

Секция «Юриспруденция»

**Льготы. Классификация правовых льгот**

**Замашкина Марина Александровна**

*Студент*

*Волго-Вятская академия государственной службы, ф00, Нижний Новгород, Россия*

*E-mail: marisha08.1994@mail.ru*

Выбор заявленной темы в первую очередь обусловлен ее **актуальностью** в современной российской действительности. И это, несомненно, связано с практической значимостью льгот, с их важнейшим местом в системе правовых средств.

В первую очередь функция льгот заключается в обеспечении равного доступа социально незащищенных слоев населения к юридическим благам. С помощью льгот право гибко реагирует на происходящие в обществе изменения. Кроме того, значимость этого правового средства возрастает в условиях перехода РФ к инновационной экономике, предполагающей активное использование различного рода налоговых, таможенных субсидий, дотаций, привилегий и иммунитетов.

Что касается степени **разработанности данной темы**, то правовые льготы исследовались на протяжении довольно длительного периода времени такими учеными как В.В. Азаровов, Егоров Н.Д., Р.З. Лившиц, Кондратьев Р.И.; С.С. Алексеев, Д.Н. Бахрах, Н.В. Витрук, С.А. Комаров, А.В. Малько, Г.В., М.Н. Марченко, Н.И. Матузов и другие.

Наибольший интерес представляет проведение классификации льгот. Это обусловлено тем, что классификация правовых льгот имеет большое научное, практическое значение, так как подобное подразделение льгот позволяет выделить их специфические свойства, признаки, лучше уяснить их функции и роль в механизме правового регулирования.

Правовые льготы весьма разнообразны и их можно классифицировать по следующим признакам:

- в зависимости от отраслевой принадлежности подразделяются на льготы в конституционном, трудовом, финансовом, гражданском праве и т.д.;

Например, льготы в конституционном праве могут выражаться в процессе приема в гражданство. Согласно Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации» [1] (от 31.05.2002 N 62-ФЗ в ред. от 28.06.2009) иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 18 лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке. ( ст.14).

Льготы в трудовом праве выражаются, например, в дополнительных преимуществах педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), которые имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. [2]

- от характера – на материальные и процессуальные;

Отличие между материальными и процессуальными льготами состоит в том, что вторые представляют собой преимущества, исключения из правил поведения организационно-процедурного характера. Материальные льготы- это преимущества, исключения из единых требований нормативного характера регламентирующих права и обязанности субъек-

ектов права, возможные и должные варианты поведения. Они составляют значительно больший объем, чем процессуальные льготы. Они не всегда находятся в отдельных отраслях процессуального права. Так, Семейный кодекс содержит процессуальную норму в виде снижения срока, необходимого для государственной регистрации брака, при наличии особых обстоятельств.[3]

- от субъектов права - на льготы для физических и юридических лиц;

Следует отметить, что больше всего по объему льгот для юридических лиц содержится в области налогового законодательства. Такие льготы имеют в основном стимулирующий характер. В Налоговом кодексе РФ 381 статья посвящена льготам для юридических лиц. Так, например, по ней «освобождаются от налогообложения: религиозные организации - в отношении имущества, используемого ими для осуществления религиозной деятельности».[4]

- В зависимости от роли льготы можно разделить на льготы-компенсации, льготы-гарантии и льготы-стимулы. Такое деление связано с тем, какую функцию призвана исполнять та или иная льгота.

- от уровня нормативных актов, в которых они установлены - на общедофедеральные, региональные, муниципальные и локальные;

- от времени действия - на временные и постоянные;

Правовые льготы временного характера это преимущества, которые устанавливаются на конкретный срок. Специфика временных льгот связана с тем, что они связаны с какими - либо событиями. Примером служат льготы для проезда на транспорте студентов в период учебного года.

- от объема предоставления - на основные и дополнительные;

Под основными льготами понимаются такие исключения из единых правил, которые распространяются на всех представителей той или иной группы, субъектов в целом (на всех пенсионеров, инвалидов и т.д.) В отличие от них, дополнительные льготы касаются лишь отдельной части, подгруппы, разновидности соответствующей категории.

- Своеобразие правовых льгот позволяет использовать их в различных сферах. В связи с этим их можно разделить на внутрисоударственные и межсоударственные.

- по содержанию - на политические, социальные, экономические; и т.д.

Проведенная классификация правовых льгот способствует выявлению специфики тех или иных разновидностей льгот, определению их места и роли в механизме правового регулирования. А это, в свою очередь, позволяет ориентировать правотворческие и правоприменительные органы на оптимальное использование данного весьма важного юридического средства.

[1] Собрание законодательства РФ - 29.06.2009

[2] Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1(ред. от 02.02.2011)"Об образовании"(ст.55, п.5) // "Российская газета 04.02.2011).

[3] Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ ред. от 23.12.2010, ст.13 п.2.// Российская газета - 27.12.2010.

[4] Собрание законодательства РФ - 25.04.2011.

## Литература

1. Список источников и литературы.

