

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Гармонизация целевых программ социально-экономического развития регионального и муниципального уровня (на примере Республики Татарстан)

Нурмухаметов Гани Альбертович

Аспирант

Центр перспективных экономических исследований Академии наук Республики

Татарстан, Казань, Россия

E-mail: gani-ne@mail.ru

Одним из действенных методов регулирования территориального развития страны является программно-целевой, нашедший отражение в применении комплексных программ социально-экономического развития. К настоящему времени разработана нормативно-правовая база, регламентирующая порядок составления целевых программ, а также накоплен определенный практический опыт реализации данных программ на различном: федеральном, региональном и муниципальном (местном) уровне.

Актуальной задачей применения программно-целевого метода в территориальном развитии страны является разработка единой системы разработки и реализации целевых программ на всех властных уровнях. Федеральный центр неоднократно предпринимал усилия по регламентации региональных целевых программ, претендующих на получение средств для реализации из федерального бюджета: в 2002 г. унификацию стремилось внедрить Министерство экономического развития РФ, разработавшее Типовой макет региональных программ социально-экономического развития, в 2007 г. с похожей инициативой выступило Министерство регионального развития РФ, предложившее, свою регламентацию подготовки комплексных региональных программ развития. Однако вопрос разработки единой системы разработки и реализации федеральных и региональных целевых программ остается открытым и по сей день.

Согласно действующему федеральному законодательству разработка и реализация программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований относятся к вопросам ведения органов местного самоуправления [1, ст.17]. Вместе с тем, государственная власть не может устраниваться полностью от реализации задач территориального развития на местном уровне. Так, с апреля 2008 г. действует утвержденная Указом Президента РФ 607 система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, содержащая 30 показателей (с расшифровками – 60 показателей) [2].

Процесс разработки целевых программ в Республике Татарстан приобрел форму индикативного планирования [3]. Для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти в республике применяется интегральный показатель «качества жизни», состоящий из 12 базовых индикаторов (35 частных показателей). Процесс разработки целевых программ на муниципальном уровне регламентируется нормативными актами соответствующих муниципалитетов: свои программы (стратегии) развития среднесрочного (в ряде случаев – долгосрочного) развития имеют ключевые города республики (Казань, Набережные Челны, Альметьевск, Нижнекамск), а также ряд муниципальных районов Татарстана.

Однако, следует констатировать, что структурно единую систему планирования на муниципальном уровне в Татарстане еще предстоит создать: программы социально-экономического развития есть не у всех муниципалитетов республики, отсутствие должного внимания к вопросу их гармонизации приводит к определенной «анархии» в процессе разработки социально-экономических программ.

Нам представляется, что при разработке муниципальных программ развития необходимо руководствоваться следующими принципами:

- главенствующая роль при разработке целевых муниципальных программ должна принадлежать органам местного самоуправления;

- основной функцией субъектов РФ в процессе обеспечения разработки программ муниципального уровня должна стать не их унификация программ (создание типового макета программы), а координация (обеспечение «увязки» разрабатываемых в муниципалитетах программ по горизонтали и вертикали – с программами развития соседних муниципалитетов и с региональными/федеральными программами);

- в первую очередь должны быть согласованы с целевыми программами вышестоящего уровня (регионального и/или федерального) муниципальные программы, претендующие на частичное или полное финансирование из средств регионального и/или федерального бюджета.

Основным действием в решении задачи обеспечения гармонизации разрабатываемых на различном уровне программ должно стать утверждение единой системы обобщенных индикаторов (показателей). По аналогии с указанными выше показателями, применяемыми для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти на различном уровне, разрабатываемый блок индикаторов в перспективе следует применять при оценке эффективности реализации целевых программ различного уровня. В идеале эти индикаторы должны быть сквозными – они должны быть применимы к программам на всех уровнях властной вертикали.

Формирование подобного блока сквозных индикаторов будет ключевым звеном в создании единой системы, регламентирующей процесс территориального планирования на всех этапах: от разработки целевых программ до претворения их в жизнь на федеральном, региональном и местном (городских округов и муниципальных районов) уровнях власти.

Литература

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2010 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».
3. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 мая 2000 г. №371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан».