

Деятельность Азиатского Банка Развития (АЗБР) : «международные соглашения», особенности их правового регулирования.

дунас Оксана Игоревна

Кандидат наук

*Львовский национальный университет им. И. Франко, г. Львов, Украина,
международных отношений, львов, Украина*

E-mail: ustyna1@yandex.ru

На практике договорная правоспособность международных финансовых организаций (МФО) реализуется в форме заключения соответствующих международных договоров. Среди общих черт учредительных актов МФО в первую очередь необходимо выделить отсутствие нормативно правовой регуляции вопросов, связанных с типологизацией международных договоров МФО, содержанием таких договоров, порядком их заключения и тому подобное. Такого рода пробел, характерный для учредительных актов МФО, заполняется с помощью правил, которые принимаются в соответствии с внутренне организационными процедурами МФО. Правовой основой правотворческой деятельности Азиатского Банка Развития (АЗБР) выступают правила кредитования специальных операций (special operations loan regulations)[1], которые касаются кредитов АЗБР, которые предоставляются из специальных фондов (Азиатский Фонд Развития, Специальный Фонд Японии, Специальный фонд технической помощи), правила кредитование обычных операций (ordinary operations loan regulations) [2], которые определяют особенности кредитов формы ЛИБОР (LIBOR) и осуществляются из основных фондов АЗБР (капитал, резервы), а также правила, что применяются к грантам относительно специальных операций (special operations grant regulations). Основную группу международных договоров АЗБР составляют кредитные договоры (agreements for loan), которые в свою очередь разделяются на: кредитно-программные договоры (loan agreement for a program) и кредитно-проектные договоры (loan agreement for a project).

Кредитно-программные договоры заключаются между АЗБР и государством-членом и направлены, как правило, на осуществление конкретных реформ. Кредитно-программное соглашение между Пакистаном и АЗБР в 2005 г. [3] устанавливает условия и сроки кредита, мероприятия по выполнению реформы государственной службы, графики выплаты процентов, относительно кредита, а также содержат короткое описание реформы. Правовая регуляция отношений между сторонами договора обеспечивается самим договором и правилами кредитования обычных операций в 2001 г.

Кредитно-проектные договоры за своей структурой приближены к кредитно-программным договорам. Особенность отмеченного вида договоров, в отличие от кредитно-программных договоров, заложенная в объекте кредитования. Например, кредитно-проектное соглашение между АЗБР и Шри Ланкой в 2006 г. [3]. посвященная реализации проекта развития технического образования, кредитно-проектное соглашение между АЗБР и Азербайджаном 2006 г. [3]. – проекту совершенствования инфраструктуры дорог. В большинстве кредитно-проектных договоров сделано предостережение относительно правил кредитования специальных операций в 2004 г., согласно которого отношения регулируются нормами международного договора и нормами отмеченных правил.

Следующую группу международных договоров АЗБР формируют договоры о технической помощи (technical assistance agreements). Техническая помощь (в частности, предыдущая проектная техническая помощь (project preparatory technical assistance), консультативная и операционная техническая помощь (advisory and operational technical assistance), региональная техническая помощь (regional technical assistance)) выступает дополнительным источником финансирования государств-членов АЗБР и предоставляется в форме кредита или дотаций. На практике договоры о технической помощи заключаются одновременно с соответствующими проектными договорами (например, Соглашение о предоставлении технической помощи между Пакистаном и АЗБР 2006 г. [3]). Правовой режим технической помощи устанавливается с помощью соответствующих международных договоров, а также правил кредитования специальных операций, в 2004 г..

Другую группу договоров АЗБР составляют договоры приближенные к кредитным договорам (agreements related to loans), а именно проектные соглашения (project agreements) и программные соглашения (program agreements).

Проектные соглашения рассматриваются как приложение к кредитно-проектным соглашениям, однако их подписание происходит в форме отдельного международного договора. Положения проектных соглашений определяют конкретные организационно-правовые мероприятия для учреждения-исполнителя проекта относительно его реализации на выполнение соответствующего кредитно-проектного договора (например, проектное соглашение между АЗБР и министерством финансов Бутана в 2007 г. [3]).

