

Секция «Юриспруденция»

**Нормативное закрепление концептуальных основ правового мониторинга  
как условие повышения качества законодательства**

***Поляцук Наталья Анатольевна***

*Соискатель*

*Государственное учреждение «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь», отдел криминологического мониторинга законодательства и криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов, Минск, Беларусь*

*E-mail: ponataly1@yandex.ru*

Недостатки правотворческой и правоприменительной деятельности, определение оптимальных путей повышения качества законодательства и эффективности правового регулирования обуславливают повышенный интерес к теоретическим и практическим аспектам правового мониторинга.

Правовой мониторинг – относительно новое направление социального мониторинга, поскольку юридическая наука непосредственно к проблемам правового мониторинга обратилась сравнительно недавно. В советский период изучались особенности юридического прогнозирования и эффективности правовых норм, которые связаны с правовым мониторингом, но не отождествляются с ним. В настоящее время проблемам правового мониторинга по-прежнему посвящено незначительное количество публикаций, среди которых необходимо отметить работы преимущественно российских авторов: Д.Б. Горохова, Ю.А. Тихомирова, Е.В. Черепановой, Н.Н. Черногора и др.

В юридической науке отсутствует единый подход к определению понятия правового мониторинга, но при всем многообразии взглядов его сущность видится учеными и практиками в целом одинаково: как оценка качества нормативно-правовой основы регулирования общественных отношений и ее практической реализации в ходе правоприменительной деятельности с целью установления соотношения заложенных целей правового регулирования и достигнутых результатов. Исходя из этого, правовой мониторинг рассматривают как методически обоснованную комплексную систематическую деятельность уполномоченных субъектов по наблюдению, анализу, оценке качества правовых норм и практики их применения на предмет достижения заложенных в них целей и планируемых результатов правового регулирования общественных отношений, а также по прогнозированию путей совершенствования нормотворческой и правоприменительной деятельности.

Необходимо заметить, что в Российской Федерации концепция мониторинга законодательства и правоприменительной практики, а также вопросы его организации и проведения разрабатывались и внедрялись в практику Советом Федерации Федерального Собрания, Министерством юстиции, рядом субъектов Российской Федерации, а также Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, в недрах которого и сформировались научные основы правового мониторинга. В результате он (мониторинг) был представлен как дополнительная функция органов государственной власти, один из видов государственной деятельности. Такое понимание правового мониторинга позволило авторам концепции отнести к

числу его объектов не только законопроектную и иную нормотворческую деятельность, но и уже действующее законодательство, и практику его применения.

В итоге вопросы правового мониторинга нашли свое нормативное закрепление в законодательстве Российской Федерации. Так, 20 мая 2011 г. издан Указ Президента РФ 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации». Во исполнение этого Указа принято постановление Правительства РФ от 19 августа 2011 г. 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», а распоряжением Правительства РФ от 19.08.2011 1471-р утверждены Планы мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2011 – 2012 годы. Эти акты заложили основу развития техники правового мониторинга в РФ. Необходимо обратить внимание на то, что, несмотря на употребление в названиях указанных документов понятия «мониторинг правоприменения», речь в них идет о правовом мониторинге в целом, включая анализ и оценку не только уже действующих правовых актов (правоприменение), но и нормотворческую деятельность, поскольку в соответствии с пунктом 2 Положения, утвержденного Указом 657, мониторинг правоприменения предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) различных нормативных правовых актов.

В Республике Беларусь, как и в других государствах постсоветского пространства, еще только предпринимаются попытки исследовать некоторые вопросы правового мониторинга и его виды: встречаются лишь немногочисленные публикации отдельных ученых, рассматривающих и анализирующих те или иные его аспекты, однако комплексные монографические работы белорусских авторов, посвященные понятию, методологическим основам, функциям, стадиям, видам правового мониторинга, пока еще не представлены. Поэтому в Республике Беларусь приходится говорить не столько о совершенствовании правового мониторинга и отдельных его элементов, сколько о проблемах его становления в целом. Именно по этой причине в настоящее время в Республике Беларусь отсутствует нормативно-правовое обеспечение и регулирование организации и проведения мониторинга. Безусловно, принимать нормативные акты без проведения глубоких научных исследований нецелесообразно, в связи с чем происходит стимулирование развития в юридической науке нового направления, призванного обеспечивать практику необходимыми знаниями и рекомендациями по организации и проведению правового мониторинга.

Таким образом, представляется важным изучение имеющегося на сегодняшний день лучшего зарубежного (в том числе и российского) опыта организации правового мониторинга, апробированных и доказавших свою эффективность методик, инструментов и механизмов, которые могут быть адаптированы к условиям конкретных государств и использованы при разработке национальной системы правового мониторинга, в том числе и Республики Беларусь.

Качественное проведение мониторинга, четко регламентированного соответствующими нормативными правовыми актами, будет способствовать совершенствованию законодательства и практики его применения с учетом современных требований, их адекватности изменяющимся условиям развития общества. В свою очередь все это обеспечит

эффективно действующую систему права и будет являться важным фактором стабильности и правопорядка. В результате мониторинговых наблюдений, анализа и оценки могут быть выявлены недостатки правового регулирования или качества правоприменительной деятельности, исходя из этого, могут быть сделаны выводы о необходимых направлениях и конкретных мерах по их совершенствованию. По этой причине можно констатировать, что правовой мониторинг является одним из инструментов повышения качества законодательства и играет одну из ведущих ролей в построении стабильной системы права.