

Секция «Юриспруденция»

Проблема двойного гражданства в России и за рубежом (сравнительный анализ на примере законодательства Германии)

Гареев Ильдар Ирекович

Студент

филиал Казанского (Приволжского) Федерального университета в г.Набережные Челны, Юридический факультет, Набережные Челны, Россия

E-mail: ildar620082008@rambler.ru

**Проблема двойного гражданства в России и за рубежом
(сравнительный анализ на примере законодательства Германии)**

Понятие двойного гражданства является частным случаем множественного гражданства. В международном праве и российском законодательстве понятие «двойное гражданство» означает наличие у лица одновременно гражданства (или подданства – если государство возглавляет не президент, а монарх) двух или более государств. К сожалению, у России полностью легализован этот вопрос только с Туркменией и Таджикистаном. А что касается остальных стран мира, то россиянам хотя и не запрещено иметь второе гражданство и второй паспорт, но обладатели двух или даже нескольких гражданств не рассматриваются российскими властями на своей территории как «двойные граждане». Такая ситуация в юриспруденции называется «правовым вакуумом».

Как было отмечено выше, примером «легализации» двойного гражданства на межгосударственном уровне могут служить Соглашение России с Туркменистаном^[n1] и Договор России с Таджикистаном^[n2] об урегулировании вопросов гражданства. Соглашение и Договор определяют, в частности, что каждая из Сторон признает за своими гражданами право приобрести, не утрачивая ее гражданства, гражданство другой Стороны. «Двойные» граждане пользуются защитой и покровительством каждой из Сторон.

Необходимо отметить, что желание гражданина приобрести двойное гражданство сопряжено с рядом возможных ограничений. Так, условием приобретения гражданства является обязательный отказ от предыдущего (или всех предыдущих) гражданств. Такие нормы имеют законодательство России, законодательство Германии, Дании, Словакии. Также следствием приобретения какого-либо иного гражданства, является прекращение «своего» гражданства как (например, Германия) и др.

И вообще, в законодательстве Германии довольно интересно решается вопрос о двойном гражданстве, поэтому считаем необходимым остановиться на анализе законодательства о гражданстве именно этой страны.

Предположим, что гражданин Российской Федерации желает приобрести второе гражданство – гражданство Германии. Ч. 1 ст. 62 Конституции Российской Федерации закрепляет, что гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации^[n3]. Такого договора между Россией и Германией нет. Следовательно, вопрос о двойном гражданстве в указанном порядке решен быть не может, однако согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 31 мая 2002 г. 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»^[n4], гражданин Российской Федерации,

имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации.

Германское законодательство не дает определения «двойное гражданство» ни в Конституции, ни в Законе о гражданстве Германии 2000 г. [п5]. Но, необходимо отметить, что Закон о гражданстве Германии имеет весьма любопытные положения. Как известно, Германия запрещает своим гражданам иметь два гражданства. Следует обратиться к 10 параграфу 1 абзацу пункту 1.4 Закона о гражданстве Германии, где закреплено, что иностранный гражданин имеет право на принятие гражданства Германии, если он откажется от своего прежнего гражданства или утратит его.

Правда, Закон о гражданстве Германии допускает несколько исключений из этого правила. Лицами, кто вправе приобрести гражданство Германии без отказа и утраты прежнего гражданства могут быть, например, граждане стран Европейского союза и Швейцарии, политические беженцы, граждане тех стран, которые не допускают выход из своего гражданства (например, Израиль).

Все остальные лица обязаны официально предоставить документы из посольства своей страны о том, что они отказались или утратили прежнее гражданство той страны, в которой проживали.

Необходимо рассмотреть и такую ситуацию, когда гражданин Германии желает принять гражданство Российской Федерации. В этом случае, необходимо обратиться к параграфу 25 Закона о гражданстве Германии, в котором закреплено, что гражданин Германии теряет немецкое гражданство с принятием гражданства иного государства, если это принятие происходит на основании личного заявления или через своего представителя. Однако, указанный закон имеет и исключения по этому вопросу. Если гражданин Германии не принимал активное участие и волеизъявление в оформлении второго гражданства, а получил его через брак или по иным автоматическим основаниям, то он может иметь два гражданства и, соответственно, два паспорта. И это будет законно. С другой стороны, обладатели гражданства Германии могут в легальном режиме оформлять себе вид на жительство или статус постоянного резидента (так называемое постоянное место жительства) в других странах. Против этого государство также не возражает.

Исходя из вышеизложенного, резюмируем: источник двойного гражданства кроется, как правило, во внутреннем законодательстве каждого из двух государств. Двойное гражданство возникает, если в законодательстве не содержится полного набора ограничений, препятствующих его возникновению.

Таким образом, на практике, вполне на легальных основаниях, гражданам Российской Федерации можно приобрести второе гражданство ряда стран, с которыми у России не заключены международные договоры.

Литература

1. О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства: Федеральный закон от 25 ноября 1994 г. № 41-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 31. – Ст. 3192.

2. О ратификации договора между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства: Федеральный закон от 15 декабря 1996 г. № 152-ФЗ // Российская газета. – 1996. – 18 дек.
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – 25 дек.
4. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.
5. О гражданстве Германии: Федеральный закон от 22 июня 2000 г. № 102-1 // Бюллетень федеральных законов. - 2009. - I. - Ст. 158

Слова благодарности

Большое спасибо вам за то, что вы уже на протяжении многих лет проводите эту замечательную и своего рода уникальную конференцию в Московском Государственном университете.