Программные соглашения как разновидность договоров приближенных к кредитным договорам, за определенными исключениями, в целом идентичны проектным соглашениям. Принципиальное отличие программных соглашений от проектных соглашений заключается в их функциональной направленности. В соответствии с программными соглашениями для учреждения-исполнителя программы устанавливаются обязанности в форме мероприятий по ее выполнению. По-анalogии с проектными соглашениями, программные соглашения принимаются на выполнение соответствующих кредитно-программных соглашений и набирают действие не раньше отмеченных соглашений.

Гарантийные договоры (guarantee agreements) представляют следующую группу международных договоров АЗБР. В соответствии с гарантийными соглашениями (гарантийные соглашения, связанные с кредитными рисками (guarantees credit risk-based) и гарантийные соглашения, связанные с политическими рисками (guarantees political risk-based) АЗБР получает от государства-члена гарантии относительно выполнения третьей стороной обязательств относительно предоставленного ей кредита со стороны АЗБР. Кроме этого гарантийные соглашения могут выступать одним из финансовых инструментов выполнения кредитно-проектных соглашений. Например, в гарантийном соглашении между Папуа Новая Гвинея и АЗБР 2005 г. [3], принятой на выполнение соответствующего кредитно-проектного соглашения, в качестве поручителя Бюро из безопасности авиации в Тихом океане относительно выполнения им кредитных обязательств перед АЗБР выступает группа государств – в частности, Папуа Новая Гвинея, а также Кирибати, Вануату и Самоа. Правовой режим отмеченного гарантийного соглашения приобретает комплексный характер за счет заключения аналогичных соглашений с каждым из поручителей, как вот гарантийное соглашение между Самоа и

АЗБР 2005 г. [3] и тому подобное.

К последней группе договоров АЗБР принадлежат договоры относительно предоставления гранта и подобны им договоры (agreements for grant and related agreements). Договоры относительно предоставления гранта (grant agreements) определяют объем и содержание мероприятий, направленных на выполнение проекта, который подлежит финансированию и, как правило, подписываются одновременно с кредитно-проектными соглашениями. Например, соглашение относительно предоставления гранту между Афганистаном и АЗБР в 2005 г. [3] содержит описание проекта, учреждение-исполнителя проекта в лице министерства финансов Афганистана и перечень мероприятий, по выполнению проекта. В других случаях сторонами соглашений относительно предоставления гранту могут выступать международные организации (например, с целью предупреждения и борьбы с гриппом в Азии было заключено соглашение относительно предоставления гранта между АЗБР и Всемирной Организацией Здоровья в 2006 г. [3], а также соглашение относительно предоставления гранту между АЗБР и Секретариатом АСЕАН 2006 г. [3].).

Соглашениям о предоставлении финансовой помощи (financing agreement) характерное финансирование в форме дотаций и кредитов. Структура соглашений относительно финансирования за своими признаками напоминает дотационные соглашения. В соглашении относительно финансирования между Таджикистаном и АЗБР 2007 г. [3] предусмотрено описание проекта, мероприятия, направленные на его выполнение и тому подобное.

Особенностью части международных соглашений МФО выступает их представительский характер, который выходит за рамки субъектов международного права (юридические лица, общественные организации, транснациональные корпорации, и тому подобное). Соответственно такого рода соглашения можно условно отнести к международным договорам, участие МФО в международном правотворчестве служит одним из основных направлений их влияния на развитие международных отношений, а также – признаком их правового статуса. Также АЗБР владеет правом заключать договоры на предмет сотрудничества с другими международными организациями.

Литература

1. Asian Development Bank. Special operations loan regulations. Applicable to loans made by ADB from its Special Funds resources. May 1, 2004.
2. Asian Development Bank. Ordinary operations loan regulations. Applicable to LIBOR-based loans made from ADB's Ordinary Capital Resources. July 1, 2001.
3. www.adb.org (Азиатский Банк Развития)

Слова благодарности

Я хотел бы выразить благодарность всем. Большое-большое спасибо!