

Конституционно-правовые проблемы объединения субъектов в России

Кульчевский Владимир Владимирович

Аспирант

Сургутский Государственный университет, Сургут, Россия

E-mail: Room7101@yandex.ru

Одной из важнейших задач государственного строительства Российской Федерации является сокращение количества субъектов в составе Федерации. Как заявил В.В. Путин, «следует помнить, что субъекты объединяются не ради самого объединения, а ради оптимизации управления, более эффективной социально – экономической политики, а, в конечном счете, ради роста благосостояния людей»¹. Процессы объединения уже затронули ряд регионов².

Проведенный нами анализ Федерального конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» и четырех федеральных конституционных законов, принятых по каждому случаю объединения, позволяет сформулировать более двух десятков законодательных предложений, основными из которых являются:

1. В Федеральном конституционном законе от 17 декабря 2001г. установить **сроки**: а) поддержки инициативы заинтересованных субъектов Президентом Российской Федерации (не более 1 месяца); б) проведения референдумов об объединении (не позднее 6 месяцев с момента одобрения инициативы); в) представления органами государственной власти заинтересованных субъектов данных о результатах референдума Президенту Российской Федерации (10 дней); г) внесения Президентом России в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации международного договора и проекта Федерального конституционного закона о принятии нового субъекта в Российской Федерации.

2. Предоставить населению объединяемых субъектов право инициативы в деле укрупнения, а субъектам Российской Федерации (в лице их органов государственной власти) право участия в процессе принятия «именного» Федерального конституционного закона.

3. Выносить на референдум не вопрос об образовании нового субъекта Федерации, а проект соответствующего Федерального конституционного закона (или концепцию закона).

4. Определить правовые последствия неодобрения Президентом России инициативы объединения субъектов Федерации.

5. В названия «именных» Федеральных конституционных законов включать наименования образуемых субъектов (Пермский край, Красноярский край, Камчатский край, Иркутская область).

6. Сократить перечень ограничений, устанавливаемых для законодательных (представительных) органов государственной власти вновь образуемых субъектов Федерации.

7. Не наделять законодательные (представительные) органы власти объединяемых субъектов полномочиями по принятию нормативных актов еще не созданного субъекта Федерации.

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 25 апреля 2005г. «Российская газета». – 2005. - №86.

² Пермскую область и Коми-Пермяцкий автономный округ; Красноярский край, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ и Эвенкийский автономный округ; Камчатскую область и Корякский автономный округ, Иркутскую область и Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, Читинскую область и Агинский Бурятский автономный округ.