интернета в России. Сравнение показателей уровня развития инфраструктуры связи в 2008 и в 2012 годах, основанных на исследованиях компании «ТНС-Гэллап медиа», показывают, что беспроводной модем (GPRS) вытеснил модем-связь (Dial-up): на 2012 год 5% домов с населением старше 12 лет пользуются модемом (Dial-up), 18% пользуются беспроводным модемом (GPRS), 71% пользуются широкополосной связью.

Растет популярность мобильного интернета. В 2013 году 29,1% от общего населения России старше 12 лет в городах с населением 100,000+ пользуются мобильным устройством для доступа к Интернету[5].

В то же время, в России отсутствует законодательное регулирование Интернета; саморегулирования отношений Интернета не достаточно для проблем сегодняшнего дня, по мнению Р. Шлегеля, депутата Государственной Думы, который инициировал разработку «закона об интернете».[6]

На 2012 год правовой статус Интернет-сайтов закреплен в законе РФ о «О СМИ». Согласно статье 8 закона «О СМИ» для привлечения сайта к ответственности как средства массовой информации необходима его регистрация[7], которая является добровольной. Незаконное изготовление и распространение информации без регистрации сайта карается ответственностью согласно статье 60 закона РФ «О СМИ».[8] Что касается социальных медиа и блогов, то эта сфера не регулируется законом: «фактически [комментарии] регулируются постановлением пленума Верховного суда от 15 июня 2010 года, в котором указывается, что комментарии следует рассматривать аналогично "авторским произведениям, идущим в эфир без предварительной записи»>[9].

В 2012 году в России были приняты поправки к законам РФ, которые распространили их действие на Интернет: «закон ФЗ №139 внёс изменения в ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», с 1 ноября 2012 г. начал функционировать Единый реестр запрещенных сайтов, после вступления в ВТО «Россия взяла на себя обязательства по принятию закона об ответственности Интернет-провайдеров, а также совершенствованию нормативно-правовой базы в области защиты данных и административных правонарушений».[10]

В 2013 году Государственная Дума приступила к разработке так называемого «закона об интернете».[11] Разработчиками стали комитет Госдумы по информационной политике, информтехнологиям и связи; со стороны Администрации - Управление по развитию электронной демократии при администрации Президента; Фонд информационной демократии.

За основу «закона об интернете» была взята «Концепция регулирования правоотношений в сети Интернет» депутата Государственной Думы Р. Шлегеля.

Целями разработки правовой базы для Интернета стали развитие потенциала сети Интернет и реализация конституционных прав граждан. Планируется решение таких вопросов как обозначение прав, обязанностей и ответственности участников взаимодействия в сети Интернет; защита авторских прав, персональных данных и информационной безопасности; создание правовых рамок для электронной коммерции, СМИ и социальных сетей»[12].

Также идет обсуждение законопроекта, предложенного зампредом Госдумы С. Железняк, согласно которому в случае совершения уголовного преступления с использованием Интернета можно будет устанавливать личность подозреваемого интернет-пользователя.[13]

[1] Аудитория Интернета в целом // TNS Web Index. Январь 2013 г. <http://www.tns-global.ru/rus/data/ratings/index/index.wbp>

[2] Выступление Сергея Плуготаренко, РАЭК // Экспертный совет по регулированию правоотношений в сети Интернет. 27 февраля 2013 г.

[3] Аудитория Интернета в целом

[4] Там же.

[5] Там же.

[6] Экспертный совет по регулированию правоотношений в сети Интернет. // Фонд

информационной демократии.- 27 февраля 2013.- <http://www.id-f.ru/calendar/info/meropriyatiya-sovet-po-regulirovaniyu-pravoотношений-v-seti-internet/>

[7] Закон РФ "О средствах массовой информации". Статья 8. Регистрация средства массовой информации. // Кодексы и законы РФ <http://www.zakonrf.info/zakon-o-smi/8/>

[8] Закон РФ "О средствах массовой информации". Статья 60. Ответственность за иные нарушения законодательства о средствах массовой информации // Кодексы и законы РФ <http://www.zakonrf.info/zakon-o-smi/60/>

[9] В России планируют ввести ответственность за опубликованные в сети комментарии // sevastopol.su/ - 2013-02-20/ - <http://sevastopol.su/world.php?id=46355>

[10] Российские чиновники теперь намерены отрегулировать весь Интернет // [copyright.ru.](http://copyright.ru/) - 25.01.2013.- http://www.copyright.ru/news/main/2013/1/25/Internet_reestr_popravki/