2. Нормативно-правовые акты:
3. Протокол к Генеральному Соглашению о привилегиях и иммунитетах Совета Европы от 6 ноября 1952, ст. 5/ Собрание законодательства РФ, 08.01.2001, 2, С.163.
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ ред. от 23.12.2010, ст.13 п.2.// Российская газета - 27.12.2010.
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197- (ред. от 29.12.2010), ст.8// Российская газета - 27.12.2010.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ ред. от 21.04.2011, ст. 381// Российская газета - 27.04.2011.
7. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 21.04.2011)"О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"// Российская газета - 27.04.2011.
8. Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1(ред. от 02.02.2011)"Об образовании ст.55, п.5 // "Российская газета 04.02.2011.
9. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 09.12.2010) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации ст. 17 // Российская газета, N 234, 02.12.1995.
10. Закон РФ от 15.01.1993 N 4301-1 (ред. от 08.12.2010)"О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы ст. 5 // Российская газета - 13.12.2010.
11. Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 08.12.2010) «О таможенном тарифе» Российская газета 13.12.2010.
12. В Федеральном законе « О Муниципальной службе» (от 02.03.2007 N 25-ФЗ ред. от 17.07.2009), //Собрание законодательства РФ - 20.07.2009.
13. Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 28.06.2009) «О гражданстве Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ 29.06.2009.
14. Федеральный закон "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 31 июля 1995, ст. 15, // «Собрание законодательства РФ», 31.07.1995, 31, ст.2990
15. Указ Президента РФ от 24.01.1992 N 46 "О неотложных мерах по стабилизации экономики и развитию социальной сферы Коми ССР"// Ведомости СНД и ВС РСФСР 30.01.1992, N 5, ст. 230.недейст.
16. Приказ Минтруда РСФСР от 22.11.1990 N 2 (ред. от 11.07.1991, с изм. от 10.06.2009) "Об утверждении Инструкции о порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с действующими нормативными актами ст.46.

17. Недействующие нормативно-правовые акты:
18. Конституция РСФСР 1918 г.// Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства. 1918. 51.Ст. 582.
19. Декрет "Об уничтожении сословий и гражданских чинов"от 10 ноября 1917 г. //Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства. 1917. №3. Ст. 31.
20. Декрет ВЦИК "Об обложении сельских хозяев натуральным налогом в виде отчисления части сельскохозяйственных продуктов"от 30 октября 1918 г.// Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства. 1918. N 1. Ст. 4.
21. Постановления СНК СССР "О мерах по трудовому устройству инвалидов Отечественной войны"от 6 мая 1942 г., 20 января 1943 г. //Собрание постановлений Правительства.1942. N 5. Ст. 76.
22. Научная и учебная литература
23. Аракчеев В.С. Теоретические и практические вопросы общей части права социального обеспечения. - Томск, 2001. С. 131
24. Бахрах Д.Н. Правовые льготы // Справедливость и право. Свердловск, 1989. С. 74 - 83.
25. Григорьева И.В. Теория государства и права: учебное пособие. – Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2009. – С.286-29.
26. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный)/ И.А. Воробьев, Н.М. Исаева, А.В. Кирилин и др.; под общ. ред. В.И. Шкатуллы. 6-е изд., перераб. М: Норма, 2009. 1104 с.
27. Крылатых Е.Г. Роль льгот в праве социального обеспечения // Вестник МГУ. Серия 11. Право. 1988. 2. С. 92
28. Лукашук И.И. «Нормы международного права в правовой системе России». -М., 1997.с.11-12.
29. Льготы. Систематизированный перечень. Условия и порядок предоставления. Категории граждан. Нормативные акты./Авторы-составители Е.Е. Иванова, М.В. Кузнецов, С.Г. Ляпунов.- М.: Право и Закон, 2001.- с. 57-60.
30. Малько А.В., Суменков С.Ю., Правовой иммунитет: теоретические и практические аспекты // «Журнал российского права», 2, февраль 2002г.
31. Малько А. В. Привилегии и иммунитеты как разновидность правовых льгот /А. В. Малько.//Актуальные проблемы правоведения. -2004. - 1. – С. 3 – 10.

32. Малько, А. В. Льготы в праве :Общетеоретический аспект /А. В. Малько.//Правоведение. -1996. - 1. - С. 37 – 47.
33. Малько, А. В. Стимулы и ограничения в праве. //Правоведение. -1998. - 3. - С. 134 – 147
34. Малько А.В. Льготы: политико-правовой анализ // Общественные науки и современность. 1996. N 3;
35. Малько А.В. Льготы и поощрения как важнейшие правовые средства регионального законодательства // Правоведение. 1999. N 1;
36. Миронин С. Инновации: Путинский пир во время чумы.// Информационно-аналитическое издание Интернет против Телеэкрана. 2011. 4
37. Морозова И.С. Историко-правовой аспект юридических исключений// История государства и права. 2007, 24
38. Морозова И.С. Проблемы оптимизации процесса "монетизации" натуральных преимуществ в Российской Федерации // Журнал российского права. 2005. N 8.
39. Никитинский В.И. Эффективность норма трудового права. М., 1971. С.78
40. Проблемы льгот и поощрений в праве // Проблемы теории государства и права / Под ред. М.Н. Марченко. М.: Юристъ, 2002.
41. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. «Современный экономический словарь», ИНФРА-М, 2006
42. Теория государства и права: Учебник/ Под ред. Матузов Н.И, Малько А.В.- М:Юристъ,200 С.482
43. Диссертации:
44. Морозова И.С. «Льготы в российском праве (вопросы теории и практики)». Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Саратов-1999.
45. Пашкова Г.Г. «Льготы в праве социального обеспечения». Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Томск -2004г.