

Секция «Юриспруденция»

Конституционно-правовые аспекты национальной политики в России

Ульбашев Алим Хусейнович

Студент

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия
E-mail: alim-ulbashev@mail.ru*

Проблема межнациональных отношений традиционно занимает особое место не только в отечественной внутренней политике, но и в российской конституционно-правовой доктрине. Это обусловлено, в первую очередь, сложной природой и организацией национально-государственного единства России. Проблему конституционно-правовой легализации национальной политики государства рассматривали такие юристы, как Б.Н. Чичерин, И.А. Ильин, И.Д. Левин, Д.Л. Златопольский и др.

В советской государственно-правовой науке указывалось, что «построение федерации по национальному признаку осуществлено впервые в мировой истории; такая федерация стала одним из могучих средств разрешения национального вопроса в Советском государстве» [1]. Признавалось, что «нация облекается в государственные формы, государство становится национальным – такова одна из особенностей процесса образования... государств» [2].

В 90-е гг. экономические и социальные изменения в России «затушевали» дискуссию в конституционно-правовой науке вокруг национального вопроса, что стало ошибочным. Ярким примером этого тезиса является то, что Орден Дружбы, учрежденный в 1994 году [6] и заменивший предшествующий ему Орден Дружбы народов 1972 г., утратил в своем наименовании указание на межнациональную дружбу.

На исходе XX столетия были приняты меры, направленные на сохранение целостности суверенитета России, по выстраиванию «вертикали власти», выраженные в отмене прямых выборов глав субъектов РФ, внесении изменений в полномочия субъектов РФ в установлении и взимании налогов и др. Однако непосредственно разрешение национального вопроса и постоянный поиск общегражданского компромисса были «законсервированы». В рамках разрешения национального вопроса следует рассмотреть несколько аспектов данной проблемы.

1. Совершенствование федеративных отношений.

Отечественная модель федерализма непосредственно связана с национальными отношениями в российском обществе. Именно поэтому, тенденция, наметившаяся в 2000-х гг. по укрупнению субъектов Федерации путем их слияния, должна проходить не хаотично, а единообразно, с учетом национальных и религиозных особенностей субъектов РФ. Необходима унификация конституционно-правовых основ нормотворческой деятельности государственных органов субъектов РФ по вопросам национальной политики, не должна прекращаться работа по совершенствованию конституционно-правового распределения государственно-властных полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

2. Создание федерального исполнительного органа исполнительной власти по вопросам национальной политики.

В начале 2012 г., в период президентских выборов, в России было предложено вернуться к идее создания федерального исполнительного органа государственной власти (вероятно, самостоятельного Министерства по делам национальностей), в компетенцию которого входило бы регулирование вопросов национальной политики, а также межведомственное сотрудничество и координация деятельности других органов власти в области этнокультурной политики [4]. Предлагается использовать не традиционную для исполнительных органов государственной власти централизованную систему единоначалия, а коллегиальную форму руководства Министерством. Именно поэтому юридический статус нового Министерства будет не ясен, поскольку все министерства существуют на основе единоначалия, в соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. [7]. Коллегиальный орган может и, скорее всего, должен существовать, но он не должен подменять само Министерство. Возможно, за этим органом будет закреплён статус Совета при Министерстве.

3. Реформирование законодательства, регламентирующего вопросы гражданства, репатриации и миграции.

Очевидны этнокультурные противоречия в жизни российского общества, которые обостряются при миграционной диффузии, возникающей при свободном движении населения в стране. Требуется реформирование законодательства о гражданстве, а также о трудовой миграции с учетом национальных интересов России [8]. Недостаточно разработан в конституционном законодательстве статус соотечественников за рубежом. Этим объясняется низкая эффективность и непоследовательность государственных программ возвращения соотечественников на родину по сравнению с аналогичными программами, существующими в зарубежных странах [5].

Законодательство Российской Федерации в сфере национальной политики, основа которого была заложена в 90-е годы, не вполне адекватно отражает современные потребности многонационального общества [3]. На наш взгляд, есть основания выделять в системе основных прав человека и гражданина право жить в федеративном многонациональном государстве. Конституционно-правовое закрепление такого права станет конституционной гарантией целостности России, сохранения ее национального многообразия.

Бесспорно одно, что российское конституционное право призвано в условиях глобализующегося мира укрепить российское общество, сделать его устойчивым и стабильным.

Литература

1. Государственное право СССР/ Под ред. С.С. Кравчука. М., 1967. С. 252.
2. Левин И.Д. Суверенитет. М., 1948. С. 248.
3. О совершенствовании правового регулирования в сфере государственной национальной политики// <http://council.gov.ru/print/events/parliament/item/83/index.html>
4. Путин В.В. Россия: национальный вопрос.// URL: http://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1_national.html/

5. Указ Президента РФ от 17 июня 1996 г. 882 «Об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации» // СЗ РФ. 1996. 25. Ст. 3010.
6. Указ Президента РФ от 2 марта 1994 г. (ред. от 07.09.2010 г.) 442 «О государственных наградах РФ» // Собрании актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1994 г. 10. Ст. 775.
7. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (в редакции от 22.06.2009 г.) // СЗ РФ. 2004. 11. Ст. 945.
8. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. 537 «О стратегии национальной безопасности до 2020 г.» // СЗ РФ. 2009. 20. Ст. 2444.