

Секция «Юриспруденция»

Спортивный кодекс Франции, законодательство России и Украины в сфере спорта: сравнительно-правовой аспект.

Чередник Роман Викторович

Соискатель

Национальный университет "Одесская юридическая академия институт

прокуратуры и следствия, Одесса, Украина

E-mail: romareo@ukr.net

Спортивный кодекс Франции, будучи комплексным нормативно правовым актом, детально регулирует аспекты правового статуса субъектов спортивных правоотношений, спортивной подготовки и образования, в отрасли физической культуры и спорта, защиты здоровья спортсменов и противодействия употреблению допинга, организации занятий спортом, обязательств связанных со спортивной деятельностью, правонарушений в области спорта и ответственности за их осуществление и т.д. Спортивный кодекс Франции носит межотраслевой характер и включает в себя нормы, которые относятся к конституционному, административному, гражданскому, уголовному, уголовно-процессуальному, трудовому, финансовому праву[1], тогда как Закон Украины «О физической культуре и спорте»[2] содержит большое количество статей, которые отсылают к отраслевому законодательству или подзаконным актам. В свою очередь, закон Российской Федерации «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»[3] устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности физкультурно-спортивных организаций, определяет принципы государственной политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации и олимпийского движения России, но оставляет без внимания вопросы касающиеся правового статуса тренеров, менеджеров, организаторов спортивного бизнеса и т.д.

Проводя параллель с законодательством Украины подчеркнем, что отсутствие единого систематизированного акта делает невозможным создание действенной модели правового регулирования. В украинском законодательстве в сфере спорта прослеживается отсутствие конкретики и целостности. Примером тому является сама размытость, предложенного законодателем, понятие «спорт», без выделения в нем параолимпийского и дефолимпийского спорту. Отсутствие правовых норм, которые четко регламентируют состав противоправного деяния и пределов ответственности за его совершение, усложняет механизм привлечения к ответственности за совершение противоправных деяний. Закон Украины «О физической культуре и спорте» определяет основные принципы государственной политики в сфере спорта. В тексте закона, как и в украинском праве, дано размытое понятие «профессиональный спорт» при котором законодатель для того чтоб избежать коллизии с дотациями профессиональным атлетам и клубам из федерального и местных бюджетов, не относит его к профессиональной деятельности. В свою очередь Спортивный кодекс Франции практически лишен свойственных многим отечественным нормативным актам в этой сфере декларативности и неопределенности, состоит из четких правовых предписаний, предлагая механизм их реализации. Спортивным кодексом Франции регламентировано осуществление надзора за образовательной деятельностью в сфере спорта, что в украинском и российском законодательстве вообще оставлено без внимания. Положения Спортивного кодекса Франции

детально регулируют вопросы, связанные с противодействием допинга. Предусмотрена дисциплинарная, административная и криминальная ответственность в зависимости от употребления допинга или его распространения. В отличие от законодательства Франции Закон РФ «О физической культуре и спорте» имеет ряд неточностей. Помимо констатации общих прав и гарантий гражданам в области физкультуры и спорта, в принципе 9 законодателем упоминается о допинге, хотя в ст.2, дающей расшифровку понятий, категория такого рода не указана вовсе. Основы противодействия допинга в украинском законодательстве изложены в Законе Украины «Об антидопинговом контроле в спорте» [4] в соответствии с положениями которого на территории Украины организация и осуществление антидопингового контроля в спорте проводится с соблюдением требований антидопингового Кодекса Олимпийского движения и полагается на Национальный антидопинговый центр с лабораторией антидопингового контроля в его составе, который создается Кабинетом Министров Украины. В соответствии с нормами украинского законодательства, в частности Закона Украины «О физической культуре и спорте» государственное управление физической культурой и спортом осуществляется центральным органом исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта, однако на какие именно органы местного самоуправления возложены эти обязанности, не указано. Кроме того, не предусмотрен механизм взаимодействия между центральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. Законодательство Российской Федерации в сфере спорта отличается рядом обязывающих мер по финансированию и поддержке физкультурно-спортивной отрасли. По сути, обязательства по финансированию и поддержке физкультуры и спорта, которые ранее возлагались на государство, теперь в значительной степени урезаются и передаются в ведение правительства. Формально определены в вышеуказанном законе положения, касающиеся спорта высших достижений, поскольку из всего необходимого механизма выделено только вопрос о формировании сборных команд страны по различным видам спорта.

Следовательно, на основе вышеизложенного, проанализировав французское законодательство о спорте в его сравнении с законодательством Украины и Российской Федерации, следует сразу же отказаться от преждевременных выводов о возможности заимствования норм Спортивного кодекса Франции в неизменном виде. При этом, опыт Франции, в части кодификации законодательства о спорте, может быть особенно полезным для Украины и Российской Федерации с точки зрения организационно-правовых форм участия государства в процессе систематизации законодательства в сфере спорта и нуждается в последующем тщательном и всестороннем исследовании.

Литература

1. Code du sport. – Edition 2008. – Paris : Litec, 2008. – 1023 p. – 427 article
2. О физической культуре и спорте: Закон Украины от 24.12.1993 // Ведомости Верховной Рады Украины – 1994. – 4
3. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" // URL: <http://base.garant.ru/12157560/>

4. Закон Украины “Об антидопинговом контроле в спорте”//Ведомости Верховной Рады Украины. – 2001. – 23.