

Местная власть и общественные формирования по охране правопорядка  
Усманова Резида Минияровна  
Кандидат юридических наук, доцент  
Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета.  
E-mail: rezidausmanova@yandex.ru

Уходящий XX век внес в жизнь нашего народа невиданные по своим масштабам и глубине перемены. Большие ожидания и надежды на скорейшее улучшение жизненного уровня, достижение подлинно демократических свобод не оправдались полностью - наряду с некоторыми положительными результатами реформы в нашей стране привели к ослаблению власти, разрушению единого хозяйственного комплекса, межнациональным конфликтам, обнищанию большей части населения и росту преступности.

Вопросы, касающиеся обеспечения общественного правопорядка, безопасности жителей и борьба с преступностью, не остались в стороне. Конституция РФ (ст. 132) дала право органам местной власти на самостоятельную охрану общественного порядка. Однако, чтобы данное право превратилось в реальную способность органов местной власти, в частности, осуществлять охрану общественного порядка, необходим законодательно закрепленный четкий механизм их реализации. В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г., среди вопросов местного значения имеется и такой, как организация охраны общественного порядка на территории муниципального района и городского округа муниципальной милицией. Но почему-то многие подразумевают охрану общественного порядка только в создании муниципальных органов охраны общественного порядка, считая, что муниципализация правоохранительных органов в сфере общественной безопасности разрешит все проблемы, не учитывая тот фактор, что необходим комплексный подход к осуществлению организационной и практической деятельности в данном направлении. Необходим комплекс социально-экономических, идеологических, правовых, воспитательных и иных мероприятий. Этот процесс требует совместных, хорошо скоординированных усилий различных властных, хозяйственных, общественных субъектов, участвующих в охране правопорядка и профилактике правонарушений.

Следует отметить, что в силу как субъективных, так и объективных причин произошел разрыв между правоохранительными органами и населением. Наступил момент, когда милиция не может бороться с преступностью без помощи населения, население почти повсеместно не желает помочь милиции.

Изменения, происходящие в жизни, заставляют искать новые формы и методы по предупреждению преступлений. Однако это не означает, что весь прошлый опыт не годится. Многое, что в нем накоплено, остается ценным и полезным, и это нужно умело использовать в современной практике. Так, при всех недостатках в деятельности ДНД, эта форма общественного участия в защите правопорядка вовсе не изжила себя. Она вполне может быть приспособлена к изменившимся условиям жизни, если рационально, разумно использовать её возможности. А для этого требуется определенная правовая и методологическая основа. Только тесное сотрудничество субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и правоохранительных органов может воссоздать новую систему общественных формирований, участвующих в охране общественного порядка. Но практика показывает, что даже при сегодняшней нормативной базе, в России возрождаются различные формы общественных организаций, в том числе и молодежных, участвующих в охране общественного порядка. Наблюдается

стремление различных общественно-политических организаций к созданию своих формирований в целях охраны правопорядка.

Работа общественности под руководством ОВД и при тесном содействии и контроле местной власти дает положительные результаты. И если, правоохранительные органы осознали значимость данного субъекта в охране правопорядка, то органы местной власти не замечают такой важной силы как гражданская инициатива. А ведь задача местной власти, с одной стороны - регулирование общественного процесса, а с другой - через регулирование хозяйственных отношений на территории создавать соответствующие условия для благополучного проживания людей, а, следовательно, формировать соответствующую благоприятную общественную среду, в частности, в вопросах общественной безопасности.

Так в Республике Башкортостан в соответствии с Законом Республики Башкортостан «Об общественных органах правоохранительного характера» от 28 июля 1997г, установлены организационные формы этих органов. Под общественными органами правоохранительного характера понимаются добровольные объединения граждан, достигших возраста 18 лет, образуемые в виде: социально-профилактических центров в микрорайоне; советов профилактики на предприятиях, в учреждениях; добровольных общественных дружин. Органы местного самоуправления обязаны поддерживать инициативу граждан и юридических лиц по созданию общественных органов, оказывать всемирное содействие и помощь в их эффективной деятельности.

Для усовершенствования взаимодействия муниципалитета с общественными институтами по охране правопорядка необходимо:

1. Принятие на федеральном уровне закона "Об основных принципах участия граждан в охране общественного порядка";

2. Создание единой системы правопорядка в рамках муниципального образования - для чего необходима разработка "Комплексной программы по предупреждению и профилактике преступлений";

3. Законодательно обеспечить право общественного контроля над деятельностью правоохранительных органов со стороны институтов гражданского общества - для чего создать комиссии (комитеты) с привлечением специалистов и средств массовой информации;

6. Скоординировать усилия местных властей, независимых средств массовой информации и общественных объединений в правовом воспитании самой молодежи. При этом все они заинтересованы в партнерском взаимодействии:

- опираясь на помощь общественных формирований правоохранительные органы получают огромную возможность концентрации сил и средств на тех направлениях, на которых требуется высокая профессиональная выучка;

- органы местного самоуправления реализуют конкретные потребности населения в обеспечении личной и имущественной безопасности, поддержании обстановки общественного спокойствия, создании благоприятных условий для функционирования предприятий, учреждений, организаций;

- население, участвуя в охране общественного порядка, через добровольные общественные формирования, получает возможность напрямую воздействовать на принятие решений в вопросах местного значения.

Для такого взаимодействия и концентрации усилий правоохранительных органов, органов местного самоуправления и общественности необходимо выработать полную правовую базу для борьбы с преступностью с целью успешного проведения общественных преобразований.