

**Уголовно-правовая ответственность за нарушение аграрного законодательства
Российской Федерации**

**Караськина Марина Сергеевна
Аспирантка**

**Оренбургский государственный аграрный университет, юридический факультет,
г. Оренбург, Россия**

E-mail: karaskina@bk.ru

Аграрное законодательство РФ представляет собой совокупность основополагающих и комплексных нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в агропромышленном комплексе, направленных на обеспечение продовольственной безопасности страны, охрану жизни и здоровья людей. Центральное место среди общественных отношений в АПК занимают отношения в сельском хозяйстве, нуждающиеся в специфическом правовом регулировании. К аграрному законодательству относятся основополагающие нормативные правовые акты по животноводству, семеноводству, растениеводству, ветеринарному делу и пр.

Уголовно-правовая ответственность за нарушение аграрного законодательства – это государственное осуждение лица за виновное совершение деяния (действия или бездействия), содержащего признаки состава преступления, предусмотренного уголовным кодексом Российской Федерации.

В отличие от Кодекса РФ об административных правонарушениях Уголовный кодекс РФ¹ не содержит отдельной главы, предусматривающей ответственность за преступления в сфере сельского хозяйства. Так, статьей 249 УК РФ² устанавливается ответственность за нарушение ветеринарных правил, и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений. При этом нормы данной статьи помещены в главу «Экологические преступления».

Родовым объектом преступлений, предусмотренных статьей 249 УК РФ, являются общественные отношения в сфере общественной безопасности. Исходя из того, что законодатель поместил данные составы в главу 26 УК РФ, видовым объектом данных преступлений определяют стабильность окружающей среды и природно-ресурсный потенциал, а также гарантированное ст. 42 Конституции РФ право каждого на благоприятную окружающую среду (п.1 Постановления Пленума Верховного суда РФ № 14³). По-нашему мнению, составы данных преступлений следовало поместить в главу 24 «Преступления против общественной безопасности», т.к. их видовым объектом являются общественные отношения в сфере продовольственной безопасности.

В соответствии с федеральным законом «О техническом регулировании»⁴ ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры - обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях защиты от рисков, возникающих в связи с проникновением, закреплением или распространением вредных организмов, заболеваний, переносчиков болезней или болезнетворных организмов, в том числе в случае переноса или распространения их животными и (или) растениями, с продукцией, грузами, материалами, транспортными средствами, с наличием добавок, загрязняющих веществ, токсинов, вредителей, сорных растений, болезнетворных организмов, в том числе с пищевыми продуктами или кормами, а также обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях предотвращения иного связанного с распространением вредных организмов ущерба.

Непосредственным объектом преступления, предусмотренного частью 1 ст. 249 УК РФ являются общественные отношения в сфере ветеринарии. Под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных (ст.1 ФЗ «О ветеринарии»⁵). Одной из задач ветеринарии является реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации

карантинных и особо опасных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых, пушных зверей, птиц, рыб и пчел (ст.1 закона). Объективная сторона преступления характеризуется действием (бездействием), выражающемся в нарушении ветеринарных правил. Однако в действующем законодательстве имеется большой массив ветеринарных правил. Например, нарушения при содержании, кормлении, водопое животных, их перевозке или перегоне; при заготовке, переработке, хранении, реализации продуктов животноводства; нарушения правил предупреждения болезней животных; нарушения ветеринарных правил содержания птицы на личных подворьях граждан и птицеводческих предприятиях открытого типа, закрытого типа (птицефабриках); правил по борьбе с гриппом птиц. От аналогичных административных правонарушений, например ст.ст. 10.6, 10.7, 10.8 КоАП РФ, данный состав отличается обязательным наступлением последствий в виде распространения эпизоотий или иных тяжких последствий. Под эпизоотией понимается одновременное заболевание значительного числа животных какой-либо заразной болезнью. При этом болезнь может передаваться человеку, например, птичий грипп. Что подпадает под иные тяжкие последствия законодателем не определено. Массовое распространение птичьего гриппа в результате неосторожных действий, например, может повлечь передачу заболевания человеку. За совершение рассматриваемого преступления предусмотрена альтернативная санкция в виде штрафа, либо исправительных работ, либо ограничения свободы, либо лишения свободы на срок до трех лет. Предлагается увеличить размер штрафа до трехсот тысяч рублей, поскольку последствия нарушения ветеринарных правил являются крайне сложными для устранения.

Непосредственным объектом преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 249 УК РФ являются общественные отношения в сфере растениеводства. Объективная сторона преступления характеризуется общественно опасным действием (бездействием), выразившемся в нарушении правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений. Нарушения правил борьбы с болезнями и вредителями растений выражаются в нарушении правил семеноводства, карантина растений, обращения с пестицидами и агрохимикатами и др. От аналогичных административных правонарушений преступления отличаются причинением тяжких последствий. К ним можно отнести заражение почв, потраву сельскохозяйственных посевов и др. Законодатель предусмотрел санкцию в виде штрафа, либо исправительных работ, либо ограничения свободы. Предлагается также увеличить размер штрафа до трехсот тысяч рублей и ввести санкцию в виде лишения свободы на срок до одного года, действовавшую в УК РСФСР 1960г.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон. Подписан Президентом РФ 13.06.96г. По состоянию на 30.12.06г. // Собрание законодательства РФ, 1996, №25. Ст. 2954.

² В Уголовном кодексе РСФСР 1960г. действовали две отдельные нормы ст.ст. 160, 161.

³ О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения. Постановление Пленума Верховного суда РФ № 14 от 05.11.98г. // Российская газета, 24 ноября 1998 года.

⁴ О техническом регулировании. Федеральный закон. Подписан Президентом РФ 27.12.02г. В ред. Федеральных законов от 09.05.05г. // Собрание законодательства РФ, 2002, № 52 (ч.1). Ст. 5140.

⁵ О ветеринарии. Федеральный закон. Подписан Президентом РФ 14.05.93г. В ред. Федеральных законов от 30.12.01, 29.06.04, 22.08.04, 09.05.05, 31.12.05, 18.12.06, 30.12.2006. // Собрание законодательства РФ, 1993, № 24. Ст. 827; 2002, №1(ч.1). Ст.2; 2004, № 27. Ст. 2711; № 35. Ст. 3607; 2005, № 19. Ст. 1752; 2006, № 1. Ст.10; № 52(ч.1). Ст.5498; 2007, № 1(ч.1). Ст.29.