

Секция «Юриспруденция»

О некоторых особенностях организации Парламента Республики Сингапур

Попова Юлия Юрьевна

Кандидат наук

Дальневосточный федеральный университет (ДВФУ), Юридическая школа,

Владивосток, Россия

E-mail: aop.popova@gmail.com

Процессы конституционного развития Сингапура отличаются особенностями, присущими многонациональному азиатскому государству. До 1958 года он входил в состав Британской колонии, что оказало значительное влияние на развитие институтов государственной власти молодого государства.

В 1959 году Сингапур приобрел полную независимость, была принята конституция. На выборах в высший законодательный орган страны - Законодательную Ассамблею - победила Партия народного действия (People's action party – PAP), ее лидер Ли Куан Ю возглавил Правительство Сингапура. Указанная партия является правящей и в наши дни. 7 мая 2011 года она одержала убедительную победу в очередных выборах, получив при этом 81 из 87 мандатов в Парламенте Сингапура.

Парламент Сингапура отличается особым способом формирования. Долгое время его члены избирались с применением мажоритарной избирательной системы. В период с 1984 по 1990 гг. в Конституцию были внесены поправки, изменившие этот порядок. В настоящее время в Сингапуре существует три основные категории парламентариев [2]:

1) Non-Constituency Members of Parliament (NCMPs) (не более 9). Категория депутатов назначаемых из числа кандидатов - представителей политических партий, не вошедших в Парламент. Главное условие назначения – кандидат должен набрать не менее 15 % голосов избирателей. Данное положение было введено с целью поддержки оппозиционных сил путем обеспечения их представительства в законодательном органе.

2) Group Representation Constituency MPs (GRCs). В Сингапуре проживают представители четырех этно-языковых групп: индийцы, малайцы, китайцы и англоговорящие потомки евро-азиатских браков. В связи с этим законодательство Сингапура содержит положения, устанавливающие равенство прав населяющих его народов. Это заключается и в обеспечении национального представительства в Парламенте Сингапура [1]. GRCs – политические партии, включающие в себя группы из трех-шести кандидатов, по крайней мере один из которых должен быть представителем национальных меньшинств.

3) Nominated Members (не более 9) – члены Парламента, назначаемые Президентом Сингапура на два с половиной года по рекомендации Специального комитета при Парламенте. Их главной задачей является выражение независимого и беспристрастного мнения в процессе принятия законов и проведения парламентского контроля [6].

Члены Парламента, относящиеся к первой и третьей группе, в силу природы своих полномочий, пользуются относительно ограниченными правами в процессе реализации функций высшего законодательного органа Сингапура. Так, в соответствии с частью 2 статьи 39 Конституции Сингапура они не могут: 1) голосовать за принятие поправок к Конституции; 2) утверждать законы, требующие финансирования из средств государ-

ственного бюджета либо устанавливающие налоги и сборы; 3) участвовать в принятии решения о недоверии Правительству, а также отрешении Президента от должности.

Срок полномочий высшего законодательного органа Сингапура 5 лет. Предложение о создании двухпалатного представительного органа было отвергнуто в 1954 году Конституционной комиссией, выполнявшей роль временного правительства в период создания независимого Сингапура, по следующим причинам. Во-первых, Сингапур настолько мал, что отдельные его провинции, племена или отдаленные сообщества не нуждаются в представительстве. Во-вторых, такое нововведение лишь усложнит государственный аппарат, сделает его структуру громоздкой.

Как и большинство парламентов стран мира, высший законодательный орган Сингапура обладает полномочиями, заключающимися в принятии законов, контроле за исполнением государственного бюджета, а также проверке деятельности органов исполнительной власти и их должностных лиц.

Каждая сессия Парламента Сингапура начинается с правительственного часа. В этот период депутаты имеют возможность задать вопросы министрам в рамках их компетенции. Посредством этой процедуры Парламент подтверждает статус контролирующего органа, а общество имеет возможность узнать все разнообразие мнений своих представителей о деятельности Правительства. Следует отметить, что Председатель Правительства Сингапура назначается Президентом. Кандидат на этот пост выбирается из числа членов Парламента (статья 25 Конституции).

Важнейшей формой деятельности высшего законодательного органа государства является финансовый контроль. Утверждение бюджета на очередной финансовый год происходит ежегодно в конце февраля - начале марта. Новый финансовый год в Сингапуре начинается 1 апреля. В процессе принятия бюджета министр финансов представляет бюджетный план, в котором отражаются все предполагаемые расходы, предложенные отраслевыми министрами. Дебаты по поводу целесообразности определенных проектом бюджета расходов длятся от семи до десяти дней. После чего бюджет должен быть приведен в соответствие с высказанными предложениями и замечаниями.

По форме правления Сингапур является парламентской республикой. Его Парламент наделен достаточно широкими полномочиями. Особенность представительной власти Города Льва заключается в том, что на ее становление и развитие значительное влияние оказала Вестминстерская системы права. Кроме того одной из задач Парламента Сингапура является обеспечение интересов различных национальных групп и оппозиционных политических сил.

Литература

1. Ganesan N. Cultural Pluralism and the Unifying Potential of Democracy in South East Asia // *Democracy in Asia* / ed. by Michele Schmiegelow. New York: Campus Verlag, 1997. P.195-214.
2. Tan K.YL. *Evolution of a Revolution. Forty years of the Singapore Constitution*. NY: Routledge-Cavendish, 2009. P. 289-309.
3. Kevin Tan Yew Lee. *Parliament and the Making of Law in Singapore* // *The Singapore Legal system* / ed. by Kevin YL Tan. Singapore: Singapore University press. NUS Publishing. P.123-160.

4. Thio Li-ann. The Constitutional framework of powers // The Singapore Legal system / ed. by Kevin YL Tan. Singapore: Singapore University press. NUS Publishing. P.67-123.
5. Yeo LH., Tan HL. Governing Singapore. How, why and where are we heading? // the Singapore “ Executive –led” Gowerment Sistem: Reflections for Hong Kong. Hong Kong: Civic Exchange, 2005. 40 p.
6. Constitution of the Republic of Singapore [Электронный ресурс] : Attorney General’s Chambers. – Режим доступа: <http://statutes.agc.gov.sg>