

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Анализ осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель в Могилевской области Республики Беларусь

Савченко Валерия Владимировна

Аспирант

УО "Белорусская государственная сельскохозяйственная академия землеустроительный, Горки, Беларусь

E-mail: levigo@tut.by

Согласно статье 1 Кодекса Республики Беларусь о земле государственный контроль за использованием и охраной земель – это деятельность специально уполномоченных государственных органов и их должностных лиц, направленная на предотвращение, выявление и устранение нарушений законодательства об охране и использовании земель [1]. На современном этапе развития земельных правоотношений осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель рассматривается как одна из основных функций управления земельными ресурсами. Данное положение нашло отражение в работах В.В. Сырых, Н.В. Комова, Ю.Г. Жарикова, В.Н. Хлыстуна, А.А. Варламова, С.А. Боголюбова, Н.Г. Станкевич, А.С. Помелова, других российских и белорусских авторов.

Осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель закреплено в нормах конституционного права, как Российской Федерации, так и Республики Беларусь. Задачи государственного контроля за использованием и охраной земель в соответствии с законодательством двух государств состоят в обеспечении соблюдения всеми землепользователями, государственными и общественными органами требований земельного законодательства.

В настоящее время государственный контроль за использованием и охраной земель на территории республики осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, землеустроительными службами исполнительных комитетов, другими уполномоченными на то государственными органами.

Согласно данным районных и Могилевской областной землеустроительных служб за период с 1 января 2010 г. по 31 декабря 2010 г. в Могилевской области было выявлено 209 нарушений земельного законодательства, из них 80% совершено физическими лицами. Следует отметить, что наибольшее число правонарушений, выявленных в течение 2010 г., составляет неиспользование земель и самовольное занятие земельных участков – 77 (37%) и 99 (47%) соответственно. Также имели место нецелевое использование земельного участка, уничтожение межевых знаков, несвоевременный возврат временно занимаемых земель предприятиями и другие нарушения.

При этом на территории области за 2010 г. наблюдается сокращение количества выявленных правонарушений. Так, в 2007 г. было выявлено 534 нарушения, в 2008 г. – 544, в 2009 г. – 617 нарушений земельного законодательства.

В настоящее время остро стоит вопрос об определении четких объективных критериев для оценки эффективности ведения государственного земельного контроля, поскольку значительное количество выявленных нарушений земельного законодательства, составленных протоколов, наложенных штрафов и т.д. может свидетельствовать как об

активной работе и принципиальной позиции государственного контролера, так и о высоком уровне нарушений земельного законодательства из-за запущенности профилактической работы на подведомственной ему территории.

Нами была предпринята попытка использовать для этих целей такой удельный показатель, как количество выявленных государственными инспекторами по использованию и охране земель нарушений земельного законодательства на 1000 землепользователей. Проведенные исследования показали, что госинспекторами в течение 2010 г. на территории большинства районов области было выявлено менее одного нарушения на 1000 землепользователей. Данное обстоятельство в первую очередь обусловлено проходившим в 2010 г. реформированием Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь.

Однако данная методика не полно отражает деятельность по контролю за использованием и охраной земель. Дело в том, во-первых, что задачи и цели контроля не сводятся к обнаружению и устранению нарушений. Если, например, допускаются случаи необоснованного изъятия земель из сельскохозяйственного оборота, ослаблен предварительный контроль (профилактика земельных правонарушений), то это не отражается на официальных показателях эффективности, но надлежит снижать ее. Во-вторых, данные для показателя эффективности берутся лишь из отчетов о контроле за использованием и охраной земель, проводимом территориальными землеустроительными службами Республики Беларусь. Между тем обнаруживают и добиваются устранения земельных нарушений многие другие государственные органы и общественные организации [2].

Наиболее объективную оценку эффективности ведения государственного контроля за использованием и охраной земель конкретной административно-территориальной единицы можно делать только на основании данных о реальной ситуации в области соблюдения земельного законодательства на ее территории, полученных в результате проведения проверок независимыми комиссиями.

Как отмечает ряд специалистов, практика осуществления государственного земельного контроля показывает, что на эффективность административной ответственности в области землепользования влияют: недостаточная оперативность производства по делам об административных правонарушениях; слабое воспитательное воздействие процедуры рассмотрения дел и вынесения постановлений о наложении административного взыскания; неадекватность взыскания содеянному; отсутствие стабильности и последовательности административной карательной практики; слабое знание должностными лицами законодательства.

Также отмечается влияние на осуществление земельного контроля высокой латентности (невывяляемости) земельных правонарушений; многочисленных реорганизаций государственных органов, осуществляющих контроль за использованием и охраной земель; личного отношения госинспекторов к возложенным на них должностным обязанностям; выполнения госинспекторами ряда иных функций и т.д.

В качестве требующих решения проблем, возникающих при осуществлении государственного земельного контроля, выделяются необходимость усиления социальной и правовой защиты госинспекторов, получение больших прав по привлечению к ответственности, материальное обеспечение.

Также следует отметить, что повышение эффективности использования и охраны земельных ресурсов, а, следовательно, и сокращение числа совершаемых правонаруше-

ний в данной области общественных отношений наряду с другими факторами напрямую зависит от уровня правосознания, правовой культуры, юридической грамотности участников земельных отношений.

Литература

1. Кодекс Республики Беларусь о земле (23 июля 2008 г. №425-З). Мн.: Учеб. центр подгот., повышения квалификации и переподгот. кадров землеустроит. и картографо-геодез. службы. 2008.
2. Помелов А., Каршиевич Л., Савченко В. Вопросы эффективности государственного контроля за использованием и охраной земель // Земля Беларуси. 2005, №2.