

Секция «Юриспруденция»

Проблемы привлечения к административной ответственности организаторов азартных игр под видом стимулирующей лотереи

Томтосов Афанасий Артурович

Аспирант

*Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова, юридический,
Якутск, Россия*

E-mail: tomtosov@mail.ru

Сегодня лотерея и ее социальная роль приобретают негативные черты смешивания с азартными играми, что прежде всего связано с пробелами в действующем законодательстве.

Недобросовестные предприниматели переоборудовали игровые автоматы в лотерейное оборудование, перепрофилировав игровые залы в лотерейные клубы. Эта практика получила столь широкое распространение, что перед государством встала серьезная проблема, как бороться с игровыми автоматами под ярлыком «лотерея».

Однако привлечь к ответственности организаторов азартных игр под видом стимулирующих лотерей совсем непросто.

Суды далеко не всегда идут навстречу контролирующим органам и привлекают к ответственности организаторов азартных игр. В качестве недавних примеров можно привести Постановление ФАС Северо-Западного округа от 25 января 2011 г. по делу А56-35383/2010, Постановление ФАС Северо-Западного округа от 5 мая 2010 года по делу А56-53583/2009.

На сегодняшний день имеется лишь один состав Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [1] (далее – КоАП РФ), который может быть вменен организаторам азартных игр в таких случаях – осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) (часть 2 статьи 14.1 КоАП РФ).

В силу подпунктов 76 и 77 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 г. 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [3] деятельность по организации и проведению азартных игр и (или) пари, в том числе с использованием игровых столов и иного игрового оборудования, в помещениях казино (деятельность казино) и деятельность по организации и проведению азартных игр и (или) пари, в том числе с использованием игрового оборудования (кроме игровых столов), подлежала лицензированию.

Между тем пунктом 1 статьи 17 Закона 244-ФЗ [2] подпункты 76 и 77 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 г. 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» признаны утратившим силу с 30 июня 2009 года.

Таким образом, публичная обязанность, нарушение которой могло быть вменено организаторам азартных игр, была отменена. Указанное обстоятельство исключает возможность привлечения организаторов азартных игр по статье 14.1 КоАП РФ.

Между тем Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ 5 октября 2010 г. вынес знаковое постановление 5889/10, в котором встал на сторону контролирующих органов по следующим основаниям.

В силу пункта 3 части 1 статьи 3, пункта 8 статьи 4, части 2 статьи 13 Закона 244-ФЗ деятельность по организации и проведению азартных игр в игорной зоне осуществляется на основании разрешения, выдаваемого органом управления игорной зоной в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации. Исходя из системного толкования норм Закона 244-ФЗ существует запрет на деятельность по организации и проведению азартных игр вне игорных зон.

Таким образом, Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ пришел к выводу, что запрещенная деятельность по организации азартных игр вне игорной зоны подлежит квалификации по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

Указанная позиция выглядит несколько натянутой, поскольку все же объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ, выражается в осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если указанные разрешения (лицензии) для данной деятельности обязательны.

Думается, Высший Арбитражный Суд РФ просто вынужден был пойти на подобное нелогичное разъяснение, о чем свидетельствует и прямое указание, что содержащееся в постановлении толкование правовых норм является общеобязательным и подлежит применению при рассмотрении арбитражными судами аналогичных дел. В ином случае действия организаторов азартных игр просто невозможно было бы квалифицировать как правонарушения в силу элементарного отсутствия соответствующей нормы права.

На наш взгляд, целесообразно было бы внести изменения в КоАП РФ, дополнив статьей 14.39 следующего содержания: «нарушение запрета деятельности по организации и проведению азартных игр, установленного Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. N 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - одного миллиона рублей».

Введение указанного состава позволило бы напрямую привлекать к ответственности недобросовестных предпринимателей, которые пытаются узаконить игровые автоматы под видом различного рода лотерей и развлекательных салонов.

Литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // Российская газета, № 256, 31.12.2001
2. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 2007 г. № 1 (часть I) ст. 7
3. Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 августа 2001 г. № 33 (Часть I) ст. 3430