

Секция «Юриспруденция»

**Правовое регулирование участков недр федерального значения:
современное состояние и предложения по совершенствованию.**

Спиридонов Денис Вадимович

Студент

МГЮА им. О.Е.Кутафина, Правоведения, Москва, Россия

E-mail: saintdeonis@mail.ru

Принятие поправок к Закону РФ «О недрах», которыми был введен правовой режим участков недр федерального значения, привело к возникновению большого количества трудноразрешимых вопросов, связанных как с общей целесообразностью достаточно жесткого ограничения прав иностранных инвесторов в сфере недропользования, так и с возникновением проблем, обусловленных особенностями и порядком применения новых норм закона.

По мнению Е.С. Кувшинова, если говорить о последствиях ограничений, вызванных внесением изменений в Закон РФ от 21.02.1992 2395-1 «О недрах», то они в целом, незначительны: иностранные инвесторы в принципе готовы участвовать в разработке недр Российской Федерации через свои дочерние компании, созданные в соответствии с российским законодательством, или через совместные компании (совместные предприятия), созданные вместе с российскими партнерами. Вместе с тем, с данным мнением не согласны представители нефтедобывающих компаний, которые указывают, что для привлечения иностранных инвесторов в Законе РФ «О недрах» должны быть сняты ограничения на размер месторождений при получении лицензий.

В связи с введением правового режима участков недр федерального значения возникают и иные проблемные вопросы, в частности относительно осуществления недропользования на континентальном шельфе, проведения геологического изучения на участках недр федерального значения, проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами и т.д. Необходимо отметить, что ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «Газпром», которые в настоящее время имеют право осуществлять недропользование на континентальном шельфе Российской Федерации, фактически получив монопольное право на его разработку и закрепив за собой запасы, не будут в ближайшее время проводить необходимые работы. Таким образом, для эффективного освоения континентального шельфа Российской Федерации, осуществления воспроизводства минерально-сырьевой базы и обеспечения экономической безопасности страны необходим пересмотр действующих норм законодательства о недропользовании на континентальном шельфе.

В соответствии с положениями Энергетической стратегии России на период до 2030 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 13.11.2009 г. 1715-р) уровень добычи нефти к 2030 году должен составить 530-535 млн. т и газа до 940 млрд. куб. м. Подобная цель потребует существенного прироста запасов и только масштабный разворот работ по геологическому изучению, разведке, добычи нефти и газа на континентальном шельфе России, может в среднесрочной перспективе стабилизировать существующий уровень добычи нефти и газа и создать предпосылки для его увеличения в долгосрочной перспективе.

Одним из ключевых вопросов, рассматриваемых при принятии решения об инвестировании финансовых средств в ту или иную сферу экономики, является оценка рисков,

которые может понести потенциальный инвестор. В настоящий момент, инвестиционные риски в сфере финансирования работ по геологическому изучению, разведке и промышленной эксплуатации месторождений достаточно велики, что приводит к снижению инвестиционной привлекательности сферы недропользования. Как отмечает Е.А. Иванова «степень риска при частном инвестировании в геологическое изучение очень высока, и крупные месторождения открывать элементарно невыгодно».

Таким образом, приведенные факты свидетельствуют, что в настоящий момент наблюдается стагнация в сфере недропользования, вызванная в том числе сокращением объемов частных и бюджетных средств, направляемых на финансирование геологического изучения недр. В такой ситуации, для обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации, осуществления воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения качества и эффективности необходима либерализация режима иностранных инвестиций в сфере недропользования.

Критериям ст. 9 Закона РФ «О недрах» в отношении допуска к недропользованию на континентальном шельфе удовлетворяют только две компании – ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «Газпром». При этом объем денежных средств инвестируемый ими в изучение и разведку шельфовых месторождений недостаточен для их освоения в приемлемые и разумные сроки. Как отмечает Д. Храмов, начальник департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России: «чтобы вложить то количество средств, которое Минэкономразвития считает необходимым для хотя бы самого общего освоения шельфа в период до 2040 года силами только двух компаний и темпами этих двух компаний, который они взяли в 2008, самом успешном, году, нам потребуется 150 лет». Таким образом, для проведения полноценного геологического изучения самого большого шельфа в мире необходимо создание иных, более эффективных механизмов.

Привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации представляется необходимым, поскольку ситуация в сфере недропользования с каждым годом нарастают негативные тенденции. Для решения указанной задачи необходимо проведение работ по увеличению инвестиционной привлекательности рассматриваемой отрасли экономики, при этом одним из необходимых элементов подобной деятельности должно стать внесение соответствующих изменений в действующее законодательство о недрах.

По словам председателя юридического комитета Нефтяного совещательного форума А. Бардина «международные нефтегазовые компании участвуют в разработке месторождений по всему миру не только в качестве операторов проектов, но и в качестве инвесторов. Однако нефтяная компания — это не банк, она не может являться чисто финансовым инвестором. Иностранная компания хочет быть партнером в реализации проекта, а для этого необходимо соблюдение ряда условий». Подобным условием является владение инвестора долей в компании – владельце лицензии на пользование соответствующим участком недр. Минимальный размер такой доли должен быть 25% плюс одна акция, поскольку только в данном случае компании могут рассматривать инвестиции как значительные и отражать запасы разрабатываемых месторождений на своем балансе. Таким образом, для привлечения необходимых инвестиционных средств, следует внести изменения в законодательство о недрах и об иностранных инвестициях, предусматривающее возможность приобретения иностранными инвесторами доли в компании-пользователе участка недр федерального значения в размере 25% плюс одна

акция.

Литература

1. 1.Закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах»;
2. 2.ФЗ от 29.04.2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»
3. 3.ФЗ от 30.11.1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»
4. 4.Виноградова О. Скажи шельфу нет // Нефтегазовая Вертикаль. – 2010. – № 2.
5. 5.Василевская Д. В. Правовое регулирование отношений недропользования в Российской Федерации и зарубежных странах: теория и практика. Монография. –2007
6. 6.Иванова Е.А. Инвестиции в участки недр федерального значения: некоторые практические аспекты // Нефть, Газ и Право. – 2009. – № 2.
7. 7.Кувшинов Е.С. Правовое регулирование иностранных инвестиций в сфере недропользования. Проблемы и пути решения // Нефтегаз, Энергетика и Законодательство. – 2009. – вып. 8.
8. 8.Перчик А.И. Горное право: Учебное пособие. – М.: МАКС Пресс, 2008
9. 9.Попова А.А. Вопросы контроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение // Нефтегаз, Энергетика и Законодательство. – 2009. – вып. 8.