

Секция «Юриспруденция»

Новое в правовом обеспечении осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Соколова Екатерина Александровна

Студент

Филиал МГЮА имени О.Е. Кутафина в г.Вологде, Правоведение, Вологда, Россия

E-mail: sea_1313@mail.ru

Наверное, ни для кого не станет открытием тот факт, что одним из самых «высоких» административных барьеров на пути развития бизнеса в России является чрезмерный государственный контроль. Среди недостатков предприниматели называют большое число контролирующих организаций и излишнюю частоту контроля, приводящую к значительным нарушениям прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Нередко реализация контролирующих функций сопровождается произволом в отношении предпринимателей, неурегулированность процедур проверок порождает рост официальных и теневых выплат контролерам. [1]

Целью разработки и принятия нового 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» стало создание более эффективного механизма контроля за деятельностью предприятий, упорядочение деятельности контролирующих органов и более жесткая регламентация самой процедуры проведения ими различных проверок.

Что же изменилось в данном вопросе, каковы гарантии защиты прав юридических лиц и эффективны ли изменения?

А.Е. Березий отмечает необходимость и актуальность нового Закона в силу трех своих составляющих (политической, экономической, правовой). «Первая составляющая — политическая. Наконец-то государство повернулось лицом к представителям малого и среднего бизнеса. Этот поворот произошел довольно оперативно и последовательно: в мае прошлого года Президент подписал Указ 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности». Вторая составляющая Закона — экономическая. Конечно, в мае 2008 года никто еще не говорил о финансовом кризисе, но сейчас соответствующий Закон оказался как нельзя кстати, и, возможно, именно малый и средний бизнес помогут вывести Россию из кризиса. К тому же не следует забывать и о намерении нашей страны вступить в ВТО, которая в обязательном порядке потребует от России четкого правового регулирования бизнеса этого рода. Третья, самая важная составляющая Закона 294-ФЗ — правовая. Она выражена в самом тексте Закона».[2]

Проанализировав данный Закон, можно выделить следующие гарантии прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

1) Законодательное закрепление понятий государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

2) Гарантии- принципы

- преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

- презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- недопустимость проводимых в отношении одного лица несколькими органами (надзора) проверок исполнения одних и тех же обязательных требований.

3) гарантии, непосредственно касающиеся проверки (например, устанавливается периодичность проверок).

4) гарантии, касающиеся способов и порядка защиты нарушенных прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

5) гарантии, касающиеся восстановления нарушенных прав. [3]

Подводя итог, хотелось бы отметить, что, хотя некоторые положения Закона все еще страдают «сыростью» и коллизийностью, в целом он более основательно разработал и детально закрепил систему гарантий прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с предыдущим. Но эти Законы нельзя считать аналогичными, потому что в основу нового закона был положен весь накопленный опыт правоприменительной практики: как положительный, так и негативный. По мнению А. Паламарчука, «новый закон с полным основанием можно считать историческим. Он, по сути, является кодексом контролера, так как в нем детально прописаны и регламентированы все проверочные действия. Достаточно сказать, что в нем впервые законодательно дано понятие «проверки». Казалось бы столь широко известное и употребляемое». [4]

Принятый Федеральный закон стал одной из основных настольных книг предпринимателя, так как от правильного понимания и толкования норм во многом зависит, сможет ли он грамотно подготовиться к проверке и в случае необходимости дать профессиональный отпор неправомерным действиям должностных лиц проверяющих органов.

Литература

- 1 Плешакова О. В., Королев А.Н. Комментарий к Федеральному Закону от 26 декабря 2008 г. 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», СПС КонсультантПлюс.
- 2 Л.А. Тихомирова Некоторые проблемы реализации Федерального Закона от 26.12.08 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», СПС КонсультантПлюс.
- 3 Федеральный Закон от 26.12.08 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- 4 <http://genproc.gov.ru/news/news-61242>