

## Природное разнообразие как объект правовой охраны

*Гафина Лилия Мунировна<sup>1</sup>*

*аспирант*

*Ульяновский государственный университет, Россия*

*E-mail: Lilie-83@mail.ru*

Территория Российской Федерации занимает огромную площадь, на ее просторах представлены многочисленные растительные зоны (таежная, лесостепная и другие), разнообразные типы ландшафтов (от равнинных до горных) и связанное с разнообразием природных условий значительное видовое разнообразие животных и растительных организмов. Хозяйственное «вторжение» в природу, активное использование ее природных ресурсов, рост рекреационных нагрузок в течение последних десятилетий обострили проблему поддержания экологического равновесия. Наряду с проблемой охраны природной среды от загрязнения и рационализацией использования природных ресурсов необходимым условием решения указанной проблемы является повсеместное поддержание природного многообразия, стабилизирующего экологические системы и ландшафты. Однако в настоящее время в России сложилось варварское отношение к уникальному природному потенциалу страны, к ее неповторимому природному разнообразию. А ведь природе на формирование своего природного разнообразия понадобились миллионы лет. Человек же в результате своей антропогенной деятельности может существенно снизить уровень разнообразия всего за сто лет.

Одной из наиболее важных причин деградации и снижения уровня природного разнообразия является недооценка его реальной экономической ценности. Любые предлагаемые варианты сохранения природного разнообразия постоянно проигрывают соревнование с лесным и сельским хозяйством, добывающей промышленностью, так как выгоды от этих секторов экономики зримы и ощутимы, они имеют цену. Однако все доводы о возможной собственной полезности природного разнообразия легко устраниаются величиной затрат на осуществление мер по его сохранению. Ценность природного разнообразия определяется и тем, что без его сохранения невозможно сохранение биологического разнообразия растений, животных и микроорганизмов, невозможно устойчивое функционирование земной биосферы, в которой живет и сам человек. Сохранению природного разнообразия нет альтернативы, если мы хотим сохранить собственную среду обитания.

Одним из выходов из сложившейся ситуации является правовое обеспечение сохранения природного разнообразия, тем более что в международном законодательстве такая тенденция уже набирает обороты. Так, последние годы ушедшего тысячелетия ознаменовались рядом важных событий в международной природоохранной деятельности, среди которых особое значение имеют принятие Конвенции о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992), ее ратификация большинством стран, инициатива Совета Европы по созданию современной экологической сети территориальной охраны ландшафтов и биоты в странах Европы и Центральной Азии, которая нашла свое отражение в Пан-Европейской стратегии сохранения биологического и ландшафтного разнообразия (1995).

Как отмечает М.М. Бринчук, в настоящее время «развивается имеющая объективные основания тенденция расширения круга объектов экологических отношений в российском законодательстве. По мере выявления потребностей в самостоятельном правовом регулировании экологических отношений к их объектам были отнесены озоновый слой, климат, биоразнообразие, генетически модифицированные организмы». Можно заметить, что все вышеперечисленное – это не природные объекты или природные ресурсы в традиционном смысле этого слова.

---

<sup>1</sup> Автор выражает признательность доценту, к.ю.н. Боровинской Н.А. за помощь в подготовке тезисов.

Например, климат – это режим погоды, характерный определенной местности. Т.о., выделение природного разнообразия в качестве объекта правовой охраны является вполне обоснованным и соответствует духу времени и эпохи.

Природное разнообразие, как явление, представляет собой фундаментальное свойство, качество природы, отражающее множество реализованных в процессе эволюции структурно-функциональных свойств ее организации, обеспечивающее устойчивое развитие планетарной жизни и устойчивость био- и геосферы, поддерживающее экологический баланс, экологическую стабильность и в то же время позволяющее развивать заложенный в природе потенциал.

В науке существует несколько точек зрения на содержание понятия «природное разнообразие» в зависимости от угла зрения, под которым данное явление рассматривается. Так, понятие природного разнообразия иногда трактуется как синоним биологического разнообразия. В данном случае природное разнообразие трактуется в узком смысле и обозначает разнообразие природы, включающее в себя все виды животных, растений и микроорганизмов, экосистем и протекающих в них экологических процессов». Однако природное разнообразие не ограничивается лишь вариативностью всего живого на Земле. В широком смысле слова оно охватывает еще и ландшафтное разнообразие, которое может рассматриваться на нескольких уровнях. В одном случае под ландшафтным разнообразием понимается комплекс показателей, отражающих ландшафтное разнообразие в разных его формах: собственно разнообразие, контрастность, уникальность, мозаичность. В другом случае под ним понимается так называемое видовое разнообразие ландшафтов определенной территории, которое измеряется наличием некоторого числа ландшафтов различных видов. Помимо этого, некоторые ученые выделяют так называемое георазнообразие, которое определяется как разнообразие геологического строения, особенностей почвы. Однако, по нашему мнению, это понятие можно включить в понятие ландшафтного разнообразия. Т.о., ландшафтное и биологическое разнообразие являются частными случаями природного разнообразия в широком смысле слова.

Вопрос о том, как предотвратить опасность снижения уровня природного разнообразия, которая очень серьезна с точки зрения экономики, становится большой проблемой природоохранной деятельности. Однако гордиться нам своим законодательством о природном разнообразии не приходится. В настоящее время в законодательстве России об охране окружающей среды данный вопрос остается слабо урегулированным; законодатель не уделяет этому природному феномену должного внимания, ограничиваясь лишь разрозненными упоминаниями о существовании отдельных его видов: биологического и ландшафтного. Так, например, Экологическая доктрина Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002г. №1225-р перечислила меры, служащие целям сохранения и восстановления ландшафтного и биологического разнообразия.

Таким образом, правовым гарантом сохранения природного разнообразия должно стать принятие системы взаимосвязанных нормативных правовых актов, регулирующих охрану природного разнообразия в целом, а также его частных случаев в отдельности (ландшафтное и биологическое разнообразие), их использование, как на федеральном уровне, так и субъектами РФ.

#### **Литература**

1. Бринчук М.М. (2004) Комплексность в экологическом праве // Экологическое право. №6.
2. География и мониторинг биоразнообразия (2002) / Под ред. Н.С. Касимова, Э.П. Романовой, А.А. Тишкова. - М.: Изд-во Научн.и уч-метод.центра, 2002.
3. Мельченко В.Е., Хрисанов В.Р., Митенко Г.В., Юрин В.О., Снакин В.В. (2004) Анализ ландшафтного разнообразия // Бюллетень «Использование и охрана природных ресурсов в России». №4.