

Секция «Юриспруденция»

Структура конституционно-правового механизма осуществления внешней политики Украины

*Папаяни Светлана Васильевна*

*Аспирант*

*Мариупольский государственный университет, Экономико-правовой факультет,*

*Мариуполь, Украина*

*E-mail: svetik-048@mail.ru*

Конституционно-правовой механизм осуществления внешней политики – это достаточно сложная и многоуровневая система зависимых и взаимодополняемых функционально органов государственной власти и должностных лиц, внешнеполитическая компетенция которых регламентирована Конституцией Украины и совокупностью других нормативно-правовых актов, касающихся осуществления внешней функции государства.

Органы государственной власти, которые наделены специальной компетенцией в сфере внешних сношений, имеют неодинаковую природу. Они действуют от имени государства, выступают представителями суверенной власти государства за границей, а нормативно-правовые акты этих органов, принятые в пределах их компетенции, обязывают государство, которое они представляют и возлагают на него ответственность по международному праву [3, с.38].

Ученые В. Зорин [1, с.92] и К. Сандровський [4, с.30] делят их на две группы: внутригосударственные (центральные) и зарубежные органы внешних сношений. Первая группа, в свою очередь, подразделяется по характеру своих функций и правового обоснования на органы общеполитического руководства, и органы специальных (отраслевых, ведомственных) отношений государства с другими странами. Зарубежные органы делятся также на два вида: постоянные и временные [4, с.187]. Поэтому, рассматривая вопросы, связанные с функционированием соответствующих государственных органов, автор считает уместным учесть мнение специалистов-международников, которые классифицировали их, прежде всего с точки зрения их расположения. Такое разделение представляется нам универсальным и, несмотря на все разнообразие современных политических и экономических систем, может быть применено к любой стране мира. Стоит отметить при этом, что государство само определяет, в каком порядке и с помощью каких органов ему предстоит выполнять свои внешние функции.

В зависимости от формирования органов, характера полномочий и места их нахождения строится многоступенчатая система органов внешних сношений. В этом контексте можно классифицировать их на следующие основные группы:

- высшие органы государства, к которым относятся Президент Украины, Верховная Рада Украины и Кабинет Министров Украины;
- Конституционный Суд Украины и Верховный Суд Украины;
- специально уполномоченный орган исполнительной власти – Министерство иностранных дел Украины;
- зарубежные дипломатические представительства (постоянные и временные): посольства, консульства, миссии, представительства при международных организациях;

- неспециализированные органы исполнительной власти (Министерство экономики, Министерство юстиции, Министерство обороны, Генеральный штаб, Служба безопасности, Служба внешней разведки и т.п.).

Указанные государственные органы, которые реализуют внешнеполитические функции государства, составляют систему государственных институтов и органов, объединенных между собой общими задачами и целями для их осуществления, а также специальными полномочиями по реализации стратегического внешнеполитического курса государства.

Основу конституционно-правового механизма осуществления внешних сношений составляют нормы конституционного права, которые определяют объем полномочий органов государственной власти и должностных лиц в данной сфере, регулируют отношения между Президентом, Верховной Радой и Кабинетом Министров Украины. Несмотря на то, что Основной Закон Украины 1996 года не имеет специальной главы, посвященной внешней политике, существует системный комплекс положений (ст. 9, 17, 18, 85, 92, 106, 107, 116), регламентирующий механизм внешних сношений. Роль Конституции заключается в том, что она обеспечивает сбалансированность компетенционных полномочий таких органов, нормы которых имеют высшую юридическую силу [2].

Таким образом, следует отметить, что конституционно-правовой механизм осуществления внешних сношений государства является условно целостной, многоуровневой, разветвленной системой взаимосвязанных и объединенных функционально органов государственной власти и должностных лиц. Их деятельность регламентирована взаимосвязанными правовыми актами, в основе которых лежат нормы Конституции Украины, а также системно-функциональных взаимосвязей и взаимоотношений касательно осуществления внешних функций государства. Важным является достижение четкого разграничения компетенции государственных органов власти, наделенных полномочиями в сфере внешних сношений, обеспечение их детальной правовой регламентации во избежание дублирования этих полномочий, а также с целью повышения взаимодействия между ними.

### **Литература**

1. Зорин В. А. Основы дипломатической службы / В. А. Зорин – М. : Межд. отношения, 1977. – 368 с.
2. Конституція України (з змінами доповненнями). – К. : Атка, 2011. – 64 с.
3. Конституционно-правовой механизм осуществления внешней политики государств / [И. П. Ильинский, Ю. И. Лейбо, Л. М. Энтин и др.] – М. : Междун. отношения, 1986. – 304 с.
4. Сандровский К. К. Право внешних сношений / К. К. Сандровский – К. : Вища школа, 1986. – 328 с.