

Секция «Юриспруденция»

Проблемы правового регулирования использования земель отгонного животноводства в Республике Дагестан

Джабраилов Гасан Шамильевич

Студент

*Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Юридический факультет, Махачкала, Россия
E-mail: djabrailov_gasani@mail.ru*

Проблема деградации естественных пастбищ возникла в 1960-х годах в связи с возросшей антропогенной нагрузкой. Сегодня процессами опустынивания в южных регионах России затронуто около 60 млн. га. Наиболее интенсивным проявлением антропогенного опустынивания отличаются Калмыкия и Республика Дагестан. В Дагестане процессами опустынивания охвачено около 2 млн. гектар. В основном это земли отгонного животноводства. [1]

Отгонное животноводство - исторически сложившаяся система овцеводства в Дагестане, базирующаяся на посезонном использовании пастбищ.

К землям отгонного животноводства в соответствии со ст. 1 закона РД "О статусе земель отгонного животноводства относятся земли в исторически сложившихся границах Республики Дагестан, предоставленные хозяйствам для ведения отгонного животноводства и другого технологически связанного с ним сельскохозяйственного производства на территориях других административных районов в плоскостных и горных районах республики, государственного земельного фонда, а также государственных трасс скотопрогонов, выделенные в установленном порядке для передвижения скота, стоянок и выпаса по пути следования с летних пастбищ на зимние и обратно. [2]

По состоянию на 1 января 2011 года общая площадь земель отгонного животноводства на территории Республики Дагестан составляет 1579 тыс. га, в том числе зимние пастбища - 1215 тыс. га и летние пастбища - 364 тыс. га, общая протяженность всех скотопрогонов - 2830 км, а их площадь вместе со скотоплощадками - 148 тыс. гектаров. [3]

Эти земли находятся в собственности Республики Дагестан. Управление и распоряжение осуществляется Правительством РД через уполномоченный им орган – Министерство земельных и имущественных отношений РД. На начало августа 2011г. года Министерством земельных и имущественных отношений РД заключено 875 договоров аренды зимних пастбищ и 29 договоров аренды летних пастбищ.

Правовой режим земель отгонного животноводства в Республике Дагестан регулируется Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ, Федеральным законом "О мелиорации земель" от 10.01.1996 N 4-ФЗ, Федеральным законом "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" от 16.07.1998 N 101-ФЗ, Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" от 24.07.2002 N 101-ФЗ, Федеральным законом "О развитии сельского хозяйства" от 29.12.2006 N 264-ФЗ, Законом "О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан" от 09.10.1996 N 18, Законом Республики Дагестан "О земле" от 29.12.2003 N 45, Постановлением Правительства РД "Об утверждении Положения о порядке использования и охраны земель отгонного животноводства" от

29.03.2007 N 86, Постановлением Правительства РД о ходе реализации постановления Правительства Республики Дагестан от 4 августа 2006 г. N 157 "О серьезных недостатках в соблюдении земельного законодательства на территории Республики Дагестан" от 14.01.2008 N 7, Распоряжение Правительства Республики Дагестан Концепция Республиканской целевой программы "Обустройство и реконструкция государственных трасс скотопрогонов на территории Республики Дагестан на 2012-2016 годы" от 18 января 2012г. N 3-р, и некоторые другие. Из последних нормативно-правовых актов призванных в том числе решить проблему антропогенной нагрузки на отгонные земли является Закон Республики Дагестан "О горных территориях Республики Дагестан" от 16.12.2011 N 72.

Анализ имеющихся исследований по данной проблеме позволяет выделить следующие причины опустынивания Дагестанских пастбищ: учащение атмосферных засух; засоленность почв; ненормированность выпаса скота, чрезмерная нагрузка скота на единицу площади во время выпаса превышающая нормы в 3-10 раз, которая усугубляется ежедневным перегонем скота к месту выпаса и обратно, несоблюдение сезонов и сроков выпаса, ранний весенний выпас до зрелого отрастания травостоя, несоблюдение пастбище оборотов и полноты стравливания. Эти причины обусловлены социально – экономическим положением сельчан: образование множества держателей скота повлекло неорганизованный и бессистемный выпас, многие фермеры не имеют возможности отгонять скот на летние пастбища, нехватка зимних кормов сокращает стойловое содержание (отсюда ранний выпас).

Согласно п.3 ст.10 закона РД "О статусе земель отгонного животноводства землепользователи и арендаторы должны использовать кормовые угодья на землях отгонного животноводства только для целей пастбищного животноводства, не допуская переагрузки их скотом. Данный закон устанавливает, что содержать овцепоголовье на зимних пастбищах разрешено в установленные Правительством РД сроки, но в реальности никто не следит за их переходом с зимних на летние пастбища. Предельно допустимые нормативы содержания скота на отгонных пастбищах устанавливаются Правительством РД на 5 лет в зависимости от кормоемкости конкретных пастбищ (в соответствии с законом РД "О земле").

Несмотря на нормативно-правовое обеспечение рационального использования земель отгонного животноводства на протяжении 15 лет положительных изменений в регулировании использования отгонных земель не наблюдается. Проблемы – нарушение сроков содержания и допустимых пределов численности скота на отгонных пастбищах, ухудшение их экологического состояния, захламливание мусором и т. д. – остались те же. На сегодняшний день появились новые проблемы использования земель отгонного животноводства – нецелевое использование. Земли в нарушении норм ЗК РФ, ФЗ РФ и нормативных актов РД, застраиваются самовольно жилыми капитальными строениями вольнопоселенцами-отгонниками; в некоторых районах земли отгонного животноводства находятся полностью в запущенном состоянии, на них не ведётся никакой сельскохозяйственной деятельности.

Для решения проблемы предлагаем:

1. Провести инвентаризацию всех земель и освободить часть земель отгонного животноводства для их восстановления.
2. Принять и внедрить разработанные документы по использованию отгонных зе-

мель.

3. Разработать механизм экономического стимулирования использования экологических технологий отгонного животноводства.

4. Совершенствовать систему управления землями отгонного животноводства и систему государственного земельного надзора.

5. Усилить санкции за нарушения в области использования земель отгонного животноводства.

Литература

1. Литература:

2. Раджабова П.А., Сайпудинова З.С. В сб. Стратегия экономического развития Республики Дагестан до 2012 года. Материалы научно-практической конференции / Под общей ред. члена-корреспондента И.К. Камилова, г. Махачкала, 2008. С. 1165.

3. Закон РД от 09 октября 1996 года N 18 "О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан" / СПС Консультант Плюс

4. Распоряжение Правительства Республики Дагестан от 18 января 2012 года N 3-р Концепция Республиканской целевой программы "Обустройство и реконструкция государственных трасс скотопрогонов на территории Республики Дагестан на 2012-2016 годы" / СПС Консультант Плюс

Слова благодарности

Выражаю благодарность за помощь в работе своим научным руководителям к. биол. н. Раджабовой П.А. и к. юрид. н. Пирмагомедов А.А.

Иллюстрации



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ ПРАВОВАЯ АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ (Г. МАХАЧКАЛА) ФИЛИАЛ

Агасиева ул., д. 87 г. Махачкала, 367008. Тел./факс (8722) 64-40-90, 63-33-83
e-mail: skfpra@yandex.ru

Рекомендация

Кафедра гражданского права и процесса СКФ РПА Минюста России рекомендует работу студента 4 курса Джабраилова Гасана Шамильевича «Проблемы правового регулирования использования земель отгонного животноводства в Республике Дагестан» для участия в Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов – 2012»

Научный руководитель

П.А. Раджабова



П.А. Раджабова
А. В. Утев

Рис. 1: рекомендация