

**Секция «Юриспруденция»**

**К вопросу о роли и месте Государственной Думы в системе органов  
государственной власти Российской Федерации**

***Грудинин Никита Сергеевич***

*Аспирант*

*Российский государственный социальный университет, Факультет юриспруденции и  
ювенальной юстиции, Москва, Россия*

*E-mail: nekit-07@mail.ru*

Конституция Российской Федерации 1993 года в статье 10 закрепила положение, согласно которому государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на 3 «ветви» - законодательную, исполнительную и судебную, органы которых являются самостоятельными. В статье 11 Конституции сказано, что государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации. Статьи 94 и 95 Конституции, конкретизируя содержание статьи 10, называют представительным и законодательным органом Российской Федерации Федеральное Собрание - парламент, который состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Совместный анализ вышеназванных статей Конституции Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что Государственная Дума Российской Федерации (равно как и Совет Федерации) является одновременно и законодательным органом государственной власти, и органом народного представительства.

Следует отметить, что ни Государственная Дума, ни Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в настоящее время всерьез не рассматриваются как органы народного представительства, а средства массовой информации практически всегда именуют их органами законодательной власти или нижней и верхней палатами парламента. Следует отметить, что Конституция Российской Федерации не оперирует такими понятиями, как нижняя и верхняя палаты парламента, она лишь определяет Федеральное Собрание как представительный и законодательный орган Российской Федерации. Нам представляется, что такое положение вещей стало возможным по двум основным причинам. Первая из них заключается в необоснованном смешении представительной и законодательной функций парламента Российской Федерации. В настоящее время в деятельности Государственной Думы первоочередное внимание уделяется реализации её законодательного предназначения как органа государственной власти, а представительная функция Государственной Думы и проблемы её реализации отошли на второй план.

Второй причиной крайне низкого уровня доверия граждан к Государственной Думе, которая тесно связана с первой, является тот факт, что на сегодняшний день данный орган государственной власти в процессе своей деятельности реализует функцию народного представительства не в полной мере в соответствии с тем потенциалом, который заложен Конституцией Российской Федерации. Объясняется это, по нашему субъективному мнению, целым рядом обстоятельств, среди которых основную роль играют крайняя низкая степень репрезентативности Государственной Думы, а также неста-

бильность избирательной системы и законодательства, на основании которых определяется персональный состав самой Думы.

Необходимо подчеркнуть, что полноценная реализация функции народного представительства современным парламентом напрямую зависит от порядка его формирования. Народное представительство, обеспечивающее такую расстановку политических сил, которая реально существует внутри общества, позволяет утверждать тот факт, что парламент сформирован в максимально точном соответствии с политическим выбором верховного суверена - многонационального народа России. Только такой парламент, в основе функционирования которого лежит политическое представительство интересов граждан, может считаться органом народного представительства. Практическим доказательством этого является успешная работа органов народного представительства и стабильное функционирование общества, выражающееся в отсутствии массовых уличных акций протеста.

Возросшая митинговая активность граждан свидетельствует о неэффективной работе Государственной Думы пятого созыва. Лучшим способом исправления сложившейся ситуации является реформирование избирательной системы, применяемой на выборах депутатов Государственной Думы. Как известно, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого и шестого созывов применялась списочная пропорциональная избирательная система, способствовавшая прохождению в Думу всего лишь 4 политических партий и формирования на практике многопартийной системы с одной правящей партией.

О необходимости реформирования системы выборов депутатов Государственной Думы в своём Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 22 декабря 2011 года заявил Президент Российской Федерации Д. А. Медведев. Для укрепления связей депутатов с избирателями он предложил ввести пропорциональное представительство по 225 округам [1]. Нам представляется, что предложенная Президентом реформа избирательной системы на практике будет способствовать «регионализации» пропорциональной избирательной системы, повышению связей депутатов с населением тех избирательных округов, которое избрало их в состав Государственной Думы. Однако решению задачи повышения репрезентативности Государственной Думы, превращению её в орган политического представительства многонационального народа России в целом данная реформа, на наш взгляд, вряд ли будет способствовать. Это объясняется тем, что выдвижение кандидатов в избирательных округах будет осуществляться как и прежде в составе федеральных списков кандидатов, выдвигаемых политическими партиями, без непосредственного участия граждан в этом процессе.

С целью решения задачи повышения представительства граждан в Государственной Думе мы предлагаем обсудить вопрос о возможности введения в пропорциональную систему, применяемую на выборах депутатов Государственной Думы, элементов преференциального голосования (по аналогии с выборами в Риксдаг Швеции). Данная мера, на наш взгляд, способствовала бы укреплению связей депутатов со своими избирателями, а следовательно, могла бы повысить авторитет Думы в глазах граждан Российской Федерации.

Так или иначе, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации является общегосударственным органом народного представительства, законодательным органом государственной власти, от которого напрямую зависит законода-

тельная политика Российской Федерации. Повышение уровня доверия граждан Российской Федерации к деятельности Государственной Думы, к законам, принимаемым ею, невозможно без стабилизации законодательства о порядке формирования данной палаты российского парламента. Обретение стабильной и эффективной системы выборов депутатов Государственной Думы, способной выражать интересы российского общества, - ключевое условие повышения авторитета Думы в системе органов государственной власти и в глазах граждан России.

### **Литература**

1. Послание Президента РФ Д. А. Медведева Федеральному Собранию РФ 22 декабря 2011 года (официальный текст) // URL:<http://президент.рф/новости/14088>.