

Секция «Юриспруденция»

**Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации: конституционно-правовой аспект.**

**Челнокова Мария Станиславовна**

*Студент*

*Саратовская государственная академия права, Юридический факультет, Саратов,  
Россия*

*E-mail: chelnokova92@mail.ru*

Из всех институтов государственной власти, в течение семнадцати лет действия Конституции РФ[1] 1993 года, наиболее сложная судьба оказалась у Совета Федерации Федерального Собрания[2]. За свою историю этот государственный орган, четырежды менял порядок формирования. <?xml:namespace prefix = o ns = "urn:schemas-microsoft-com:office:office" />

Конституция РФ 1993г. (ст.95) закрепила лишь общий принцип, согласно которому в Совет Федерации Федерального Собрания РФ входят по два представителя от субъекта федерации: по одному от представительного и исполнительного органа государственной власти. Порядок же формирования данного органа остался за пределами конституционного регулирования.

Впервые Совет Федерации был сформирован в 1993г., когда жители каждого субъекта РФ непосредственно избирали 2-х членов в Совет Федерации от субъекта; причем выборы в первый Совет Федерации проходили еще до вступления в силу Конституции РФ 1993г. и не были урегулированы ни конституционно, ни законодательно.

Иной порядок формирования был у Совета Федерации второго созыва (1995-2000гг.) На основании Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 05.12.1995г. 192-ФЗ[3] лицо, избранное главой субъекта РФ или его представительного органа, автоматически становилось членом Совета Федерации, и верхняя палата парламента фактически стала «клубом губернаторов»- редкий случай в мировой практике[4].

Указанные обстоятельства обусловили необходимость очередного реформирования Совета Федерации, осуществленного в 2000г., когда Президент России Владимир Путин подписал новый Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ».

Согласно действующей редакции закона «О порядке формирования Совета Федерации ФС РФ», членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин РФ не моложе 30 лет, обладающий в соответствии с Конституцией РФ правом избирать и быть избранным в органы государственной власти[5].

Теперь в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта РФ.

Однако, поскольку в ряде субъектов РФ были сформированы двухпалатные законодательные органы государственной власти, новый закон предусмотрел, что член Совета Федерации – представитель от двухпалатного законодательного органа государственной власти субъекта РФ избирается поочередно от каждой палаты на половину срока

полномочий соответствующей палаты. До вступления в силу решений об избрании (назначении) новых членов Совета Федерации, члены Совета Федерации – представители по должности от субъектов РФ в Совете Федерации должны были продолжать исполнять свои полномочия.

14 февраля 2009 г. Президент РФ Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ»[6].

Согласно указанному правовому акту, кандидатом для избрания (назначения) в качестве представителя в Совете Федерации может быть гражданин РФ, являющийся депутатом законодательного органа государственной власти субъекта РФ или депутатом представительного органа муниципального образования, расположенного на территории данного субъекта.

Новый порядок формирования Совета Федерации вступил в силу 1 января 2011 г. Принципиальных новелл в законе несколько. Главным образом они направлены на усиление связи между регионом и выдвигаемым им представителем в Совет Федерации. Причём значительно расширены права субъектов в делегировании своих выдвиженцев в орган законодательной власти[7].

Например, отныне днём начала исполнения полномочий члена Совета Федерации является десятый день с даты вступления в силу решения о об этом регионального органа власти. Подтверждений полномочий парламентария Советом Федерации теперь не требуется. Правда, приступить к своим полномочиям он сможет только со дня подтверждения получения палатой документов, констатирующих, что новый член Совета Федерации принял меры по отказу от обязанностей, несовместимых со статусом парламентария.

Принципиальным считается то, что полномочия по назначению, избранию, а также досрочному прекращению полномочий переданы органам государственной власти субъектов РФ. Второй позитивный момент - демократизация порядка его формирования, когда избранным или назначенным в палату может быть только гражданин РФ, являющийся на данный момент депутатом местного или регионального органа законодательной власти. Однако, регион вправе досрочно прекратить полномочия делегата. Палата может досрочно прекратить полномочия парламентария только по «безусловным основаниям», например, в связи с его смертью, потерей российского гражданства, личным заявлением и т.д.

А вот если досрочное прекращение полномочий наступило по инициативе самого субъекта, назначившего члена Совета Федерации, то это является сугубо его решением и никого более. И обжалованию не подлежит[8].

[1] Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 25 декабря 1993 года. 237.

[2] Якушев А.В. Конституционное право Российской Федерации. М.,2008.С.150.

[3] СЗ РФ. 1995 г. 50. Ст. 4869.

[4] См.: Там же.

[5] См: ст.1 ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 05.08.2000г. 113-ФЗ//СЗ РФ.2000 32, ст. 3336.

[6] СЗ РФ. 16.02.2009. 7. Ст. 789.

[7] См.: Говердовский Ю. Полномочия прекращены досрочно // Парламентская газета. 2011.1-2 (2485-2486). С.7.

[8] См.: Там же.

### **Литература**

1. Библиографический список:

2. 1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 25 декабря 1993 года. № 237.
3. 2. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 05.08.2000г. № 113-ФЗ // СЗ РФ. 2000 №32. Ст. 3336.
4. 3. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 14 февраля 2009 года N 21-ФЗ // СЗ РФ. 16.02.2009. № 7. Ст. 789
5. 4. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 05.12.1995г. № 192-ФЗ // СЗ РФ. 1995 г. № 50. Ст. 4869. (утратил силу).
6. 5. Говердовский Ю. Полномочия прекращены досрочно // Парламентская газета. 2011. №1-2 (2485-2486).
7. 6. Якушев А.В. Конституционное право Российской Федерации. М.,2008.

### **Слова благодарности**

Огромное спасибо за помощь, моему научному руководителю, Командировой Т.Г.!!!