

Секция «Юриспруденция»

Сравнительно-правовой анализ парламентского контроля в Российской Федерации и во Франции

Держач Евгения Петровна

Студент

Государственный университет - Высшая школа экономики, права, Москва, Россия

E-mail: gape_d@mail.ru

Как указал Горгес Рената К. «парламентский контроль за деятельностью исполнительной власти является непременным условием устойчивости конституционного строя». [1]

Его действенность существенно влияет на демократичность политического режима в государстве.

Чичерин Б.Н. утверждал, что именно «контролем представительного собрания устраняются... произвольные и необдуманные решения, которые нередко навлекают бедствия на страну». [2]

Исследование механизма осуществления парламентского контроля Федеральным собранием Российской Федерации, а также опыта некоторых зарубежных стран, в частности, Французской республики является необходимым и эффективным методом выявления недостатков в действующей системе государственного управления.

К тому же, следует отметить, что отсутствие конституционного закрепления права Российского парламента контролировать иные ветви власти оказывает негативное влияние на выполнение им своих задач в полной мере. [3]

Применяемые формы осуществления контрольных полномочий Национального Собрания Франции и Федерального Собрания Российской Федерации, а также правовое регулирование порядка осуществления парламентского контроля в России и во Франции обращают внимание на их некоторую схожесть.

При этом существенным различием, влияющим на роль парламентского контроля в России и во Франции, является конституционное закрепление в Конституции Французской республики [4] права Национального собрания Франции контролировать деятельность Правительства и оценивать государственную политику, при фактическом отсутствии закрепления контрольных полномочий российского парламента в Конституции Российской Федерации.

Также стоит отметить используемую во Франции практику применения постановки депутатами Национального Собрания письменных вопросов членам Правительства, которые, как и ответы на них, публикуются в официальном издании – «Журналь оф-фисьель».

Кроме того французский парламент рассматривает правительственные программы или декларации об общей политике, предложенные Правительством, с возможностью проведения дебатов и принятием решения по результатам рассмотрения о доверии либо о недоверии Правительству.

Однако, несмотря на наличие определенных контрольных полномочий, Национальное Собрание Франции в некоторой степени все же ограничено, поскольку Президент Республики может после консультаций с Премьер-министром и председателями палат

объявить о роспуске Национального собрания. При этом, как видно, установлена обязательность осуществления консультаций с участием представителей исполнительной и законодательной власти до принятия решения, что позволяет обеспечить эффективное взаимодействие институтов власти и принятие уравновешенного решения.

В тоже время контрольные полномочия у палат Федерального Собрания Российской Федерации и их органов гораздо ущербнее. Фактически имеет место ситуация, при которой возникает объективный вопрос: парламент контролирует деятельность исполнительной власти или несет ответственность за не согласие с деятельностью Правительства Российской Федерации.

Значение законодательной основы парламентского контроля обусловлено такими факторами как неэффективность механизма парламентского контроля при использовании современных форм, методов и средств, широкий спектр мнений по вопросам оптимизации взаимодействия законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

Указанные факторы определяют актуальность формирования концепции парламентского контроля.

В связи с этим Парламент России с 1995 года неоднократно пытался усилить свои контрольные полномочия путем разработки различных законопроектов, в том числе о внесении изменений в Конституцию Российской Федерации. Часть из них была принята, а именно Федеральный закон «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» в 2005 году [5] и Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» в 2008 году. [6]

Однако до сих пор нельзя считать контрольные полномочия Федерального Собрания Российской Федерации достаточными и обеспечивающими осуществление функции контроля за деятельностью Правительства Российской Федерации.

Полноценным может быть только конституционно-правовое решение вопроса, которое в полной мере обеспечит реализацию принципа народовластия в организации системы органов государственной власти в Российской Федерации посредством внесения концептуальных поправок в Конституцию Российской Федерации, Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации" и некоторые другие федеральные законы.

Необходимо изменить конструкцию, систему взаимоотношений институтов государственной власти, которая позволила бы осуществлять жизненно необходимый обществу парламентский контроль за наиболее существенной частью государственного аппарата.

На сегодняшний день в России практически отсутствует не только опыт реализации некоторых форм парламентского контроля, но и комплексное законодательное обеспечение этого института, в связи с чем значительное место при разработке этих вопросов рационально уделять зарубежному опыту, однако учитывая при этом особенности российского законодательства.

Литература

1. Горгес Рената К. Так работает правительство и парламент: Организация, сотрудничество и контроль в парламентской системе правления. Москва., 1993 г.

2. Чичерин Б.Н. О народном представительстве. Москва., 1866.
3. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года. М.: Издательство «Омега-Л», 2010.
4. Конституция Французской Республики от 4 октября 1958 года // Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, США, Япония, Бразилия: учебное пособие / [сост.сб.,пер., авт.введения и вступительной статьи В.В. Маклаков]. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2010.
5. Федеральный закон от 27.12.2005 г. 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации», "Российская газета N 294, 29.12.2005.
6. Федеральный закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. N 7-ФКЗ "О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации".