

**Соотношение частного и публичного интереса
в конституционном законодательстве Российской Федерации**

Горбунов Виталий Александрович

Аспирант кафедры конституционного и муниципального права

Тюменский государственный университет, Тюмень, Россия

E-mail: vgorbunov@utmn.mail.ru

В настоящее время в международных правовых актах и российском конституционном законодательстве нередко используются такие понятия как частный и публичный интерес. Тем не менее их содержание не раскрывается.

Думается, публичный интерес тогда становится таковым, когда он обладает признаком «публичности». Последний означает либо то, что его носителем выступает общество как целое, в котором есть общие интересы и цели ее членов, либо то, что у значимой совокупности представителей общества интересы тождественны.

На наш взгляд, публичным интересом может быть признана простая значимая совокупность частных интересов. Исключительно количественный (значимый) состав единичных интересов переводит их в категорию публичного интереса. Так, каждый человек имеет законный частный интерес в том, чтобы он имел хорошее жилище, высокую заработную плату, имел возможности для свободного развития личности. В совокупности такие лица имеют аналогичные законные интересы, поэтому будет учитываться количественный признак - *неопределенное* число (круг) лиц, обладающих интересом.

В постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 24 февраля 2004 г. № 3-П указывается, что предпринимательская деятельность в форме акционерного общества затрагивает интересы большого числа лиц - акционеров, инвесторов, то есть публичные интересы. Названное позволяет утверждать, что большое (то есть «значительное») число является исключительно количественным критерием, наличие которого определяет интерес как «публичный».

Вместе с тем, важно учитывать «предметный характер» публичного интереса. Предметом выступает благо, необходимое для функционирования и развития социальных групп, определенной правовой принцип и т.п. При их защите может быть установлен соответствующий баланс частных и публичных интересов, могут ограничиваться права и законные интересы других лиц.

В текстах нормативных актов упоминается не только о публичном интересе, но и о его видах. Наряду с данным термином используются такие понятия как «интересы неопределенного круга лиц» и «интересы широкого круга лиц». Их нарушение является частным случаем нарушения публичных интересов. Публичные интересы являются обобщающим понятием по отношению к указанным интересам. В отличие от интересов неопределенного круга лиц субъектный состав интересов широкого круга лиц либо сложно установить, либо он неизвестен, тогда как в отношении неопределенного круга лиц невозможно установить точный субъектный состав.

Согласно практике Конституционного Суда Российской Федерации под публичными интересами часто понимаются общие социально значимые интересы государства и общества (неопределенного круга лиц). Среди названных особенно выделяются такие как интерес в защите конституционного строя, защите нравственности, обеспечении суверенитета, обороноспособности и безопасности страны, охране жизни и здоровья населения, окружающей среды и культурных ценностей, обеспечением экологической и общей безопасности населения, в обеспечении единства экономического пространства, предоставлении свободы перемещения товаров (услуг) и денежного обращения, поддержке конкуренции, обеспечении свободы экономической деятельности, а также защитой прав и законных интересов широкого круга лиц.

Публичные интересы, по нашему мнению, могут включать в себя следующие интересы: а) государственные интересы; б) общественные интересы; в) национальные интересы; г) интересы социальных групп (крупных и средних). Таким образом, названные интересы будут являться разновидностью публичных законных интересов.

Анализ понятий публичного и частного интереса дает основание сделать следующий вывод. Любой публичный интерес складывается из суммы частных интересов. По этой причине каждый интерес единоличного субъекта, взятый в отдельности, является частным интересом. Частным интересом будет тогда, когда благо получает конкретное лицо. Если субъектом является народ в целом, то данный субъект будет обладать только публичным интересом. Если же рассматривать конкретное лицо, отдельно из всей совокупности лиц, включенных в массовый субъект (народ), то удовлетворение интереса всегда будет частным.

Нередко реализация публичных интересов является условием реализации частных интересов. Так, условием реализации частного интереса по получению конкретным гражданином высшего профессионального образования является реализация публичного интереса по организации системы высшего профессионального образования. Возможна также и обратная ситуация, когда при реализации частного интереса реализуется публичный интерес. Так, признание Конституционным Судом Российской Федерации наличия частного интереса приведет к тому, что остальные лица, обладающие схожим интересом, будут иметь уже публичный интерес. Тем самым с помощью реализованного частного интереса будет реализовываться публичный интерес. В этой связи лицо, обратившееся в данный орган за защитой своего интереса, фактически одновременно является не только носителем частного интереса, но и представителем интереса неопределенного круга лиц. Поэтому при защите частного интереса предметом защиты становится также и публичный интерес.

Существует также и частно-публичный законный интерес, когда защита (реализация) публичного интереса осуществляется через защиту (реализацию) частного интереса или частный и публичный интересы совпадают. Интерес одновременно является и публичным, и частным. Именно о частно-публичных законных интересах говорится в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2004 года № 17-П: «Избирательные права как права субъективные выступают в качестве элемента конституционного статуса избирателя, вместе с тем они являются элементом публично-правового института выборов, в них воплощаются как личный интерес каждого конкретного избирателя, так и публичный интерес, реализующийся в объективных итогах выборов и формировании на этой основе органов публичной власти».

Таким образом, современная модель правовой организации в государстве - это своего рода дуальная структура, представляющая, с одной стороны, интересы всего общества, с другой - частные интересы отдельных лиц.

Литература

1. Афанасьев Д.В. Нарушение публичных интересов как основание для изменения или отмены судебного акта в порядке надзора // Законодательство и экономика, 2006. №1.
2. Костин А.В. Интерес публично-территориальных образований в гражданском праве // Законодательство, 2002. № 3, 4.
3. Тихомиров Ю.А. Публичное право. М., 1995.
4. Тотьев К.Ю. Публичный интерес в правовой доктрине и законодательстве // Государство и право, 2002. №9.
5. Шарнина Л.А. Частные и публичные интересы в конституционном праве // Конституционное и муниципальное право, 2005. №4.