

Секция «Юриспруденция»

**О некоторых проблемах законодательства о комиссиях по делам
несовершеннолетних и защите их прав**

Жесткова Екатерина Алексеевна

Студент

Владимирского государственного университета, Муромский филиал,

Факультет социологии и права, Муром, Россия

E-mail: jestkovakate@mail.ru

В соответствии со ст. 38 Конституции РФ в нашей стране детство находится под особой защитой государства, и забота о детях, их воспитании является конституционной обязанностью не только членов семьи, но и государственных органов власти и управления. В связи с этим административная ответственность несовершеннолетних обладает некоторыми особенностями.

Борьба с административными правонарушениями несовершеннолетних имеет свою специфику, обусловленную такими особенностями, как возраст. Именно это обстоятельство потребовало выделения специальных органов для рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних и особый порядок их разбирательства. КоАП РСФСР содержит принцип рассмотрения дел о правонарушениях несовершеннолетних Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДН). Данный принцип сохраняется и в КоАП РФ. КоАП РФ относит КДН к органам административной юрисдикции, рассматривающим дела об административных правонарушениях несовершеннолетних.

В данной сфере актуальной проблемой является отсутствие единой нормативно-правовой базы функционирования КДН. До сих пор действует упомянутое выше Положение о комиссиях, которое фактически перестало соответствовать действительности и содержит ряд норм, противоречащих действующему законодательству.

В п.2 ч.1 ст. 22.1 КоАП РФ КДН названы в числе органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Наряду с этим в п. 4.ч.2 ст.22.1 КоАП РФ субъектам РФ предоставлено право самостоятельно решать вопрос о создании (несоздании) КДН для рассмотрения дел об административных правонарушениях, за совершение которых административная ответственность установлена законодательством субъектов РФ. Это обстоятельство подтверждает, что КДН должны создаваться и функционировать на основе федерального законодательства, которое будет выступать стандартом их деятельности, а регионы смогут выходить за рамки этого стандарта [2].

В настоящее время во многих субъектах РФ действуют законы, постановления, типовые регламенты о КДН. Например, на территории Владимирской области действует закон от 27 апреля 2005 г «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав во Владимирской области» и соответствующие положения, которые закрепляют основные направления деятельности, права, организацию работы областной КДН и КДН муниципальных образований.

Если из закона Владимирской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав во Владимирской области» исключить норму «порядок образования

комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления их деятельности определяется Губернатором Владимирской области» (ч.1 ст.2), то сложится ситуация, при которой в данной области законодательством вообще не будет урегулирован порядок образования комиссий. Это касается и других субъектов РФ. Это связано с тем, что из ст. 11 ФЗ от 24 июня 1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», регулирующей деятельность КДН, исключены слова «образуемые органами местного самоуправления».

7 июня 2001 г. Государственной Думой был принят в первом чтении проект ФЗ «Об основах организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», но впоследствии работа над законопроектом была прекращена.

На наш взгляд, необходимо возобновить деятельность по разработке данного закона и отразить в нем следующие аспекты:

1. Правовую природу КДН. С позиции функционального предназначения комиссии по делам несовершеннолетних с момента создания Декретом Совета Народных Комиссаров от 14 января 1918 г. призваны осуществлять меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также содействовать несовершеннолетним в реализации и защите их прав. По сути, эти комиссии являются органами исполнительной власти, т.е. управленческой структурой, обладающей государственно-властными полномочиями по реализации исполнительной власти в соответствии со своей компетенцией[1].

2. Порядок образования КДН, их систему и структуру, права и обязанности КДН каждого уровня, формы деятельности, а также взаимодействие между комиссиями разного уровня.

3. Строгую регламентацию процедурных вопросов деятельности КДН (порядок рассмотрения дел, документация и др.), поскольку в деятельности КДН задействована особая категория субъектов - несовершеннолетние.

4. Закрепить в качестве одной из основных задач КДН разработку и внедрение целевых программ (например, по профилактике алкоголизма, наркомании и преступности среди несовершеннолетних). В настоящее время в некоторых субъектах проводятся подобные мероприятия, используются новые эффективные методы и приемы, которые позволяют достигать положительного воспитательного эффекта. Однако большего успеха в данном направлении можно достичь единым целостным внедрением и апробацией этих программ. Необходимо чтобы положительный опыт отдельных регионов распространялся на территории всей страны.

5. Закрепить единые требования к профессиональной подготовке членов КДН (например, обязательное наличие юридической, психологической или педагогической подготовки).

6. Определить порядок финансирования деятельности КДН. В настоящее время КДН на региональном уровне финансируются за счет средств бюджетов субъектов и муниципальных образований. Согласно ст. 12 ФКЗ от 17 декабря 1997 «О Правительстве Российской Федерации» Правительство РФ, образуя министерства и иные федеральные органы исполнительной власти, утверждает положения об этих органах, устанавливает предельную численность работников их аппаратов и размер ассигнований на их содержание. Если образуемые субъектами Федерации и органами местного самоуправления комиссии по делам несовершеннолетних являются федеральными тер-

риториальными органами исполнительной власти, то они должны финансироваться из федерального бюджета[1].

Литература

1. Черемухина Ю.А. Основы организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав // *Соврем. право*. 2005. № 8. С. 56-60.
2. Государственная Дума: <http://www.duma.gov.ru>