

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Развитие местного самоуправления в Москве в 1991-2003 гг.

Раевская Александра Реевна

Аспирант

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет
государственного управления, Москва, Россия*

E-mail: leksanka@mail.ru

Важнейшим элементом всей системы управления в государстве во многом определяющим всю государственную структуру, является местное самоуправление. Будучи одной из основ конституционного строя России и форм народовластия, местное самоуправление является относительно новым для современного поколения властным институтом.

В советское время местное самоуправление в той форме, которая была принята в западных странах, фактически не существовало [2,13]. Кроме того, в законодательстве страны и в практической деятельности местных органов власти отсутствовало само понятие «местное самоуправление». В ходе перестройки наметились определенные сдвиги в понимании принципов организации местного самоуправления. В ходе дальнейших событий, повлекших за собой распад СССР и смену политического режима в России, в истории развития системы местного самоуправления обозначился новый этап его реформирования.

В настоящее время в России происходят серьезные реформы, связанные со всей системой управления государством и существенно влияющие на социальную и экономическую ситуацию. Постепенно происходит и реформа организации власти. Предметом пристального изучения со стороны представителей различных научных направлений оказываются вопросы реформирования системы органов местного самоуправления в городах-мегаполисах [1,6,7].

Город-мегаполис Москва, являющийся субъектом Российской Федерации и одновременно городским поселением, составляя единый социально-экономический комплекс, всегда делился на территориальные единицы с определенными правами самоуправления. Местное самоуправление в Москве имеет длительную историю формирования и развития.

В целом в истории развития современного местного самоуправления в городе Москве можно выделить три этапа, имеющих свои характерные черты.

На начальном этапе (1991-1993 гг.) уточнялись границы административно-территориального деления города, структура и функции органов власти и управления трех уровней, разделение между ними тех вопросов, решение которых наиболее эффективно для каждого из них. Нормативные правовые акты Российской Федерации этого периода отмечали и поддерживали особенности развития города Москвы [8,9].

Для следующего этапа (1993-1997 гг.) характерно развитие правовых, экономических и финансовых основ функционирования внутригородских территориальных образований в городе Москве. Принятие 12 декабря 1993 г. новой Конституции позволило закрепить правовые гарантии местного самоуправления на высшем законодательном уровне [5].

С принятием в 1995 г. Федерального закона 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» встал вопрос о порядке организации местного самоуправления в Москве [11]. В 1995 г. был принят Устав города Москвы установивший, что городские органы представительной и исполнительной власти имеют «двойной статус».

В 1996 г. был принят Закон города 28-91 «О районной Управе в городе Москве», в котором устанавливались основные нормы организации и деятельности районной Управы в городе Москве [3].

Для третьего этапа (1997-2003 гг.) характерно построение единой системы управления городским хозяйством, позволяющей сохранить единый бюджет и городскую ответственность, осуществлять государственный контроль деятельности органов.

Федеральный закон от 17.03.1997 г. 55-ФЗ «О внесении дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установил особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, которые стали определяющими в установлении полномочий и структуры органов местного самоуправления в Москве до настоящего времени [12].

6 ноября 2002 г. был принят Закон города Москвы 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве», создавший необходимую правовую базу для самостоятельной деятельности органов местного самоуправления [4].

Таким образом, к 2003 г. была полностью сформирована действующая на настоящий момент структура местных органов власти в городе Москве.

Литература

1. Бакушев В.В. Городское управление и самоуправление в России: эволюция столичного опыта / Бакушев В. В., Ивановский В. А., Молчанова Л. А. – М., 1998
2. Веклер Ф. Пути развития местных органов самоуправления // Государственная служба. Местное самоуправление. Зарубежный опыт. - М., 1996
3. Закон города Москвы от 11.09.1996 №28-91 « О районной управе в городе Москве»
4. Закон города Москвы от 6.11.2002 г. №56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»
5. Конституция РФ от 12.12.1993
6. Попов А.И. Мегалополис как объект управления: Анализ московского законодательства. - М., 1998
7. Попов А.И. Московский мегалополис: правовые аспекты управления. – М., 1998.
8. Постановления Президиума Верховного Совета РСФСР от 19.04.1991 г. №1041-1 «О статусе и структуре органов управления города Москвы – столицы РСФСР»
9. Постановления Президиума Верховного Совета РСФСР от 01.07.1991 г. №1604-1 «О разграничении компетенции органов власти и управления в г. Москве»

10. Указ Президента РФ от 10.12.1993 г. №2125 «Об общих принципах административно-территориального деления и организации местного самоуправления в городе Москве»
11. Федеральный закон от 28.08.1995 г. №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
12. Федеральный закон от 17.03.1997 г. № 55-ФЗ «О внесении дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
13. Харлоф Э. Местные органы власти в Европе. - М., 1992