

## **Секция «Государственное и муниципальное управление»**

### **Усыновление как приоритетная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей**

*Лутошкина Светлана Юрьевна*

*Студент*

*Вятский государственный гуманитарный университет, Факультет управления,  
Киров, Россия*

*E-mail: sveta\_lutoshkina@mail.ru*

Приоритетной формой семейного содержания и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, когда устройство в семьи ближайших родственников оказывается невозможным, является усыновление или удочерение (далее – усыновление). Суть усыновления состоит в том, что ребенок приравнивается в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению [1].

Данный вид устройства позволяет ребенку чувствовать себя полноценным членом семьи. Родительские права и обязанности в полном объеме принимают на себя усыновители. При усыновлении есть возможность изменить фамилию, отчество, а при необходимости и дату рождения ребенка. За ним сохраняются все права наследования, в том числе, по выходу из несовершеннолетнего возраста. Усыновленный ребенок, который к моменту усыновления имел право на пенсию и пособия в связи со смертью родителей, сохраняет это право.

Специалистами признается предпочтительной форма усыновления детей по сравнению с их передачей в приемные семьи или под опеку. Защита прав и интересов сирот и социальных сирот согласно Семейному кодексу возлагается на региональные органы опеки и попечительства.

На конец 2009 года в Кировской области зарегистрировано 236 000 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 18 лет. В том числе, 8713 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (3,7 % от численности детского населения).

Всего в Кировской области с 2001 по 2010 гг. в замещающие семьи было передано 6015 детей, из которых 735 усыновлены (12,2%). В 2009 году нуждалось в устройстве 1189 детей-сирот. Большую долю в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, занимает передача их под опеку (49%). Второй по численности формой устройства является определение детей на воспитание и содержание в специальные государственные учреждения (28,9%).

В таблице 1 представлено соотношение количества детей, устроенных в семьи и количество детей, переданных на усыновление за 2004-2009 гг. С 2006 года наблюдается тенденция к уменьшению количества детей, устраиваемых в семьи. Это связано, прежде всего, с ежегодным уменьшением численности детского населения Кировской области и уменьшением числа вновь выявленных детей, оставшихся без попечения родителей. Доля детей, передаваемых на усыновление, из числа выявленных по сравнению с другими формами устройства детей-сирот постепенно увеличивается, но в 2009 г. этот показатель составил всего 7,1 % [3].

Таким образом, на сегодняшний день усыновление не может считаться основной формой содержания и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

Существует ряд причин, сдерживающих развитие приоритетной формы устройства ребенка – усыновления:

1. Родители (один из родителей) либо ограничены в родительских правах, либо отбывают наказание в местах лишения свободы - 10 %.

2. 64 % воспитанников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют братьев и сестер. Среди граждан Кировской области, как и других регионов Российской Федерации в 2009 году не нашлось кандидатов, способных усыновить более одного ребенка.

3. Состояние здоровья детей, оставшихся без попечения родителей, отягощенная наследственность, также являются причинами отказа кандидатов в усыновители от знакомства с детьми (69%).

4. Меньшие размеры материальной помощи, отсутствие ежемесячных выплат при усыновлении по сравнению с другими формами семейного устройства приводят к тому, что семьи, исходя из фактора материальной привлекательности, предпочитают другие формы приема ребенка в семью, хотя именно форма усыновления является наиболее желательной.

5. Проблемой является и то, что жилищные проблемы усыновленных детей родители должны решать самостоятельно, в то время как неусыновленным сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по достижению ими совершеннолетия жилье предоставляется государством. В условиях низкой обеспеченности жильем большинства российских семей и отсутствия реальных перспектив улучшения своих жилищных условий этот фактор также является значимым ограничителем для усыновления детей.

В результате, например, в Ярославской области в последние годы половину детей не усыновляют, а берут в приемные семьи, хотя раньше значительно преобладала форма усыновления. В то же время в субъектах Российской Федерации, где приоритетно осуществляются меры по стимулированию граждан, усыновляющих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (например, выплачивается ежемесячное пособие на содержание ребенка) произошло изменение структуры семейного устройства в пользу усыновления (Белгородская, Московская области) [2].

С целью развития приоритетной формы семейного устройства детей – усыновления, в 2010 г. был принят Закон Кировской области, в соответствии с которым установлено единовременное пособие при усыновлении в размере 50 тысяч рублей за счет средств областного бюджета [4]. Эта форма финансовой поддержки усыновителей, безусловно, шаг в правильном направлении. Но опыт показывает, что есть необходимость введения ежемесячной выплаты денежных средств на содержание ребенка при его усыновлении.

Для решения проблем, сдерживающих развитие усыновления, нужна поддержка со стороны федеральной власти. Введение единой системы государственной помощи семьям-усыновителям будет способствовать распространению этой формы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

## **Литература**

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ: принят ГД ФС РФ 08.12.1995 (в ред. от 30.06.2008).

2. Развитие семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации: взгляд со стороны гражданского общества: Сборник статей/Под общ. ред. А.В. Очировой, В.Н. Бобкова, Н.С. Григорьевой. – М.: МАКС Пресс, 2009. – 264 с.
3. О состоянии работы по охране прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2009 году / Отчет отдела специального образования и социальной защиты детей и подростков Департамента образования Кировской области.
4. Информационно-образовательный портал Кировской области: <http://www.43edu.ru/info/>

### Иллюстрации

Таблица 1 – Соотношение количества детей, устроенных в семьи и переданных на усыновление (2004-2009 гг.)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Количество детей устроенных в семьи	806	857	885	833	808	771
Количество детей, переданных на усыновление	43	29	35	50	41	55
Доля усыновления от других форм семейного устройства (%)	5,3	3,4	4,0	6,0	5,0	7,1

Рис. 1: Таблица 1 – Соотношение количества детей, устроенных в семьи и переданных на усыновление (2004-2009 гг.)