

Секция «Инновационная экономика и эконометрика»

Программно-целевое управление инновационной деятельностью государства: мировой опыт.

Белоног Татьяна Васильевна

Аспирант

*Киевский Национальный Университет имени Тараса Шевченко, Экономический,
Киев, Украина*

E-mail: tat-bel@inbox.ru

Одной из основных задач как Украины, так и России, в ближайшее десятилетие является повышение конкурентоспособности страны. Основой конкурентоспособности должен стать высокотехнологический сектор экономики. Преодоление зависимости от экспорта сырьевых ресурсов, развитие высоких технологий и обеспечение высоких темпов экономического роста неразрывно связаны с развитием инновационных технологических проектов. Обеспечить развитие инновационной деятельности поможет эффективное программно-целевое управление.

Программно-целевая методология имеет важнейшее значение для инновационного развития государства. Это подтверждается как исследованием зарубежного опыта, так и теоретическим анализом возможностей программно-целевого управления.

Программно-целевой подход используется на протяжении многих лет в большинстве развитых стран мира. В их числе Канада, Япония, Южная Корея, Австрия, Германия, Франция, Финляндия, США. [1]

Программно-целевой метод в управлении ориентирован на достижение конечного результата в логике поэтапного действия: формирование дерева целей, разработка адекватной исполняющей программы, реализация управляющей программы. Ключевой идеей программно-целевого метода выступает матрица «цель - средство» - иерархическая структура строго сформулированных целей - программных элементов, каждый из которых служит ступенью и средством решения проблемы.

Использование программно-целевого подхода предусматривает разработку программ инновационного развития государства [2].

Проанализировав мировой опыт применения программно-целевого метода с точки зрения форм государственного регулирования инновационной деятельности можно выделить семь основных подходов [5]:

1. Формирование программ со 100% государственным финансированием.
2. Реализация программ предполагающих использование денежных ресурсов как государственных, так и частных инвесторов.
3. Создание выгодных экономико-правовых условий для развития частного сектора в определенных правительствами направлениях.
4. Стимулирование конкуренции для интенсивного развития приоритетных отраслей.
5. Содействие взаимовыгодному сотрудничеству между различными субъектами частного и государственного секторов.
6. Применение инструментов государственной фискальной политики (льготное налогообложение, субсидии и т. д.).

7. Формирование инфраструктуры (создание инкубаторов, технологических парков и центров трансфера технологий).

Как правило, правительства используют сразу несколько схем регулирования, разница заключается, прежде всего, в объемах выделяемых средств на ту или иную форму поддержки и ограничениях доли участия государства в программах.

Одной из главных целей, которую преследуют программы инновационного развития во многих странах, является формирование территориальной инновационной инфраструктуры [3]. Важнейшим направлением становления региональных инновационных систем в России и Украине также должно являться формирование и развитие инновационных территорий – наукоградов, технико-внедренческих зон, технопарков.

Использование программно-целевого подхода в государственном управлении инновационной деятельностью России и Украины позволит решить следующие задачи:

- ориентировать инвестиции частного сектора на развитие стратегически важных технологий;
- обеспечить косвенное государственное регулирование инновационной деятельности;
- обозначить сферы, где требуется активное государственное вмешательство;
- определить характер правительственного вмешательства.

По мере возникновения и обострения политических, социально-экономических, экологических проблем, требующих для своего решения проведения комплекса взаимосвязанных и взаимообусловленных мер, использования самых разных ресурсных источников, роль программно-целевых методов, целевых программ в управлении будет неуклонно возрастать.

Таким образом, государственные концепции развития национальных инновационных систем предусматривают конкретные мероприятия по поддержке и стимулированию тех этапов инновационного процесса, где рыночных стимулов недостаточно. Программно-целевое управление инновационной деятельностью основано на выделении приоритетных направлений инновационного развития и разработке системных мероприятий по их реализации, государственной поддержке и стимулировании фундаментальных исследований. Мировой опыт показывает, что применение программно-целевого подхода позволяет правительствам многих развитых стран эффективно использовать государственные ресурсы в целях стимулирования научных исследований и производства инновационной продукции. Использование данного опыта является основой формирования направлений совершенствования российской и украинской систем государственного программирования инновационной деятельности.

Литература

1. 1. Водачек Л., Водачкова О. Стратегия управления инновациями. – М.: Экономика, 2006. – 376 с.
2. 2. Горемыкина Л.Е. Тенденции инновационных процессов в ведущих индустриальных странах. — М.: РАН, Институт системного анализа, 1993. — 32 с.
3. 3. Житенко Е.Д. Эффективность стимулирования инноваций // Инновационная экономика. — 2004. — № 3. С. 59-67.

4. 4. Писарюк С.Н. Управление конкурентоспособностью предпринимательской деятельности на базе программно-целевого подхода // Вісник Хмельницького національного університету. – 2010. - № 3. Т. 1. С.150-153.
5. 5. Стефанин А.Л. Мировой опыт применения программно-целевого подхода в научно-технической сфере // Информационно-аналитический журнал «Новости науки и технологий» / учредитель ГУ «БелИСА». — Минск: ГУ «БелИСА», 2008, № 3(9)]

Слова благодарности

Автор выражает признательность профессору, д. эк. н. Шегде А.В. за помощь в подготовке тезисов.