

**Европейская Конвенция о стандартах выборов, избирательных
прав и свобод: проблемы принятия**
Назарова Екатерина Владимировна

студентка

Саратовская государственная академия права, Саратов, Россия

E-mail: katarina252005@yandex.ru

С подписанием в 1990 году Маастрихтского договора Европейский Союз перестал быть исключительно экономическим образованием, закрепив сотрудничество в таких областях, как внешняя политика, здравоохранение, культура и т.д. Кроме того, одной из основных функций Европейского Союза, закрепленной на уровне учредительных документов, стало соблюдение и обеспечение прав и свобод человека и гражданина. В результате введения института гражданства Союза, гражданам ЕС, предпочитающим жить в стране, национальными гражданами которой они не являются, были гарантированы политические права, в том числе право голосовать и баллотироваться в качестве кандидатов на муниципальных выборах и на выборах в Европейский Парламент по месту постоянного проживания на равных условиях с национальными гражданами данной страны.

Европейское право стремится создать общие согласованные принципы проведения выборов, однако сделать этого пока не удастся. Маастрихтский договор, как и европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года, закрепляет только избирательные права, тогда как сам процесс организации и проведения выборов регулируется национальным законодательством.

Предпринимались попытки создать единый международно-правовой акт по избирательному праву, носящий обязательный характер для государств-членов Европейского Союза. В качестве примера можно привести создание свода рекомендуемых норм при проведении выборов, который был принят на 52-м заседании Венецианской комиссии Совета Европы в октябре 2002 года. Однако в своде снова даются только общие принципы и носит рекомендательный характер, и несоблюдение установленных норм не влечет каких-либо юридических последствий.

Ассоциацией организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы был подготовлен проект Европейской Конвенции о стандартах выборов, избирательных прав и свобод и в ноябре 2002 года был официально передан Парламентской Ассамблее Совета Европы. Данный проект разрабатывался при непосредственном участии Российской Федерации, и основой для его создания послужила Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств 2002г. Необходимо отметить, что проект Конвенции был высоко оценен Венецианской комиссией.

В Конвенции закрепляется довольно широкий перечень принципов проведения выборов, в него включены, например, принцип открытости, гласности, официальный язык выборов (ранее нигде не упоминавшийся); несколько статей посвящено статусу и полномочиям кандидатов, их доверенных лиц, статусу и полномочиям международных наблюдателей, установлен порядок финансирования и информационного обеспечения выборов. Данная Конвенция могла бы стать единым международно-правовым актом, который бы носил обязательный характер для стран-членов Совета Европы.

Российская Федерация активно поддерживает данный проект и призывает страны-члены Совета Европы подписать Конвенцию. Несомненно, и у Европейского

Союза есть необходимость в принятии единого международно-правового акта, регулирующего вопросы проведения и организации выборов, хотя бы потому, что есть выборный общеевропейский орган – Европейский Парламент, следовательно, и избираться он должен в соответствии не только с едиными стандартами, но и единой практикой их применения.

Во-вторых, международное закрепление избирательных стандартов повысит эффективность деятельности Европейского Суда по правам человека. В настоящее время единственным документом, закрепляющим избирательные права граждан и носящим обязательный характер, является Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года. Руководствуясь ст. 3 Протокола №1 к Конвенции, Европейский Суд выносит постановления, обязательные для исполнения государствами-ответчиками. Таким образом, в качестве ещё одного источника европейских стандартов можно выделить практику Европейского суда, в частности, постановление по делу «Матье-Моэн (*Mathieu-Mohin*) и Клерфейт (*Clerfayt*) против Бельгии»¹, в котором дано толкование ст. 3 Протокола №1 к Конвенции. Остальные документы, принятые в рамках Совета Европы, носят рекомендательный характер, то есть при нарушении данных норм никаких юридических последствий не наступает.

В-третьих, принятие Конвенции, по словам председателя ЦИК РФ Вешнякова А.А., возложит на государства дополнительные обязательства по углублению демократического характера избирательного процесса и интеграционному взаимодействию на электоральном поле, повышению электоральной культуры участников выборов, развитию сотрудничества между избирательными органами².

Однако, несмотря на очевидные преимущества данного Проекта, Европейская Конвенция о стандартах выборов, избирательных прав и свобод все ещё остается только проектом. В Официальном заключении³ о проекте, принятом Венецианской комиссией на 58-м заседании в марте 2004года, называются причины отклонения законопроекта.

Все замечания (преимущественно технического характера), которые были отмечены в Официальном заключении, можно было легко устранить: расположить принципы в том порядке, в котором требует Венецианская комиссия, и разделить документ на главы, разделы, блоки и т.д. Но почти за 3 года этого сделано не было, следовательно, причины того, что данный Проект остается проектом, заложены не в структуре документа, а намного глубже. Неофициальное мнение таково, что государства-члены Совета Европы, в частности Великобритания, не желают ограничивать свой суверенитет и предпочитают вопросы избирательного права регулировать на национальном уровне.

Литература

1. Eur. Court H.R. *Mathieu-Mohin and Clerfaytv. Belgium*, Judgment of 2 March 1987. Series A. No. 113. Para. 47. Перевод на русский язык см.: Европейский Суд по правам человека. Избранные решения. М., 2000. Т. 1. С. 532-540
2. Выступление Председателя ЦИК РФ Вешнякова А.А. на 3-й Европейской конференции представителей центральных избирательных комиссий «К единому пониманию избирательных прав и свобод, к единым избирательным стандартам»
3. См.: Opinion on the Draft ACEEEEO Convention on Election Standards, Electoral Rights and Freedoms adopted by the Venice Commission at its 58th Plenary Session (Venice, 12-13 March 2004)