

Сущность, структура и функции политической элиты

Политическая элита – это определенная группа, слой общества, который концентрирует в своих руках политическую власть и занимает властные посты, управляя обществом. В основном это профессиональные политики высокого ранга, наделенные властными функциями и полномочиями. Это также высшие государственные служащие, профессионально подготовленные к участию в разработке и реализации политических программ, в выработке стратегии общественного развития.¹

В зависимости от характера элитной структуры, понимаемой как совокупность установок и взаимоотношений между фракциями элиты, выделяют три идеальных типа элит.

1. «Разъединенная» элита, отличительными чертами которой являются минимальный уровень ценностного консенсуса и взаимодействия между фракциями элиты по отношению к существующим политическим институтам и неограниченная политическая борьба. Данному типу элит соответствуют нестабильные политические режимы – как демократические, так и авторитарные.

2. «Консенсусно единая элита», характеризующаяся ценностным консенсусом и взаимодействием между фракциями элиты по отношению к существующим политическим институтам. Этому типу элит соответствуют стабильные представительные режимы, как минимум, номинально демократические.

3. «Идеологически единая элита», при которой ценностный консенсус и взаимодействие между фракциями элиты по отношению к существующим политическим институтам обеспечиваются благодаря наличию доминирующей фракции, чья идеология определяет характер официального политического курса. Такому типу элит соответствуют стабильные непредставительные режимы, где даже при наличии демократических институтов отсутствует политическая конкуренция элит за поддержку масс.²

На основании многолетнего мониторинга деятельности современных партий и политической элиты страны можно сделать вывод, что наиболее активны в исследуемой сфере представители четырех основных классов: 1) люмпены; 2) бюрократия (чиновничество); 3) буржуазия (предприниматели); 4) интеллигенция. Каждому из этих классов свойствен определенный тип мировоззрения, укорененный в основах их социального бытия.

Люмпенов отличают две основные особенности – эгоцентризм и волюнтаризм. В центре мира любого из них – он сам, все остальное – лишь второстепенное приложение. Причем единственное, что необходимо сделать самому люмпену, – просто протянуть руку. Мир же обязан подчиниться его желаниям, иначе – ему же будет хуже. Всякий, кто отрицает право люмпена на беспрепятственное получение дармовых благ, – его кровный враг, для победы над которым допустимы любые методы.

Мир глазами чиновника – это строго иерархизированная структура. Чиновник – отнюдь не эгоцентрист. Он понимает, что мир сложен, и для того, чтобы из нижней его точки переместиться в верхнюю, нужно приложить много усилий и обладать терпением. Он готов на это, но при достижении каждой последующей ступени иерархической лестницы ожидает наград в виде доступа к благам и привилегиям, закрепленным за данной ступенью. В отличие от люмпена, чиновнику свойственно чувство социальной ответственности, причем ее степень возрастает по мере приближения к высшей точке. Однако на практике при продвижении чиновника по службе увеличивается только объем полномочий, полагающихся ему благ и привилегий, тогда как ответственность умело распределяется среди подчиненных.

¹ Сунгуров А.Ю. Организации-посредники в структуре гражданского общества / А.Ю. Сунгуров // Полис. – 1999. - №6. – С. 45.

² Гельман В.Я. «Сообщество элит» и пределы демократизации: Нижегородская область / В.Я. Гельман // Полис. – 1999. - №1. – С.80.

Предприниматели видят мир скорее горизонтальным, чем вертикальным. Вертикальность в нем – только частный случай, в основном свойственный взаимоотношениям работника и работодателя. В мире присутствуют разнозначимые величины, но, во-первых, в силу его динамичности трудно предугадать, какими они будут уже завтра, а во-вторых, между ними нет даже элементов какой бы то ни было подчиненности – они равноправны. В связи с этим предприниматели склонны уважать даже незначительные «величины» – при условии, что те самодостаточны и обладают минимальным «капиталом», дающим им право голоса.

Для интеллигенции мир в еще большей степени горизонтален. В нем вообще отсутствует иерархичность, отношения между индивидами и группами лишены даже намек на подчиненность, каждый субъект обладает правом голоса. В этом мире нет конкуренции, поскольку места в нем хватает для всех, кто стремится жить в согласии с окружающими. Чувство социальной ответственности возведено интеллигенцией в ранг нравственного императива.

Преобладание в политической элите люмпенов свидетельствует о высокой раздробленности общества и крайне напряженных, а то и враждебных отношениях между различными его составляющими. Доминирование чиновничества говорит о высокой степени организованности элиты, но слабости обратной связи между нею и остальным обществом, соединенным в одно целое во многом принудительно-механически, т.е. по сути самую же элитой. Доминирование в элите буржуазии говорит о том, что ее формирование происходит с помощью механизмов саморегуляции: выборность власти, партийная система, прочие институты гражданского общества. Наконец, существенный удельный вес в политической элите интеллигенции (о ее доминировании мы не говорим) означает, что последняя либо выполняет политические функции других классов (прежде всего буржуазии – это вполне реальная ситуация), либо значительная часть политиков ориентируется непосредственно на общественные интересы, что, в свою очередь, объясняется высоким уровнем консолидированности общества, решенностью существенной части социальных проблем, готовностью сильного прийти на помощь слабому исключительно из альтруистических побуждений (ситуация скорее гипотетическая). В последнем случае социальная база элиты наиболее широка, а структура элиты наиболее соответствует структуре общества в целом.³

По объему властных функций различают: высшую, среднюю и административную элиты.

Если говорить о функциях политической элиты, то на первом месте стоит стратегическая функция. Ее содержание заключается в разработке стратегии и тактики развития общества, определении политической программы действий.

Коммуникативная функция предусматривает эффективное представление, выражение и отражение в политических программах интересов и потребностей различных социальных групп и слоев населения и реализацию их в практических действиях.

Политическая элита всегда сталкивается с необходимостью организовывать массы. В этом заключается ее организаторская функция. Эта функция предусматривает осуществление на практике выработанного курса, воплощение политических решений в жизнь.

Интегративная функция состоит в укреплении стабильности общества, устойчивости его политической и экономической систем, в недопущении конфликтов, непримиримых антагонизмов, острых противоречий, деформации политических структур. Важными содержательными элементами этой функции являются: сплочение различных слоев населения, гармонизация их социальных интересов, достижение консенсуса, сотрудничества и тесного политического взаимодействия всех сил в обществе.⁴

³ Коргунюк Ю.Г. Политическая элита современной России с точки зрения социального представительства / Ю.Г. Коргунюк // Полис. – 2001. - №1. – С. 33-38.

⁴ Сунгуров А.Ю. Организации-посредники в структуре гражданского общества / А.Ю. Сунгуров // Полис. – 1999. - №6. – С. 47.