[11] А. Голицына. Закон об интернете заменят поправками // [Vedomosti.ru.](http://vedomosti.ru/) - 14.02.2013. - http://www.vedomosti.ru/tech/news/9070991/zakon_zamenyat_popravkami

[12] Российские чиновники теперь намерены отрегулировать весь Интернет

[13] Рунет перестанет быть анонимным // Фонд информационной демократии. - 18 февраля 2013. - <http://www.id-f.ru/calendar/info/novosti/runet-perestanet-byt-anonimnym/>

Литература

1. В России планируют ввести ответственность за опубликованные в сети комментарии // [sevastopol.su.](http://sevastopol.su/) - 2013-02-20. - 28 февраль, 2013 г. - <http://sevastopol.su/world.php?id=46355>
2. Голицына А. Закон об интернете заменят поправками // [vedomosti.ru.](http://vedomosti.ru/) - 14.02.2013 г. - 25 февраль, 2013 г. - http://www.vedomosti.ru/tech/news/9070991/zakon_zamenyat_popravkami
3. Закон РФ "О средствах массовой информации" (о СМИ). Статья 60. Ответственность за иные нарушения законодательства о средствах массовой информации // Кодексы и законы РФ . - 28 февраль, 2013 г г. - <http://www.zakonrf.info/zakon-o-smi/60/>.
4. Кудий Г. О перспективах развития рынка прессы в условиях мирового финансового кризиса // Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям. - 13.11.2008. - 7 февраль, 2013. - <http://fapmc.ru/mobile/activities/reports/2008/item6310.htm>
5. Развитие интернета в регионах РФ // [rocit.ru.](http://rocit.ru/) - Региональный общественный Центр интернет технологий, 2006 г. - февраль 1, 2013. - <http://www.rocit.ru/analyst/index.p>
6. Российские чиновники теперь намерены отрегулировать весь Интернет // [copyright.ru.](http://copyright.ru/) - 25.01.2013. - 28 февраль, 2013. - http://www.copyright.ru/news/main/2013/1/25/Internet_reestr_popravki/
7. РОЦИТ Интернет в России в 2009 году. Обзорный доклад конференции РИФ + КИБ 2010. - 21 апрель, 2010 г. - 6 февраль, 2013 - http://2010.rif.ru/upload/program2_report
8. РОЦИТ РУНЕТ СЕГОДНЯ: Аналитика, цифры, факты // 2012.russianinternetforum.ru/. - 18 апрель, 2012. - 6 февраль, 2013. <http://2012.russianinternetforum.ru/>.
9. Плуготаренко С. РАЭК Экспертный совет по регулированию правоотношений в сети Интернет [Конференция]. - 27 февраль, 2013.

10. Статья 8. Регистрация средства массовой информации. Закон РФ "О средствах массовой информации"(о СМИ) // Кодексы и законы РФ. - 28 февраль, 2013. - [http:// www.zakonrf.info/zakon-o-smi/8/](http://www.zakonrf.info/zakon-o-smi/8/).
11. Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям Интернет в России // fapmc.ru. - 12 май, 2010. - 6 февраль, 2013. - [http:// fapmc.ru/rospechat/activities/reports/](http://fapmc.ru/rospechat/activities/reports/)
12. Фонд информационной демократии Рунет перестанет быть анонимным // www.id-f.ru. - 18 февраль, 2013. - 28 февраль, 2013. - [http:// www.id-f.ru/calendar/info/novosti/runet-perestanet-byt-anonimnym/](http://www.id-f.ru/calendar/info/novosti/runet-perestanet-byt-anonimnym/) .
13. Экспертный совет по регулированию правоотношений в сети Интернет // Фонд информационной демократии. - 27 февраля 2013 - 28 февраля 2013 - [http:// www.id-f.ru/calendar/info/meropriyatiya/ekspertnyj-sovet-po-regulirovaniyu-pravoотношений-v-seti-internet/](http://www.id-f.ru/calendar/info/meropriyatiya/ekspertnyj-sovet-po-regulirovaniyu-pravoотношений-v-seti-internet/) .
14. TNS Web Index. Аудитория Интернета в целом // www.tns-global.ru. - январь 2013 - [http:// www.tns-global.ru/rus/data/ratings/index/index](http://www.tns-global.ru/rus/data/ratings/index/index).