

Секция «Журналистика»

Публичное обсуждение законопроектов как инструмент публичной
политики в России

Денисова Ирина Николаевна

Кандидат наук

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет
журналистики, Москва, Россия
E-mail: irina_denisowa@mail.ru*

Президент России Дмитрий Медведев подписал указ "Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов". Это произошло 9 февраля 2011 г. Согласно указу, «проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов, затрагивающих основные направления государственной политики в области социально-экономического развития РФ, по решению президента могут быть вынесены на общественное обсуждение».

Этот беспрецедентный шаг является еще одним новаторским явлением на пути к открытости политики. В развитых странах Западной Европы, Северной Америки, Азии обсуждать законопроект имеют право только парламентарии. При этом степень влияния на судьбу законопроектов членами парламента очень разнится. Например, в Великобритании спикер Палаты общин сам решает какие поправки нужно вынести на обсуждение. Всесильные комитеты Конгресса США могут полностью подчинить своим интересам текст проекта. Во Франции и Японии депутатам нельзя вносить изменения в основной текст законопроекта, можно лишь предлагать незначительные поправки, которые рассматриваются отдельно от основного текста. Представителя японского парламента могут при желании подготовить доклад, где обоснованы предлагаемые поправки, и опубликовать его в прессе.

В Российской Федерации уже был опыт публичного обсуждения законопроекта. Эта история связана с Конституцией РФ в 1993 г. К работе было привлечено около 800 человек из разных регионов страны (большинство – юристы). Конституционное совещание возглавляли С. Шахрай, С. Алексеев, А. Собчак – известные в государственные деятели. В результате совместной работы был выработан новый единый проект Конституции России, который в дальнейшем был вынесен Президентом России на общенародный референдум, и стал действующей Конституцией Российской Федерации в итоге голосования прошедшего 12 декабря 1993 г.

Площадкой для обсуждения современного российского законодательства стал сайт <http://zakonoproekt2011.ru/>. Первый опыт в российской вариации публичности законопроектов - обсуждение проекта федерального закона «О полиции». Процесс стартовал 7 августа 2010 г. и закончился 15 сентября 2010 г. За этот период было получено более 30 тысяч откликов, из которых 20 тысяч президент Медведев назвал "конкретными предложениями". newpage Официально зарегистрировано на сайте 20915 голосов. Уже 27 октября 2010 г. проект с комментариями граждан России был внесен на рассмотрение в Государственную Думу, а подписан президентом 7 февраля 2011 г.

Следующий на очереди – проект федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Дебаты по нему на сайте <http://zakonoproekt2011.ru/> продолжались

с 1 декабря 2010 г. по 1 февраля 2011 г. По официальным данным, было принято 10912 мнений.

Форумы жестко модеруются. Не все пожелания принимаются. Есть перечень условий, которые следует соблюсти, чтобы комментарий был зарегистрирован и выложен на страницу.

Обсуждение происходит по разделам. То есть, не весь текст проекта сразу комментируется, а разбивается по главам.

Также на сайте есть лента новостей, где отражаются действия органов власти по работе над данным законопроектом: интернет-конференция с представителями педагогической общественности, органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящие в состав Приволжского федерального округа, второе заседание Комиссии для рассмотрения замечаний и предложений, поступивших в ходе обсуждения проекта федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», расширенное заседание Экспертного совета по негосударственному образованию Комитета Государственной Думы по образованию с участием представителей ассоциаций и союзов негосударственного образования и ректоров ведущих негосударственных вузов; слушания по проекту федерального закона «О полиции» в Общественной палате Российской Федерации, выступление министра внутренних дел РФ Р. Нургалиева по законопроекту и пр.

Литература

1. Вебер А.Б. Публичная политика в России: по итогам российско-канадского проекта. Университет Калгари Горбачев фонд. – М.: Альпина, 2005. Кочетков А.П. Демократия и элиты. – М.: Риц-Профи, 2009. Образы российской власти. От Ельцина до Путина. П/р Е.Б. Шестопал. – М.: Российская политическая энциклопедия, 2009. <http://zakonoproekt2011.ru/> (Сайт законопроектов, предложенных для публичного обсуждения). <http://www.kremlin.ru/> (Сайт Президента РФ)